



2014
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Raporu

Operasyonel Faaliyetler



Eğitim Faaliyetleri
Uluslararası Faaliyetler
Diğer Faaliyetler















Kaçakçılık ve Organize
Suçlarla Mücadele

2014 Raporu

ANKARA - HAZİRAN 2015

Emniyet Genel Müdürlüğü
KOM Daire Başkanlığı
Konur Sk. No:40, 06640
Kızılay/ANKARA
Tel: 0312 462 72 52
Faks: 0312 417 06 21
http://www.kom.pol.tr

KOM Yayınları
Yayın No: 117
Baskı : Haziran 2015 Ankara
Yayın Türü : Süreli

EGM Katalog No: 650

ISBN: 978-605-149-719-8

Baskı

Aydoğdu Ofset
Tel: 0312 395 81 44
Faks: 0312 395 81 45
www.aydogduofset.com

Raporun tavsiye edilen referans şekli:

KOM Daire Başkanlığı (2014).
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2014 Raporu
KOM Yayınları: Ankara.



Çalışma, insanların bedensel kuvvetlerini geliştirir ve yaşam için gerekli olan şeyleri sağlar. Çalışmaksızın, fikrî gelişme ve ahlâkî olgunlaşma da mümkün değildir.

K. Atatürk

İçindekiler

















BÖLÜM 1 Operasyonel Faaliyetler

BÖLÜM 2 Eğitim-Uluslararası ve Diğer Faaliyetler

KISALTMALAR

AB	:	Avrupa Birliği
AFCOS	:	Yolsuzlukla Mücadele Koordinasyon Birimi
AGİT	:	Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı
AJO	:	Afganistan Adalet Organizasyonu
AK	:	Avrupa Konseyi
AÖF	:	Açık Öğretim Fakültesi
BİDEM	:	Bilgisayar Destekli eğitim Merkezi
BİMER	:	Başbakanlık İletişim Merkezi
BKA	:	Federal Almanya Polis Teşkilatı
BM	:	Birleşmiş Milletler
CARICC	:	Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi
CEPOL	:	Avrupa Polis Koleji
CICO	:	İspanya Organize Suçlarla Mücadele İstihbarat Merkezi
CNP	:	Ulusal Polis Teşkilatı
DEA	:	ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi
EGM	:	Emniyet Genel Müdürlüğü
EİT(ECO)	:	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
EMCDDA	:	Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi
EPDK	:	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
EUROPOL	:	Avrupa Polis Teşkilatı
EÜTS	:	Elektronik Ücret Toplama Sistemleri
EWS	:	Erken Uyarı Sistemi
FRONTEX	:	Avrupa Birliği Sınır Güvenliği Birimi
GC	:	İspanya Jandarması (Guardia Civil)
INCB	:	Uluslararası Narkotik Kontrol Grubu
INTERPOL	:	Uluslararası Polis İşbirliği
KBRN	:	Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Madde
KEİ	:	Karadeniz Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
KEM	:	Köpek Eğitim Merkezi
KİHBİ	:	Kaçakçılık, İstihbarat, Harekat ve Bilgi Toplama
KKTC	:	Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti
KOM	:	Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
MASAK	:	Mali Suçları Araştırma Kurulu
MEB	:	Milli Eğitim Bakanlığı
MTSAS	:	Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları Sınavı
NCA	:	İngiltere Ulusal Suç Ajansı
NRC	:	NATO-Rusya Konseyi
OLAF	:	Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi

OYUTAK	:	Birleşmiş Milletler Orta ve Yakın Doğu Yasadışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu
ÖSYM	:	Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi
ÖTV	:	Özel Tüketim Vergisi
PCC-SEE	:	Güneydoğu Avrupa Polis İşbirliği Sözleşmesi
SAK	:	Stratejik Araştırma Kurulu
SELEC	:	Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi
SGCPI	:	İspanya İçişleri Bakanlığı Uluslararası Polis İşbirliği Departmanı
SÖCAK	:	Suçun Önlenmesi ve Ceza Adalet Komisyonu
TADOC	:	Türkiye Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi
TAEK	:	Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
TAIEX	:	Teknik Yardım ve Bilgi Değişim Ofisi
TBMM	:	Türkiye Büyük Millet Meclisi
TİKA	:	Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı
TOBB	:	Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği
TUBİM	:	Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi
UDYCO	:	Adli Polis Genel Müdürlüğü Organize Suç ve Uyuşturucu Merkez Ünitesi
UNDP	:	Birleşmiş Milletler Gelişim Programı
UNODC	:	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi
UTPJ	:	GC Adli Polislik Birimi
YMS	:	Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi
YOİKK	:	Yatırım Ortamına İyileştirme Koordinasyon Kurulu



Bakan Sunuşu

Örgütlü suçlar, bireydeki güven duygusunu zedeleyen, toplum yapısını tehdit eden ve yönetim mekanizmalarını kullanılmaz hale getiren, toplumsal yapıyı ve menfaatleri derinden zedeleyen, bir yandan hukuk devletini tahrip ederken, diğer yandan demokrasilerin imkânlarını istismar eden suçlardır.

Son yıllarda, dünyada yaşanılan hızlı ekonomik, malî ve teknolojik gelişmelerle birlikte, siyasi istikrarsızlıklar bu tür suç örgütlerinin harekât alanını genişletmekte ve suçların yaygınlaşmasına sebep olmaktadır.

Suçla mücadele, devletin en önemli anayasal sorumluluğu ve görevlerindendir. Toplumun huzurunu temin etmek ve kamu düzenini sağlamak hususu anayasamız da "kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak, kişinin temel hak ve hürriyetlerini temin etmek" şeklinde, devletin temel görevleri arasında sayılmıştır.

Demokratik hukuk devletinin bir gereği olarak, hukukun üstünlüğü ve insan hak ve hürriyetlerinin korunması mecburiyeti, organize suçla mücadelenin gerekliliğini ortaya çıkarmaktadır.

Toplum huzurunu bozan suç örgütleriyle mücadeleyi, kararlılıkla sürdürmek, gelecek nesillerin sağlıklı olarak yetiştiği, vatandaşlarımızın huzur ve güven içinde yaşadığı, hak ve hürriyetlerin rahatça kullanılacağı, güvenli bir ortamın temin edilmesini sağlamak, her geçen gün daha da önemli hale gelmektedir.



Bakanlığımız, kendisine yasalarla bir görev olarak verilen, vatandaşlarımızın can ve mal güvenliğinin sağlanmasıyla ilgili her türlü tedbiri, hukuk kuralları çerçevesinde, büyük bir özveriyle yerine getirmektedir.

Uyuşturucu madde kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti, gümrük kaçakçılığı gibi pek çok suç faaliyetini kapsayan örgütlü suçlarla mücadelede; Bakanlığıma bağlı güvenlik birimleri olan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından tam bir koordinasyon içinde başarılı bir mücadele yürütülmektedir.

Örgütlü suçlarla etkin mücadelenin yanında, toplumsal boyutu olan birçok proje hayata geçirilmiş, insani hassasiyetler ön plana çıkartılmıştır. Bu doğrultuda göçmen kaçakçılığıyla mücadelede, "insan ticareti mağdurlarının korunması projesi" göçmenlerin suç örgütlerince suiistimal edilmelerinin önüne geçilmesi ve mağduriyetlerinin asgari seviyelere indirilmesi amacıyla yürütülmektedir. Diğer taraftan, uyuşturucunun bireysel ve toplumsal etkilerinin önüne geçmek, öğrenci ve gençlerimizi uyuşturucu ve zararlı maddelerden uzak tutmak için "narkotim projesi" gerçekleştirilmiştir.

Örgütlü suçlarla etkin mücadele için, mevzuat düzenlemeleri yapılmış, ağır cezalar ve caydırıcı hükümler getirilmiş, uluslararası alanda imzalanan sözleşmeler ve ek protokollerle, bu tür suçlara karşı gösterdiğimiz ilkeli ve kararlı tavır devam ettirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığınca, yürütülen örgütlü suçlarla mücadele çalışmaları bu raporda detaylı olarak ele alınmıştır. Mücadelede gösterilen başarının altında personelimizin göstermiş olduğu azimli ve kararlı çalışmaların yanında, ileri teknolojik donanım desteği yatmaktadır.

Küresel suçla mücadelede önemli bir aktör olan Ülkemiz; şimdiye kadar olduğu gibi bundan sonra da uyuşturucu ve örgütlü suçlarla mücadeledeki kararlılığını sürdürecektir.

Gelinen noktada suçla mücadelede büyük başarıları yakalayan Türk polis teşkilatımız, başarı çıtasını daha da yukarıya çıkararak, Türkiye'nin huzuruna, güvenliğine ve refah düzeyinin artmasına katkı sağlayacaktır.

Bu vesileyle büyük gayret ve fedakârlıkla çalışan tüm arkadaşlarımızı tebrik ediyor, başarılarının devamını diliyorum.

Sebahattin ÖZTÜRK
İçişleri Bakanı



Önsöz

Günümüzde organize suç örgütlerinin profesyonelce ve sınır tanımayan faaliyetleri, çağlar boyunca insanoğlunun en önemli ihtiyaçlarından biri olan güvenlik ihtiyacını daha da ön plana çıkarmıştır. Bu ihtiyacın karşılanması, ülkelerin vatandaşlarına daha güvenli ve huzurlu bir hayat standardı sunmaları ise ancak kaliteli bir güvenlik hizmeti vermekle mümkün olabilecektir.

Paraya ve güce gayri meşru yollardan ulaşmayı hedefleyen suç örgütleri; uyuşturucu madde kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı, gümrük kaçakçılığı, kalpazanlık, adam kaçırma, zorla çek-senet imzalatma, nitelikli dolandırıcılık, yolsuzluk ve suç gelirlerini aklama gibi pek çok yasadışı alanda faaliyet göstermektedir.

Faaliyetlerini ulusal sınırlara bağlı kalmaksızın uluslararası alana taşıyan suç örgütlerine, ülkelerin ellerindeki tüm imkânlarla karşı koymaları, ortak ve kararlı bir tutum dâhilinde birbirleriyle etkin işbirliğine gitmeleri suçla mücadele açısından bir zorunluluk haline gelmiştir.

Örgütlü suçlar ile mücadelede elde edilecek başarı, gelişmiş bir ülke olmanın koşullarından birisidir. Örgütlü suçlarla mücadelede elde edilen tecrübeler göstermektedir ki, kollektif bir tehdit olan bu suçlara karşı ülke olarak ortak bir tepki verilmedikçe etkin ve kalıcı bir başarı mümkün değildir.



Mücadelede başarılı olabilmek, üst düzey teknik donanıma sahip yeterli sayıda uzman personelin, belirli bir kurumsal yapı içerisinde ve ortak mücadele hedefleri doğrultusunda, azmini, aklını ve yüreğini emek harcıyla yoğurmasına bağlıdır.

Örgütlü suçlar, karmaşık yapısı, işlevselliği ve diğer suçlara nazaran çözülmeleri güçlük arz eden suç türlerinden olmakla birlikte, karşılaşılan zorlukların üstesinden gelinmesi noktasında personelimizin göstermiş olduğu azim ve gayret gurur vericidir.

Memnuniyetle ifade etmeliyim ki, bu önemli sorumluluğu üstlenmiş olan Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele (KOM) Daire Başkanlığı ve İl KOM Birimleri, profesyonel bir anlayışla, el ve gönül birliği içinde, mücadele çıtasını her geçen gün daha da üst noktalara taşımaktadır.

Bu bağlamda, Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgeleri ve Eylem Planları, ilgili tüm kurumların katkılarıyla hazırlanarak uygulamaya konulmuş ve suçla mücadelede olumlu neticeler alınmıştır.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelenin bir yıllık genel değerlendirmesinin yapıldığı KOM Raporu bu açıdan önemli bir bilgi kaynağıdır. Bilimsel veriler ışığında ulusal organize suç durumunu tüm yönleriyle incelemek ve mücadele performansını kamuoyuyla paylaşmak ciddi bir sorumluluktur. Bu kapsamda hazırlanan ve alanında önemli bir boşluğu dolduran KOM Raporu'nun iyi analiz edilmesi ve değerlendirilmesi gerekir.

Kaçakçılıkla mücadelede ortaya konulan performansı, özveri ve gayreti takdire şayan bulduğumu ifade etmek isterim. Çalışmalarda emeği geçen tüm arkadaşlarıma başarılar dilerim.

M. Celalettin LEKESİZ
Vali
Emniyet Genel Müdürü



Takdim

KOM Daire Başkanlığı uyuşturucu, kaçakçılık, organize, mali suçlar ve suç gelirleri ile mücadelenin yanı sıra uyuşturucu talep azaltımı noktasındaki faaliyetleri, KOM birimlerinde görevli personelin eğitimi, ayrıca mücadelede katkısı yadsınamaz olan polis görev köpekleri ve idarecilerinin eğitimleriyle ilgili faaliyetleri yürütmektedir.

Türkiye coğrafi konumu itibarıyla doğu ile batı arasında bir geçiş noktası olması nedeniyle uyuşturucu madde kaçakçılığından yoğun olarak etkilenmektedir. Ayrıca ülkemizin transit ülke oluşunun yanında hedef ülke konumuna gelmesi, vatandaşlarımızı özellikle de gençlerimizi tehdit eden uyuşturucu sorununu öncelikle üzerinde durulması ve mücadelede yeni stratejiler belirlenmesi gereken bir sorun haline getirmiştir.

Başta öğrenci ve gençlerimiz olmak üzere ülke insanımızı hedef alan uyuşturucu ile mücadeleye ayrı bir önem verilmektedir. Uyuşturucu ile mücadelede Türkiye genelinde bir önceki yıla göre operasyon sayısında %11,8 ve şüpheli sayısında %5,4'lük artış görülmektedir. 2014 yılında alınan tedbirlerin yanı sıra Aralık ayında sürece dahil edilen Narkotimlerle bu mücadeleye daha da ivme kazandırılması amaçlanmıştır.

Bunun yanı sıra uluslararası işbirliği ve operasyonel çalışmalara da ayrı bir önem verilmektedir. Bu kapsamda 7 farklı ülke ile toplam 12 operasyon gerçekleştirilmiştir.

Özellikle toplumu derinden etkileyen ve devlet otoritesini sorgulanır hale getiren, haksız kazanç ve maddi manevi güç elde etmek amacıyla öldürme, kasten yaralama, haraç toplama, alıkoyma, işyeri kurşunlama, yağma, zorla fuhuş yaptırma, çek-senet tahsilatı, tefecilik ve silah kaçakçılığı gibi faaliyetlerde bulunan organize suç örgütlerine yönelik 2014 yılında 65 operasyon gerçekleştirilmiştir. Söz konusu operasyonlarda yakalanan 1.022 şüphelinin 129'u tutuklanmıştır. Bunun yanı sıra silah

mühimmat kaçakçılığına yönelik 137 operasyon gerçekleştirilmiş, yakalanan 508 şüphelinin 61'i tutuklanmıştır.

Mali suçlar, küreselleşme ve her geçen gün gelişen teknoloji ile birlikte mücadelesi daha da önem kazanan suç türlerindendir. Sosyal, ekonomik ve siyasi yapıları etkileyerek, toplumun devlete olan güvenini derinden sarsan yolsuzluk, sahtecilik ve ekonomik suçlarla mücadele çalışmalarımız aralıksız devam etmekte ve bu alanda faaliyet gösteren illegal yapılanmalara büyük darbeler vurulmaktadır.

Kaçakçılık suçları, suça konu olan ticari ürünler ve suçun işleniş tarzı itibarıyla çok fazla çeşitlilik göstermektedir. Dönemsel olarak farklı kaçakçılık türlerinde artış ve azalışlar gözlemlenebilmektedir.

Ülkemizin vergi gelirlerini olumsuz yönde etkileyen akaryakıt kaçakçılığı ile mücadelede bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %33, şüpheli sayısında ise %18 artış kaydedilmiştir. Diğer yandan mücadelesi özellikle uluslararası işbirliği gerektiren ve tüm ülkelerin sorunu haline gelen göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçlarına yönelik başarılı operasyonların altına imza atılmıştır. Bu anlamda göçmen kaçakçılığında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %5, insan ticareti operasyon sayısında ise %106 artış sağlanmıştır.

Göçmen kaçakçılığı sınır aşan bir suç türü olmasının yanı sıra başta Avrupa ülkeleri olmak üzere uluslararası arenada gündemi sürekli meşgul eden bir olgudur. Ülkemiz gerek ulusal gerekse uluslararası alanda tesis etmiş olduğu güçlü işbirliği organizasyonları ile göçmen kaçakçılığı faaliyetleri ve söz konusu suç örgütleri ile mücadelede tüm ülkelerin takdirini toplamakta ve diğer ülkelere de örnek olmaktadır.

Mücadelesiyle görevli olduğumuz suça konu faaliyetler teknolojik imkânların da kullanılmasıyla her geçen gün değişiklik göstermektedir. Bu noktada suçludan her zaman bir adım önde olabilmek için personelin eğitimine büyük önem verilmektedir.

Ulusal ve uluslararası bir eğitim merkezi haline gelen TADOC'ta, 2014 yılında kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık, temel, taktik ve teknik konularda 3.827 personele yönelik 100 ulusal eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir.

Diğer yandan ülkelerden gelen talepler, eğitim ihtiyaç analizleri ve proje içerikleri doğrultusunda 18 farklı ülkeden 484 kanun uygulama görevlisine yönelik 28 uluslararası eğitim programı düzenlenmiştir.

Faaliyet alanımızdaki suç türleriyle mücadeleye önemli katkılar sağlayan polis görev köpeklerinin eğitimine de ayrı bir önem verilmektedir. Söz konusu eğitimler ihtiyaç dahilinde Köpek Eğitim Merkezinde aralıksız olarak devam ettirilmektedir. 2014 yılında 8 farklı branşta köpek ve köpek idarecisi eğitimi gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerden Emniyet Genel Müdürlüğü personelinin yanında Gümrük İdaresi ve KKTC Emniyet Genel Müdürlüğü personeli de istifade etmektedir. Bu bağlamda 2014 yılında düzenlenen 7 farklı eğitim programına 171 görevli katılmıştır.

Bir diğer husus ise küreselleşme kavramıyla birlikte önem kazanan iletişim, ulaşım, insan ve sermaye hareketlerindeki artış ve kolaylıkların suç örgütleri için fırsat haline gelmesi ve örgütlerin yasadışı faaliyetlerini ulusal sınırların dışına taşımalarıdır.

Bu bağlamda sınıraşan suçlara karşı ülkelerin tek başlarına mücadele etmeleri imkansız hale gelmiş, uluslararası işbirliği ihtiyacından hareketle gerek bölgesel gerekse küresel çapta birçok girişim ve işbirliği mekanizmasının hayata geçirilmesi önemli bir ihtiyaç halini almıştır.

KOM Daire Başkanlığınca 2014 yılında sınıraşan organize suç faaliyetlerine karşı uluslararası alanda operasyonel ve stratejik işbirliği çalışmaları, uluslararası ve bölgesel kuruluşlar ve Avrupa Birliği uyum faaliyetleri kapsamında yurt dışı ve yurt içinde ikili ve çok taraflı olmak üzere toplam 258 faaliyete iştirak edilmiştir.

KOM Birimlerince gerçekleştirilen tüm bu mücadele faaliyetleri yüksek bir özveri ve azim gerektirmektedir. Bu anlamda emeği geçen tüm arkadaşlarıma teşekkür eder başarılarının devamını dilerim.

Orhan ÖZDEMİR
KOM Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü



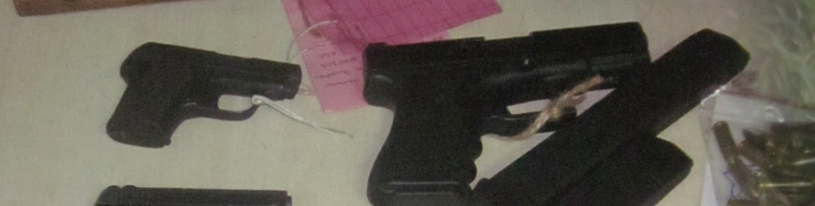



NARKOTİM
11 ARALIK 2014/ANKARA
T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
SAĞLIKLI GENÇLİK GÜVENLİ GELECEK
NARKOTİM


NTP


TÜRKİYE CUMHURİYET MERKEZ BANKASI
50
ELLİ
TÜRK LİRASI

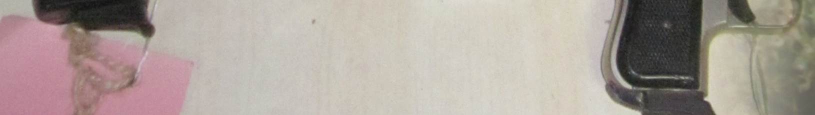













ABSOLUT
VODKA



1. Bölüm

Operasyonel Faaliyetler

2014 YILI TÜRKİYE GENELİ
KOM SUÇ İSTATİSTİKLERİ

Uyuşturucuyla Mücadele



Eroin Miktarı

10 ton

Uyuşturucuyla Mücadele



Esrar Miktarı

83,9 ton

Organize Suçlarla Mücadele



Mafya tipi suçlar

65 operasyon

1.022 şüpheli

Uyuşturucuyla Mücadele



Kokain Miktarı

377 kg

Silah Mühimmat Kaçakçılığı



Silah Adedi

896 adet

Uyuşturucuyla Mücadele



Ectasy Adedi

1,5 milyon

Uyuşturucuyla Mücadele



Kenevir Adedi

7,9 milyon

Uyuşturucuyla Mücadele



Bonzai Miktarı

533 kg



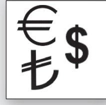
Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Akaryakıt Miktarı

1,37 milyon litre

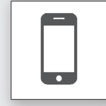
Mali Suçlarla Mücadele



Sahte Para Tutarı

1 milyon TL
103,4 bin euro
645,4 bin dolar

Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Cep Telefonu Adedi

364 bin

Mali Suçlarla Mücadele



Tefecilik Suçu Şüpheli Sayısı

1.686 kişi

Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Göçmen Sayısı

4.897 kişi

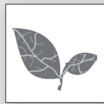
Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Sigara Miktarı

106,4 milyon paket

Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Muhtelif Gıda Miktarı

988 ton

Kaçakçılıkla Mücadele



Kaçak Ilaç-Hap Adedi

7,2 milyon



Narkotik
Suçlarla
Mücadele

NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Yetiştirilmesi, üretimi ve imali, depolanması, nakli, pazara arzı, satışı, finansa dönüştürülmesi ve tüm bu unsurlarıyla yönetimi, sıralı bir işleyişe sahip olan uyuşturucu, doğrudan insanlığı hedef alan bir insanlık suçudur. Sınır aşan bir suç olan uyuşturucu ile mücadelede, işbirliği ve koordinasyonun yanı sıra stratejik analiz ve tecrübe paylaşımının önemi de büyüktür.

Mücadelede edinilen tecrübe ve bilgilerin iyi analiz edilerek geniş bir bakışla sorunun tespit edilmesi ve çözüm metotlarının üretilmesi, uyuşturucu ile savaşın temel prensibi olmalıdır. Nitekim bu tehdidin var olduğu ilk yıllardan itibaren ulusal ve uluslararası mücadelesini sürdüren ülkemiz, global bir sorun olarak karşımızda duran uyuşturucunun, tüm dünya ülkelerini etkilemeye devam ettiğini açıkça ifade etmekte ve birçok platformda dile getirmektedir.

Ayrıca, uluslararası işbirliği kuruluşları ve bölgesel inisiyatiflerin, kaynak ülkelerde üretimi her geçen gün artan uyuşturucuyla mücadelede etkin ve kalıcı sonuçlar üzerinde çalışması gerektiği bilinmeli; dinamik tedbirler ve yaptırımların hayata geçirilmesindeki zaruret, göz ardı edilmemelidir. Aksi takdirde uyuşturucunun yer küredeki homojen yapısı kronikleşmeye devam edecektir.

Son yıllarda ülkemiz, bulunduğu coğrafya, genç nüfusu, büyüyen ekonomisi, dinamik sosyal hayatı ve çevresinde yaşanan terörist faaliyetler sebebiyle uyuşturucunun doğrudan hedefi durumuna gelmiştir. Bu itibarla ülke insanımız, her gün yeni bir türeviyle karşılaşılan uyuşturucu transferinden ve suç örgütlerinin pazar oluşturma gayesinden direkt etkilenmektedir.

Daire Başkanlığımız politikası gereğince, uyuşturucu ile mücadelede temel hedefimiz, ülkemizi uyuşturucu tehdidinden korumaktır. Bu amaçla 2014 yılında, öğrenci ve gençlerimiz başta olmak üzere ülke insanımızı hedef alan sokak satıcılarıyla mücadeleye büyük önem verilmiştir. Alınan adli tedbirlerin (projeli çalışmalar) yanı sıra, 2014/Aralık ayında faaliyete geçirilen Narkotimlerin de sürece katılması ile birlikte, ülke genelinde operasyon sayısında %11,8'lik, şüpheli sayısında ise %5,4'lük artış sağlanmıştır.

Sokak operasyonlarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %32'lik artış, şüpheli sayısında ise %13,6'lık bir düşüş söz konusudur. Operasyon sayısında görülen artış, personelin bu konudaki duyarlılığı ve Dairemizin politikası; şüpheli sayısındaki düşüş ise, CMK'da yer alan iletişimin tespiti ve dinlenmesine ilişkin değişiklikler sonrasında bu tedbirlerin uygulanmasında yaşanan adaptasyon süreci ile izah edilebilir.

Ülkemizi başlıca tehdit eden uyuşturucu maddelerin 2013-2014 yılı yakalamaları mukayese edildiğinde ise;

Eroin yakalamalarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %32,9, şüpheli sayısında %36,2, delil miktarında ise %1,8'lik artış söz konusudur. Yakalamalardaki artışın ana sebebi, taşra birimlerimizin risk analizi neticesi yapmış olduğu başarılı operasyonlar ve eroinin tehdidine ilişkin farkındalığın artırılmasıdır.

Esrar yakalamalarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %2,9, şüpheli sayısında %9,8, delil miktarında ise %49,5'lik düşüş söz konusudur. Kenevir bitkisi yakalamalarında ise bir önceki yıla göre kök bazında %5,5'lik artış görülmektedir. 2014 yılında ele geçirilen 84 ton esrar maddesi, ülkemizin esrar kullanıcı kitlesine ve iç tüketime uygun/ortalama miktarı göstermektedir. Esrar maddesine ilişkin 2013 yılında miktar bazlı görülen artışın ise, Diyarbakır İlinde gerçekleştirilen sahipsiz esrar yakalamalarından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Sentetik kannabinoid yakalamalarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %114, şüpheli sayısında %94,2, delil miktarında ise %141,2'lik artış söz konusudur. Personelin daha bilinçli/ duyarlı hale getirilmesi, sokak çalışmalarına ağırlık verilmesi ve projeli çalışmaların arttırılması yakalamalardaki artışı özetlemektedir.

Kokain yakalamalarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %6,2'lik artış, şüpheli sayısında %10,9'luk ve delil miktarında ise %12,2'lik düşüş söz konusudur. 2014 yılında ele geçirilen kokainin tamamı, doğrudan insanımızı hedef almak üzere ülkemize sokulmak istenen miktardır. Bu yönüyle ele geçirilen kokain, 2013 yılında yapılan yakalamanın çok üstündedir. 2013 yılında Mersin Limanında ele geçirilen toplu yakalama, delil bazlı düşüşü özetlemektedir.

Bir önceki yıla göre ecstasy'e ilişkin operasyon sayısında %32, şüpheli sayısında %24,1'lik artış, delil miktarında ise %53,6'lık düşüş; captagon da ise operasyon sayısında %1'lik artış, şüpheli sayısında %11,3, delil miktarında ise %94,5'lik düşüş görülmektedir. Ağırlıklı olarak komşu ülkelerde imal edilen ve ülkemizin basamak olduğu captagonda yaşanan düşüşün ana sebebi, 2014 yılında böyle bir imalin yapıldığına dair tespit yapılamamış olmasından kaynaklıdır. Buna mukabil doğrudan ülke insanımızı tehdit eden ecstasy operasyon ve şüpheli sayılarında bir önceki yıla göre başarı sağlandığı görülmektedir.

2014 yılında uluslararası işbirliği ve operasyonel çalışmalara da büyük önem verilmiştir. Bu kapsamda toplam 12 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 20 şüpheli ile birlikte 7 farklı ülkede; Almanya (5), Kanada (2), İsveç (1), Avusturya (1), Gürcistan (1), Fransa (1) ve İngiltere (1) olmak üzere toplam 918 kg 900 gr eroin, 7 kg 086 gr kokain ve 20 kg 172 gr afyon sakızı ele geçirilmiştir.

2015 yılında ülke genelinde, alınan tedbirler ve kapasite artırımına bağlı olarak özellikle sentetik uyuşturucular başta olmak üzere operasyon sayısında artış yaşanacağı, 2016 yılından itibaren ise düşüş olacağı öngörülmektedir.

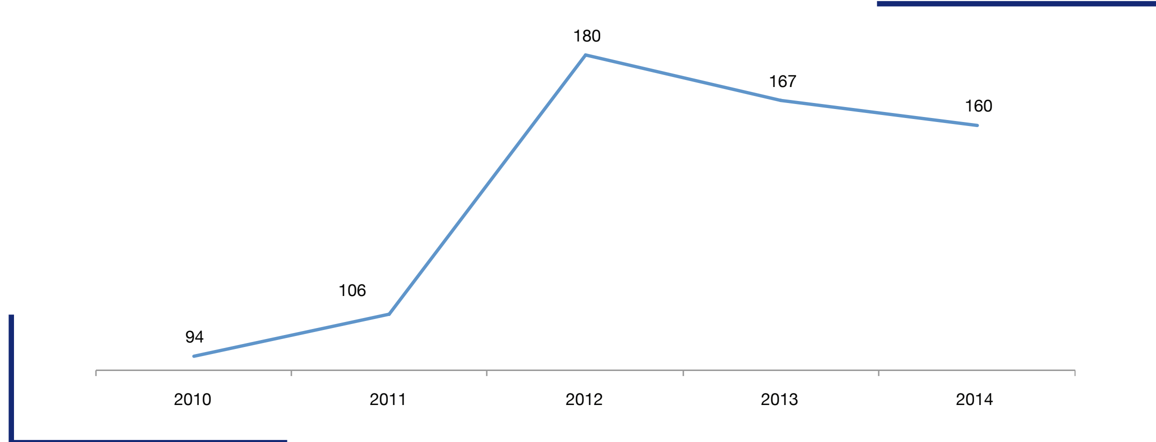
SUÇ EĞİLİMLERİ

Afyon ve Türevleri

Uyuşturucu ekimi, üretimi, kaçakçılığı ve kullanımı tüm dünyada büyük bir sorun teşkil etmektedir. Ülkemizdeki uyuşturucu ve uyarıcı madde piyasasının oluşmasına etki eden en önemli faktörler arasında üretim bölgelerine yakınlığı, üretim ile tüketim bölgeleri arasında kaçakçılık güzergâhları üzerindeki konumu ve mevcut talep durumu sayılabilir. Afyon ve türevlerinin dünyaya arzında temel olarak Afganistan, Burma [Myanmar], Laos ve Meksika ülkeleri önemli rol oynamaktadır. Afganistan, dünya eroin pazarının %80'ini, ham afyon pazarının ise %70'ini karşılamaktadır. UNODC verilerine göre, 2010 yılında yapılan analizlerde dünya afyon pazarı yaklaşık 65.5 milyar dolar olarak hesaplanmıştır. Afyon ve türevlerinin üretimine yönelik bölgesel ve küresel çapta çeşitli değişiklikler yaşansa da global afyon tüketimi 2009'dan bu yana değişmemiş ve 3.500-4.500 ton arasında seyretmiştir.

Türkiye transit konumu gereği legal veya illegal ticareti yapılan ürünlerin yoğun akışına maruz kalmaktadır. Bu bağlamda Balkan Rotası üzerinde bulunan ülkemiz, 2014 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevlerine (opiatlar) maruz kalmaya devam etmiş ise de, suç örgütlerinin Ermenistan ve Gürcistan ülkeleri üzerinden Avrupa'ya ulaşmayı hedefledikleri de görülmüştür.

Türkiye'nin iç pazarında ham afyon talebi yok denecek kadar azdır. Varolan kullanıcıların ise ülkemizde sığınmacı olarak bulunan yabancı uyruklu şahıslar olduğu görülmüştür. 2014 yılında İl KOM Birimlerimizce gerçekleştirilen 60 operasyonda toplam 160 kilo afyon sakızı ele geçirilmiştir. Bu operasyonlardan 23'ü kargo operasyonu olup kargoda tespiti yapılan 60 kg afyon sakızına el konulmuştur.



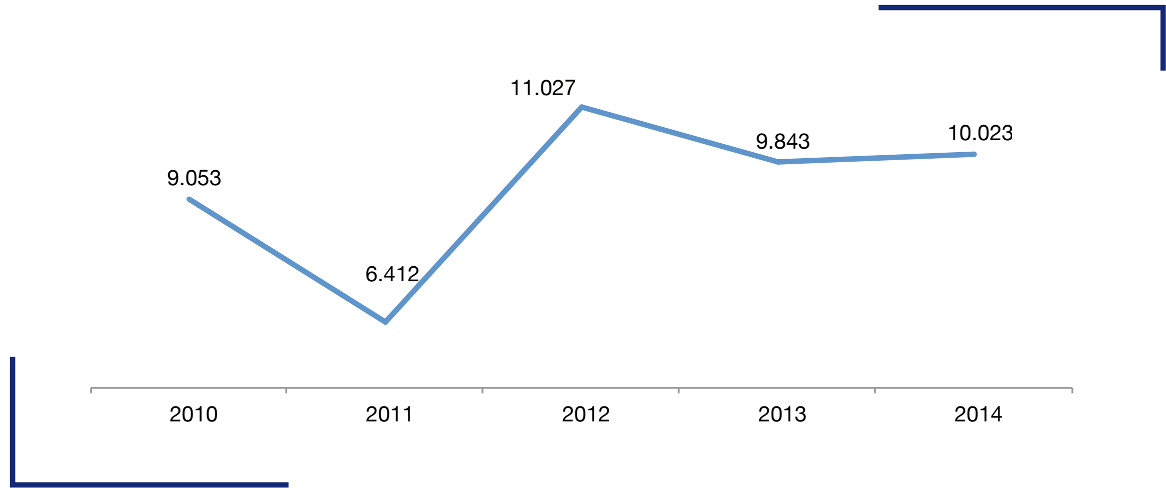
Grafik-1: Afyon Sakızı Yakalamaları (Kg)

2014 yılında ülkemiz üzerinden Kanada, İsveç, Avustralya, Avusturya, Belçika ve İngiltere'ye kargo aracılığıyla afyon sakızı gönderilmek istendiği; hedef ülke olarak Kanada'nın öne çıktığı (14 ayrı operasyonda 28 kg) tespit edilmiştir.

Yakalanan opiatların %98'ini eroin maddesi oluşturmaktadır. Son beş yılda Türkiye'deki bazmorfin yakalama miktarının sıfır veya sıfıra yakın olması, uyuşturucu organizasyonlarının eroini, afyon

üretim bölgelerine yakın yerlerde üretmesinden kaynaklanmaktadır. 2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da ülkemizde bazmorfin yakalaması olmamıştır.

Türkiye'deki eroin yakalamalarında ve eroinin piyasada bulunabilirliğinde ise son beş yıllık süreçte çok önemli değişimler gözlemlenmiştir. 2014 yıllında yürütülen operasyonel çalışmalar sırasında, organize suç gruplarının zaman zaman eroin temin etmekte zorlandıkları görülmüştür.



Grafik-2: Eroin Yakalamaları (Kg)

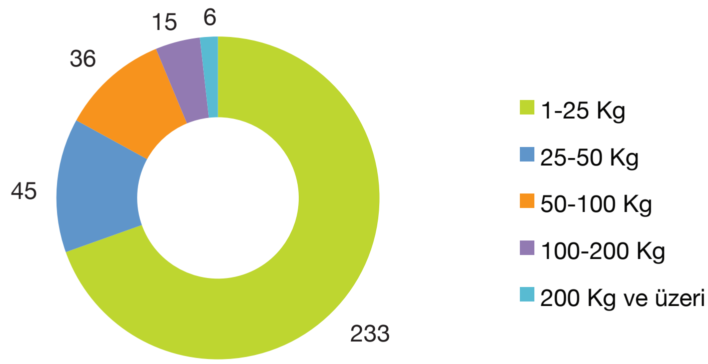
Son yıllarda kaçakçılık organizasyonlarının eroin sevkiyatına yönelik rota ve yöntemlerinde görülen değişiklikler yakalamalara doğrudan yansımaktadır.

Afyon ve türevlerine yönelik 2014 yılında aşağıdaki trendler gözlemlenmiştir:

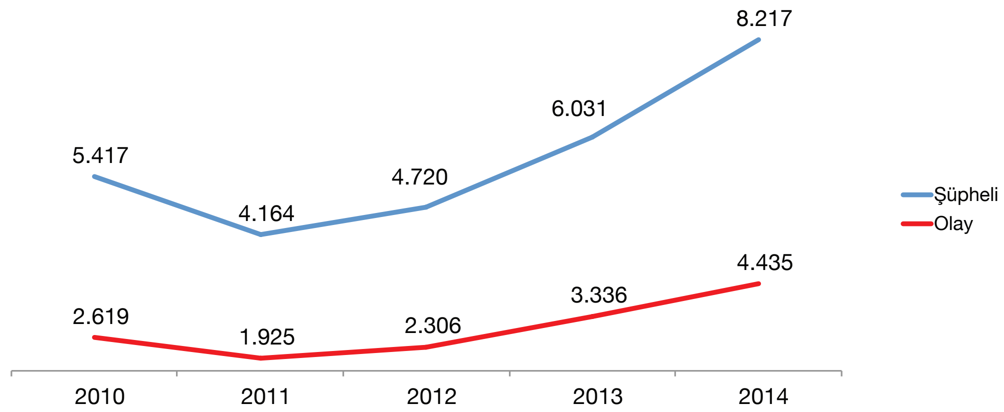
- Afganistan ve İran menşeli eroin maddesinin Hakkari, Van ve Ağrı başta olmak üzere doğu illerimizden yasa dışı yollarla ülkemize sokulduğu tespitler arasındadır.
- 2014 yılında Doğu Akdeniz (Güney) Rotasında özellikle gemilerle yapılan uyuşturucu kaçakçılığında artış gözlenmiştir.
- Her geçen yıl kullanımı artan deniz yolu eroin kaçakçıları için önemini korumaktadır. Nitekim 2014 yılında Yunanistan'ın Koropi Bölgesinde ele geçen 2 ton 120 kg eroin bu tezi doğrulamaktadır.
- Son yıllarda eroin kaçakçılarının ülkemizde Karadeniz sahil şeridini yoğun olarak kullandıkları tespit edilmiştir. Bu çerçevede 2014 yılında bu bölgede yapılan risk analizleri ve projeli çalışmalar çerçevesinde 7 ilimizdeki 24 ayrı operasyonda toplam 297 kg eroin ele geçirilmiştir.
- Uyuşturucu madde kaçakçıları kendileri için en az risk oluşturduğunu düşündükleri farklı yöntemler ile kaçakçılık yapmaktadır. Bu çerçevede son dönemde kargo gönderileri ile uyuşturucu madde kaçakçılığına yöneldikleri ve kargo şirketlerini aktif olarak kullandıkları

yönünde tespitler yapılmaktadır. 2014 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda, 23 ayrı olayda toplam 60 kg afyon sakızı ile 11 ayrı olayda toplam 197 kg eroin ele geçirilmiştir. Kargo aracılığı ile uyuşturucu kaçakçılığında ilk sırayı Kanada'nın aldığı, Kanada'yı ise Avustralya, Avusturya, Belçika, İsveç ve İngiltere'nin takip ettiği görülmektedir.

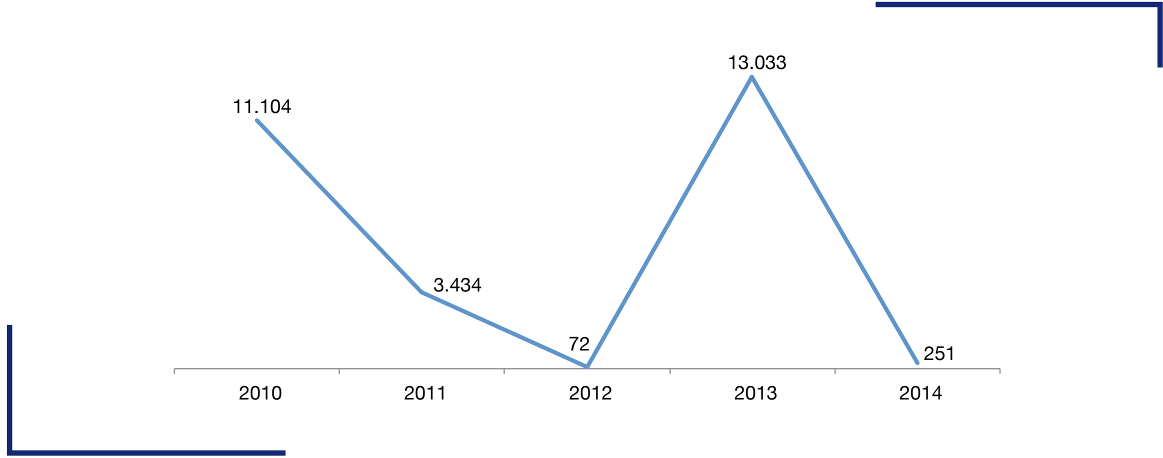
➢ Uyuşturucu organizasyonları, sevkiyattan kaynaklanan riski en aza indirmek amacıyla nakledilen uyuşturucu partilerinin miktarını da azaltmışlardır. Önceki yıllarda gerçekleştirilen tek seferde yüklü miktardaki yakalamaların yerini küçük miktarlar almıştır.



Grafik-3: Eroin Olay Sayılarının Yakalama Miktarlarına Göre Dağılımı



Grafik-4: Eroin Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayısı



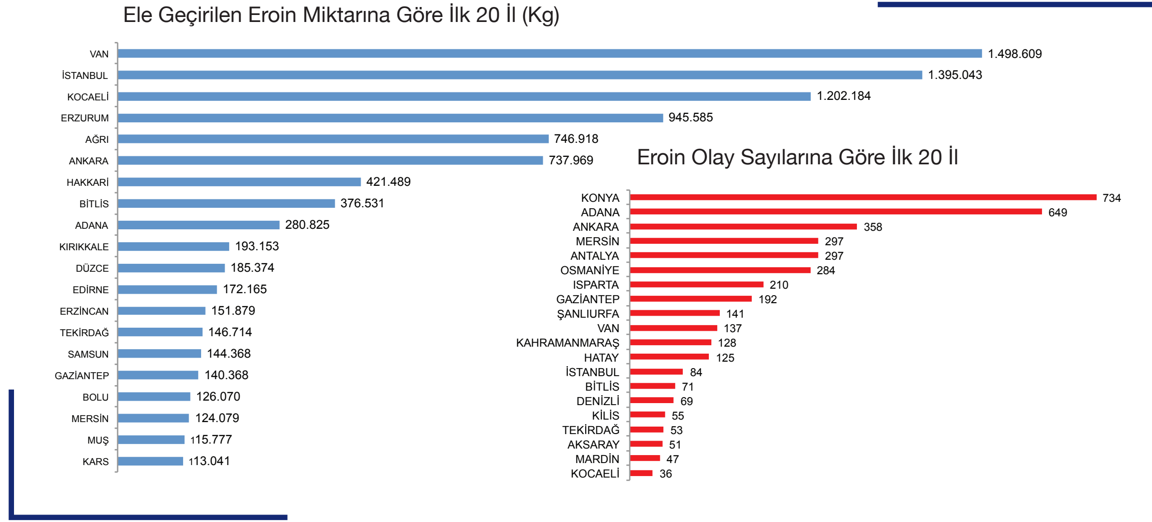
Grafik-5: Asetik Anhidrit Yakalamaları (lt)

Yürütülen başarılı operasyonlar, suç organizasyonlarını aynı zamanda daha az riskli gördükleri farklı rotalara yöneltmiştir.

Daire Başkanlığımız koordinesinde yürütülen uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı çalışmalarında elde edilen bilgiler ilgili ülkeler ile paylaşılmıştır.

- Uluslararası uyuşturucu madde kaçakçılığı ile ilgili 2 farklı ülke ile yapılan işbirliği çalışmaları sonucu 5 şahıs ile birlikte 918 kg 900 gram eroin ele geçirilmiştir.
- Ülkemizdeki operasyonlarda ele geçirilen eroin miktarının %6'sının planlı çalışmalarda, %94'ünün ise risk analizli ve istihbari çalışmalarda ele geçirildiği görülmüştür. 2014 yılında CMK'da yapılan değişiklikler planlı çalışmaları olumsuz yönde etkilemesine rağmen istihbari ve risk analizli çalışmalara ağırlık verilmesiyle yakalamalarda bir önceki yıla göre artış sağlandığı gözlenmiştir.

Geçmiş yıllarda olduğu gibi 2014 yılında da EGM sorumluluk bölgesinde eroin yakalamalarının doğu sınırındaki illerimizde ve Avrupa'ya sevk güzergâhında bulunan illerimizde yoğunlaştığı görülmektedir. Doğu sınırındaki illerimiz Ağrı, Van, Hakkari ile güzergahta bulunan diğer illerimiz olan İstanbul, Kocaeli, Erzurum, Ankara, Bitlis, Adana, Kırıkkale ve Düzce illerimizin yakalaması, ülke genelinde yapılan yakalamaların %79'unu oluşturmaktadır.



Grafik-6: 2014 Yılı Eroin Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 20 İl

Meydana gelen olay sayısı açısından illerimizin sıralaması değişmektedir. Konya, Adana ve Ankara eroin olaylarında ilk sıralarda yer almaktadır. Bunun en önemli sebeplerinden birisi söz konusu üç ilde sokak operasyonlarının artışıdır. Bir diğer sebep ise kaçakçılık organizasyonlarının eroini küçük partiler halinde sevk etmesinden kaynaklanmaktadır.

2014 yılında birimlerimizce yapılan operasyonlarda 1 kg ve üzeri ele geçirilen eroin olaylarında tespit edilen hedef ülkelere bakıldığında; Hollanda'nın ilk sırayı aldığı, bu ülkeyi İngiltere ve Almanya'nın takip ettiği görülmektedir.

Afyon maddesi kaçakçılığına yönelik gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında ise hedef ülke olarak Kanada'nın ilk sırayı aldığı, bu ülkeyi Avustralya, Avusturya, Belçika, İsveç ve İngiltere'nin takip ettiği görülmektedir.

2014 yılında Eroinin kilo fiyatının Hakkari'den Edirne'ye 4.000-13.000 Euro arasında değiştiği değerlendirilmektedir.

Ayrıca dünyada yasal olarak tıbbi ve bilimsel amaçlı afyon alkaloitleri kullanılmaktadır. Yasal olmayan amaçlara yönelik kullanılması nedeniyle haşhaş ekimi başta BM olmak üzere uluslararası düzeyde izlenmekte ve kontrol edilmektedir.

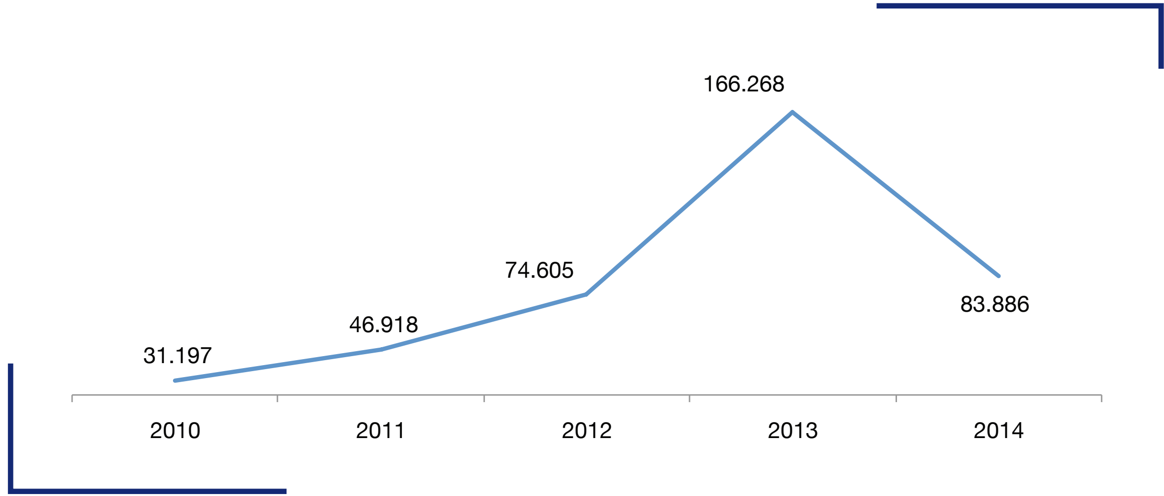
Ülkemizde de, dünyanın tıbbi ve bilimsel amaçlı alkaloid ihtiyacının karşılanması amacıyla BM Teşkilatınca verilen 70.000 hektarlık limit dahilinde haşhaş ekimi ve çizilmemiş haşhaş kapsülü üretimi yapılmaktadır. Ekimi yapılan haşhaş "3298 Sayılı Uyuşturucu Maddelerle İlgili Kanun" ve "Haşhaşın Ekimi, Kontrolü, Toplanması, Değerlendirilmesi, İmhası, Satın Alınması, Satılması, İhracı ve İthali Hakkında Yönetmelik" hükümlerine göre kontrol altına alınmakta ve denetimi Toprak Mahsülleri Ofisi ve kolluk güçlerince yerine getirilmektedir.

2014 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi yasal olarak üretilen morfin ve türevlerinin suiistimaline yönelik herhangi bir veriye rastlanılmamıştır.

Kenevir ve Türevleri

Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de en çok üretilen ve kullanımı fazla olan uyuşturucu kenevir ve türevleridir. 2014 yılı içerisinde kenevir ve türevlerine yönelik gerçekleştirilen operasyon sayısı tüm operasyonların %65'ini, bu operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısı ise toplam şüphelilerin %63'ünü teşkil etmiştir.

Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de son yıllarda esrar talebinde artış gözlenmektedir. Talepte meydana gelen bu artış maddenin arz boyutuna da yansımıştır. Türkiye'de son 5 yılda gerçekleştirilen esrar yakalamalarındaki %169'luk artış, ülkemize yönelik esrar tehdidinin boyutlarını ortaya koymaktadır.

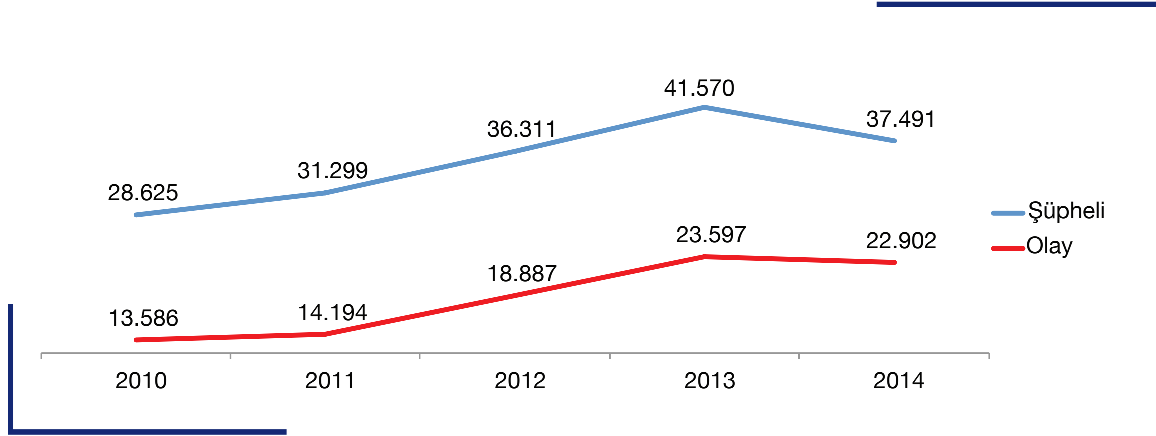


Grafik-7: Esrar Yakalamaları (Kg)

2014 yılı içerisinde uyuşturucu organizasyonlarına yönelik gerçekleştirilen 22.902 operasyonda 37.491 şahıs ile birlikte, 83 ton 886 kg esrar ele geçirilirken yurt içi bağlantılı birçok organizasyon çökertilmiştir.

Esrar yakalamalarında bir önceki yıla göre operasyon sayısında %2,9, şüpheli sayısında %9,8, delil miktarında ise %49,5'lik düşüş söz konusudur. 2014 yılında ele geçirilen 84 ton esrar maddesi, ülkemizin esrar kullanıcı kitlesine ve iç tüketime uygun/ortalama miktarı göstermektedir.

Esrarla mücadele amacıyla 2014 yılı içerisinde 261 planlı operasyon başlatılmış ve 21 ton 909 kilo 865 gram esrar maddesi ele geçirilmiştir. 2013 yılında ise ülke genelinde esrar konulu 909 planlı çalışma yapılmıştır. 2014 yılında bir önceki yıla göre planlı çalışmalarda %248'lik bir azalma olmuştur.



Grafik-8: Esrar Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

2014 yılında risk analizi ve profilleme çalışmaları neticesinde 53 ton 174 kg esrar ele geçirilmiştir. Bu rakam 2014 yılı toplam yakalamasının %64'ünü teşkil etmektedir. KOM Birimlerimize ulaşan ihbarların doğru şekilde zamanında değerlendirilerek operasyona dönüştürülmesi neticesinde 8 ton 756 kg esrar ele geçirilmiştir.

Ülkemiz ulusal bazda mücadelesini kararlılıkla sürdürmekle birlikte, uluslararası kaçakçılıkla mücadele anlamında da diğer ülkelerle işbirliğine büyük önem vermekte ve sürekli bilgi alışverişinde bulunmaktadır. 2014 yılı içerisinde KOM Birimleri tarafından diğer ülkelerle gerçekleştirilen işbirliği neticesinde 12 ton 88 kilo 470 gram esrar maddesinin yakalanması sağlanmıştır.

2010-2014 yılları arasında kenevir ve türevlerine yönelik operasyon sayısı %60, şüpheli sayısı ise %27 oranında artmıştır. Kenevir bitkisi yakalamalarında ise bir önceki yıla göre kök bazında %5,5'lik artış görülmektedir. Kırklareli, 2014 yılında 7.770.011 kök kenevir bitkisi yakalaması ile yasa dışı kenevir bitkisi ile mücadelede ön plana çıkan ilimiz olmuştur. Kırklareli il merkezi ve ilçelerinde kenevir bitkisi ekimi, kendiliğinden yetişme alanları ve bu bitkinin kötü niyetli kişilerce kullanılmasının önlenmesi amacıyla çalışmalar yürütülmektedir. Bulgaristan'ın 05.02.2013 günü baraj kapaklarını açması neticesinde Kırklareli-Babaeski ilçesinde sel baskını meydana gelmiş, özellikle Şeytan Deresi ve bu dereye yakın tarlalarda kendiliğinden yetişen kenevir bitkileri olmuştur. Ayrıca kenevir bitkilerinin; ayçiçeği, mısır, yonca gibi ekili tarlalar içerisinde dağınık ve karışık halde oldukları, hasat yapılan ya da ürün yetiştirilmeyen tarlalarda ise bakımsız ve düzensiz büyüdükleri tespit edilmiştir.

2014 yılında esrar yakalamalarının %64'ü risk analizine dayalı çalışmalar neticesinde gerçekleştirilmiştir. Planlı çalışmalar sonucunda ele geçirilen esrar, toplam yakalamalar içerisinde 21 ton 909 kg ile %26'lık dilimi teşkil etmektedir. Yakalamaların %10'u ise alınan ihbarların zamanında değerlendirilmesi neticesinde gerçekleştirilmiştir.

Esrarın formatı ve miktarı, nakliyede tercih edilen yöntemi belirleyebilmektedir. Bölgesel ve yurt geneli dağıtımda en çok binek otolar tercih edilmektedir. Binek otolarda 30.182.836 gram esrar ele geçirilmiştir. Otolarda gerçekleştirilen yakalamalar toplam yakalamaların %36'lık bir kısmını oluşturmaktadır. Binek otoları otobüs (%3), kamyon (%15) ve TIR (%9) gibi araçlar takip etmektedir.

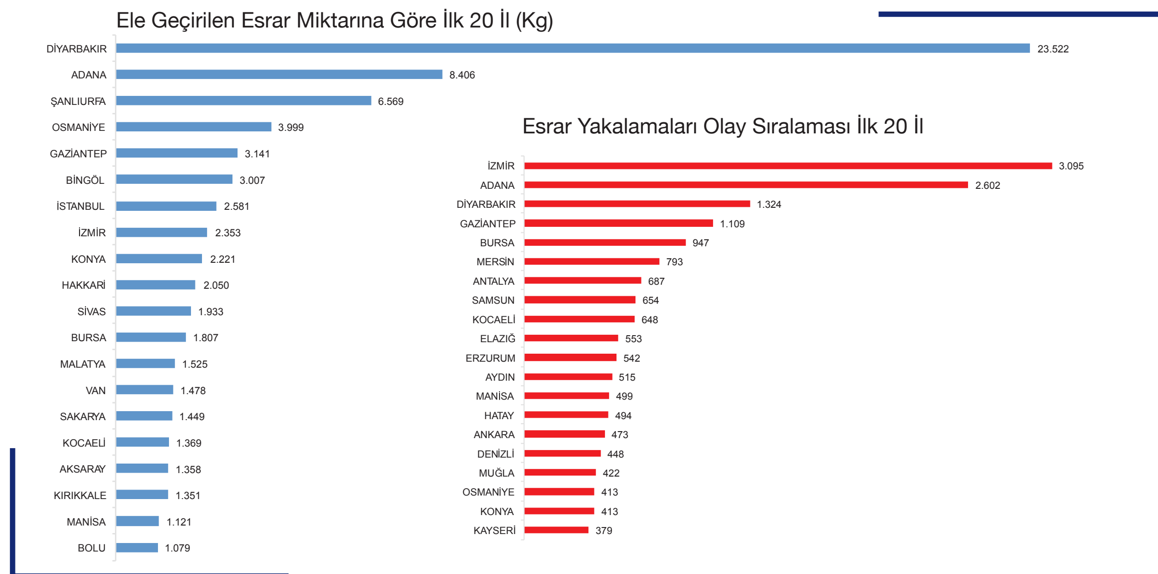
Son dönemde esrar trafiğinde kara ulaşımının yanı sıra kargo yöntemi de kullanılmaktadır. 2014 yılı içerisinde kargolara yönelik gerçekleştirilen 22 operasyonda toplam 374 kilo 335 gram esrar ele geçirilmiştir. Bu yolun tercih nedeni ise gönderici-alıcıların kimliklerini rahatlıkla gizleyebilmeleri ve hedef bölgeye geçiş güzergâhlarında aracın kargo taşıma aracı olması nedeniyle daha az kontrole tabi tutulmasıdır.

Esrar kaçakçılığında büyük miktarların parça parça taşınması en yaygın metottur. Son yıllarda 50 kg ve üzeri yakalamaların sayısında artış olmuştur. 2014 yılında 50 kg ve üzeri esrarın ele geçirildiği 265 operasyonda toplam 79 ton 463 kg esrara el konulmuştur. Diğer bir deyişle 2014 yılında ele geçirilen esrarın %95'inin 50 kg ve üzeri yakalamalardan oluştuğu görülmektedir.

2014 yılı içerisinde birimlerimizce dedektör köpekler ile yapılan aramalarda 10 ton 091 kilo 586 gram esrar maddesi ele geçirilmiştir. Bu miktar, toplam esrar yakalamalarının %12'sine denk gelmektedir. Yakalamalarda dedektör köpek kullanılması kanunca aranan kuvvetli şüphe olgusunu ortaya koymak bakımından önemli bir uygulamadır.

2014 yılı içerisinde esrar kaçakçılığında yakalanan şahısların nüfusa kayıtlı olduğu illere bakıldığında, ülke genelinde homojen bir yapıdan bahsetmenin zor olduğu görülmektedir. Söz konusu şahısların nüfusa kayıtlı oldukları illerin dağınık bir görüntü arz etmesi esrarın ülke genelinin sorunu olduğunu göstermektedir.

Ülkemizde esrar kaçakçılığı soruşturmalarına konu olan yabancı uyruklu şahısların genel itibarıyla komşu ülkelerden olduğu dikkati çekmektedir. Suriye, İran, Gürcistan ve Azerbaycan vatandaşları ülkemizde en çok yakalanan yabancı uyruklu şahıslar olarak ön plana çıkmaktadır. 2014 yılı içerisinde 165 olayda 216 yabancı uyruklu şahıs ile birlikte 1 ton 778 kilo 331 gram esrar maddesi ele geçirilmiş, yakalanan 185 Suriye uyruklu şahıstan (yabancı uyruklu şahısların %86'sı) 389 kg esrar ele geçirilmiştir. Bölgedeki karışıklıklar ve Batı Avrupa ülkelerindeki kullanıcı kitlenin yoğun uyuşturucu talebi bunun en önemli etkenlerindendir.



Grafik-9: 2014 Yılı Esrar Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 20 İl



Yasadışı Kenevir Ekimi ile Mücadele Toplantısı (17-18 Temmuz 2014)

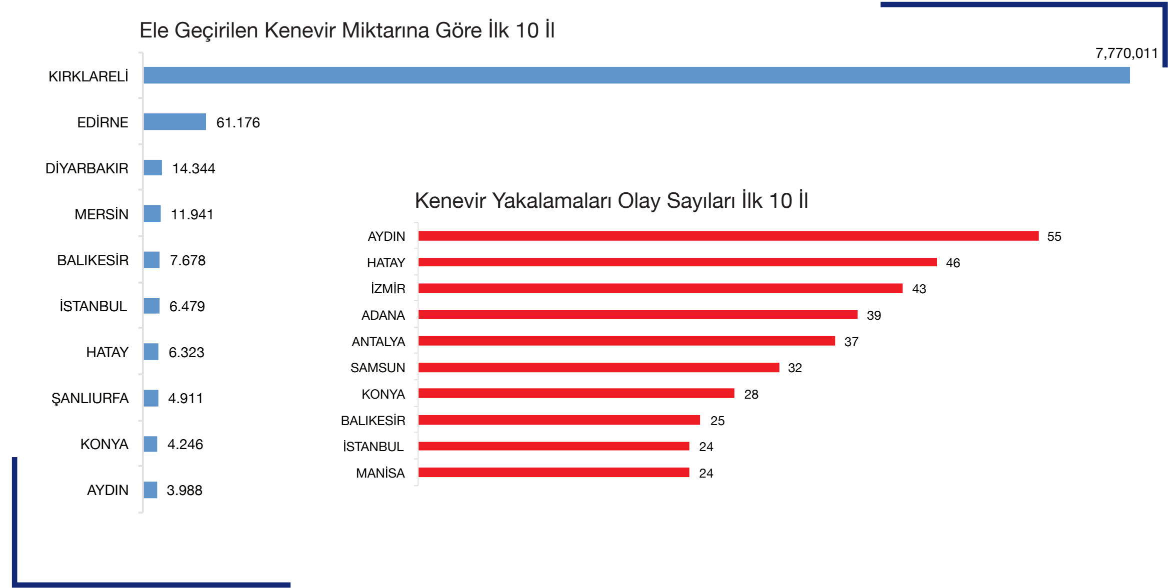
Yasadışı kenevir ekimiyle etkin ve kalıcı mücadele politikasının bir parçası olarak, Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı koordinesinde Diyarbakır'da 17-18 Temmuz 2014 tarihleri arasında yasadışı kenevir ekimiyle mücadele etmek amacıyla;

- Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı,
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü),
- Milli İstihbarat Teşkilatı,
- Jandarma Genel Komutanlığı,
- Emniyet Genel Müdürlüğü İstihbarat Daire Başkanlığı,
- Adana, Adıyaman, Batman, Bingöl, Bitlis, Diyarbakır, Mardin, Muş, Hatay, Şanlıurfa ve Osmaniye İl KOM birimlerinden üst düzey yetkililerin katılımıyla, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Tarım Reformu Genel Müdürlüğü Coğrafi Bilgi Sistemleri Daire Başkanlığının bitki kimliklendirmede kullanmış olduğu yüksek çözünürlüklü kameralı uzaktan algılama sistemi ekseninde kenevir bitkisiyle mücadele esaslarının tartışıldığı "Yasadışı Kenevir Ekimi ile Mücadele Toplantısı" gerçekleştirilmiştir.

Toplantıda esrarın ham maddesi olan kenevir bitkisinin yasadışı ekimiyle ilgili kurumlar tarafından yaşanan sorunlar ve çözüm önerileri kapsamlı bir şekilde irdelenmiştir. Mücadelede başarıya etki eden faktörler ve çözüm önerileri hakkında fikir alışverişinde bulunulmuştur.

Ulaşım, imha, terör, maliyet, zaman, işgücü gibi nedenlerle mücadelede yaşanan zorluklar yanında, kadastro çalışmalarının tamamlanamaması nedeniyle yasadışı ekim yapılan arazinin sahip/ sahiplerinin tespit edilememesi ve çeşitli ağaç ya da bitki türlerinin arasına ekilmiş kenevir bitkisinin belirlenememesinde mücadeleyi zorlaştırdığı katılımcılar tarafından belirtilmiştir.

Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü yetkilileri tarafından kadastro işlemleriyle ilgili bilgilendirme yapılmış, sorunlu bölgelerdeki kadastro işlemlerinin bitmek üzere olduğu ve bu sayede sahiplik konusundaki sıkıntının aşılacağı bildirilmiştir.



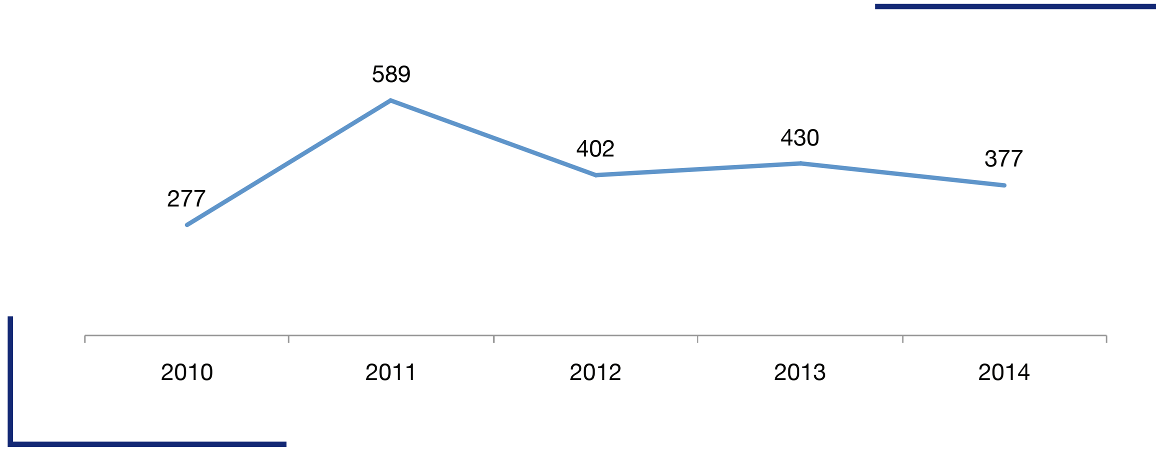
Grafik-10: 2014 Yılı Kenevir Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralaması İlk 10 İl

Kokain

UNODC 2012 Dünya Uyuşturucu Raporu'nda dünya genelinde 13.2-19.5 milyon arasında kokain kullanıcısı bulunduğu ifade edilmiştir. Kuzey Amerika ve Avrupa en büyük iki kokain pazarını oluşturmaktadır. Avrupa pazarının büyümesiyle birlikte kıtayı hedef alan güzergâhlarda çeşitlilik artmıştır. Bu süreçte Afrika önemli bir transit güzergâh ve depolama merkezi haline gelirken, Batı Afrikalı suç organizasyonları ulusal ve uluslararası platformda yükselen tehdit olmuştur.

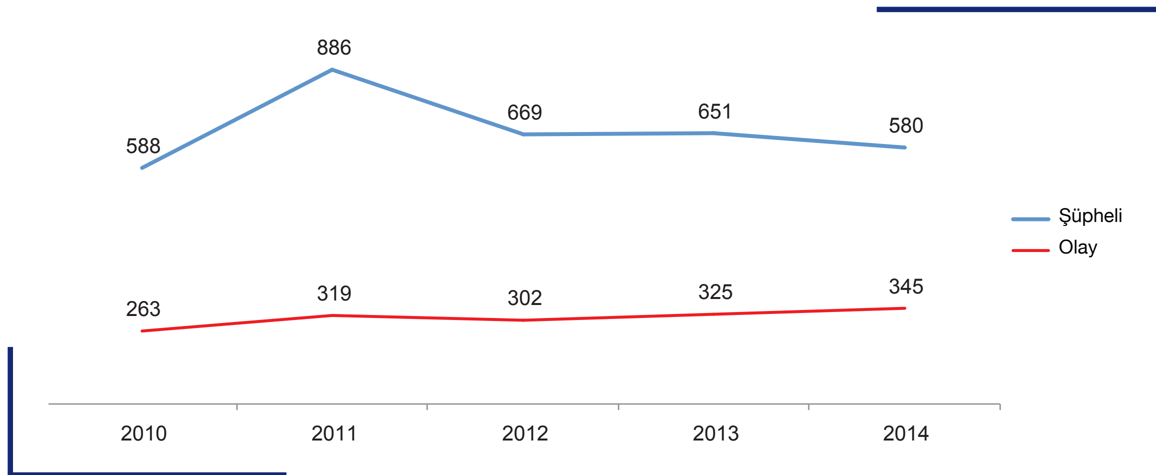
Son yıllarda kokain talebi durağan bir görüntü çizmesine rağmen Avrupa'daki yakalamalarda %50'ye varan düşüşler yaşanmıştır. Bu düşüşlerin başlıca nedenleri olarak kaçakçılık metodundaki değişiklikler ve kaçakçıların konteyner trafiğinden istifade etmeleri gösterilmektedir. EUROPOL tarafından deniz yoluyla gerçekleştirilen kokain yakalamalarına ilişkin hazırlanan raporda, gemilerde yakalanan (konteyner dışı) kokain miktarında düşüş meydana gelirken aynı süreçte organizasyonların Güney Amerika'dan Avrupa'ya yönelik yoğun konteyner trafiğinden istifade ettikleri vurgulanmaktadır.

Avrupa kokain pazarının genişlemesine bağlı olarak ülkemiz, özellikle hava yoluyla gerçekleştirilen kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Gelinen aşamada, Türkiye kokain ticaretinden hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. 2014 yılı kokain operasyonları analiz edildiğinde ise Ülkemizin hedef ülke konumunun ağırlık kazandığı görülmektedir. Kaçakçılık organizasyonları risk azaltmak için farklı güzergâhlar ve yöntemler kullanmaktadır. Türkiye'yi hedef alan kokain trafiğinin başlangıç noktası Ekvador, Brezilya, Bolivya, Kolombiya'dır. Bunun yanı sıra ülkemizin hedef olduğu birçok olayda kokain, Güney Amerika ülkelerinden öncelikle Batı ve Güney Afrika'ya daha sonra da Türkiye'ye sevk edilmektedir.



Grafik-11: Kokain Yakalamaları (Kg)

2010 yılında 277 kg olan yakalama miktarı yaklaşık %36 artarak 2014 yılında 377 kg'ye ulaşmıştır. 2014 yılı bir önceki yıl ile kıyaslandığında, operasyon sayısında %6,2'lik artış, şüpheli sayısında %10,9, delil miktarında ise %12'2 lik düşüş söz konusudur. Delil bazındaki bu düşüşü 2013 yılında Mersin Limanı'nda ele geçirilen 108 kg'lık yakalama özetlemektedir. Bununla birlikte önümüzdeki yıllarda ülkemize yönelik kokain tehdidinin artarak devam edeceği değerlendirilmektedir.



Grafik-12: Kokain Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

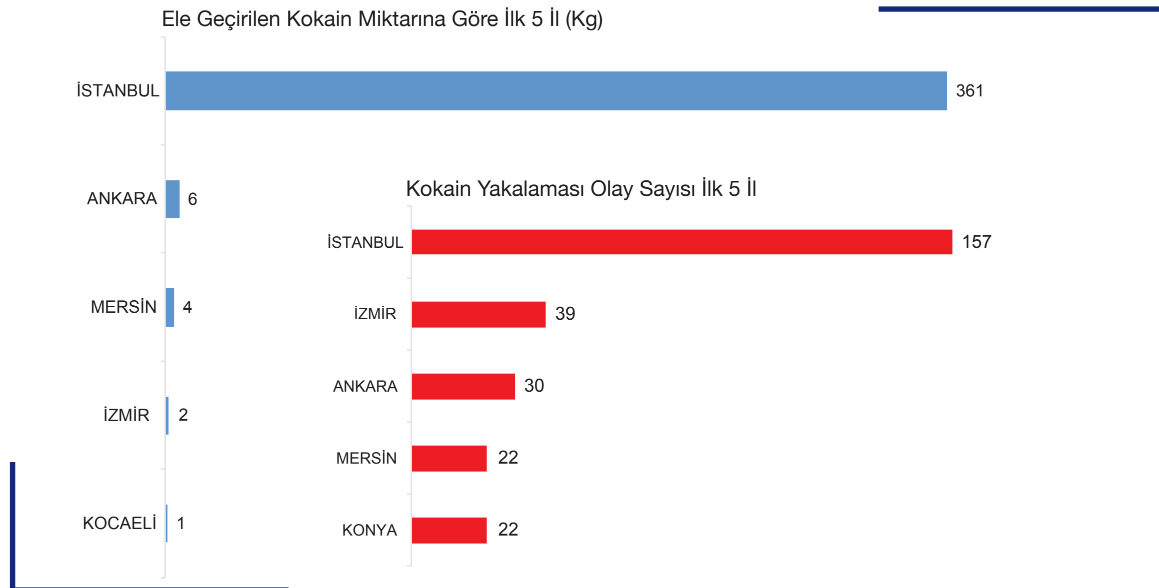
Kokain sevkiyatının Türkiye'ye yoğun olarak kuryeler vasıtasıyla hava yolu üzerinden yapıldığı tespit edilmektedir. Nitekim Ülkemizdeki kokain operasyonları olay bazında incelendiğinde, operasyonların tamamına yakınının havalimanlarında kuryelere yönelik olarak gerçekleştirildiği görülmektedir.

2014 yılında gerçekleştirilen operasyonlara ilişkin tespitler;

- İstanbul Atatürk Havalimanında gerçekleştirilen 116 yakalamada, 336 kilogram kokain maddesi ele geçirilmiş ve 107'si yabancı uyruklu olmak üzere toplam 123 şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

- Emniyet Genel Müdürlüğü sorumluluk sahasında, 2014 yılında toplam 346 olayda 583 şahıs hakkında kokain bulundurmak veya ticareti yapmak suçundan işlem yapılmış ve 378 kg kokain ele geçirilmiştir.
- Bu operasyonlarda, Güney Afrika (16), Ekvador (13), Brezilya (11), Kolombiya (8), Bolivya (8), Gana (7), Peru (6) ve diğer ülke vatandaşlarından kokain kuryesi olarak yakalanan şahıslar tarafından 26 farklı rotanın kullanıldığı tespit edilmiştir.
- Kuryelerin başlangıç noktası 67 olayda Brezilya'dır.
- Türkiye, 17 olayda basamak, 99 olayda ise hedef ülke durumundadır.
- Yıl içerisindeki kokain yakalamalarının %90'ının havalimanlarında gerçekleştiği göz önünde bulundurulduğunda, kokainin büyük bir kısmının ülkemize giriş aşamasında yakalandığı anlaşılmaktadır.
- Türkiye'de son 5 yıllık süreçte 54 Nijerya, 31 Güney Afrika, 24 Brezilya, 14 Ekvador uyruklu şahıs kokain kuryesi olarak yakalanmıştır. Suç gruplarının çoğunlukla Afrika ve Güney Amerikalı kuryeleri kullandığı görülmektedir.

Ayrıca kokain kuryelerinin ülkemize girişinde İstanbul Atatürk Havalimanı ön plana çıksa da, 2014 yılında 2,5 kg kokain yakalaması gerçekleştirilen Ankara Esenboğa Havalimanı başta olmak üzere yurt dışı uçuş gerçekleştirilen diğer havalimanlarının da kaçakçılık gruplarınca kullanılabileceği göz önünde bulundurularak çalışmalara devam edilmektedir.



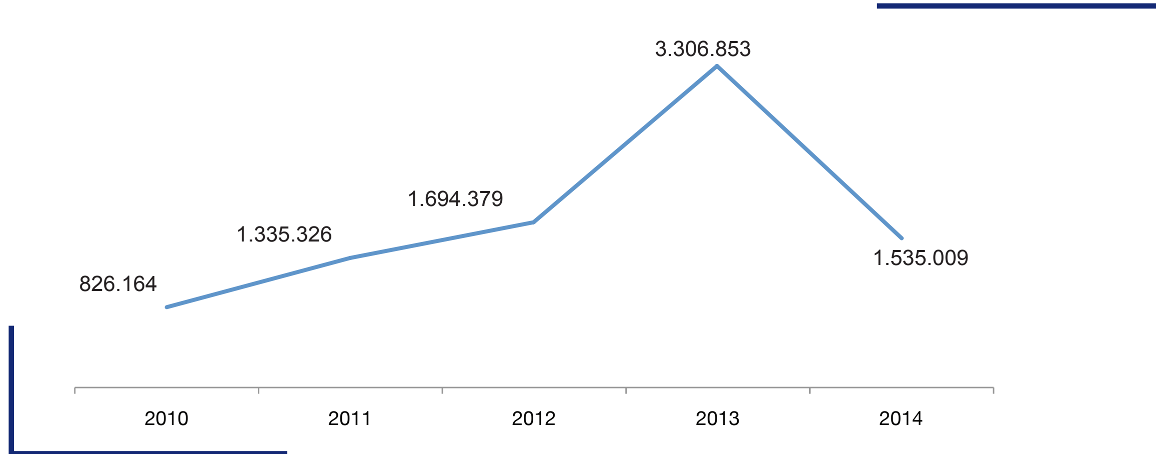
Grafik-13: 2014 Yılı Kokain Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 5 İl

Ecstasy

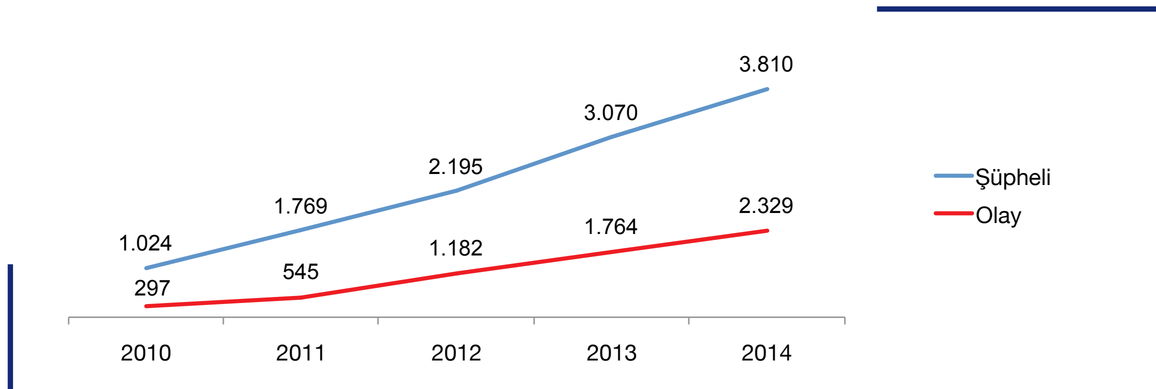
UNODC 2011 Dünya Uyuşturucu Raporu'nda, ecstasy üretiminin son yıllarda Avrupa dışında da gerçekleştirilmeye başlandığı ifade edilmektedir. Doğu ve Güneydoğu Asya, Kuzey Amerika, Okyanusya ve Latin Amerika diğer üretim merkezleri olarak belirginleşmektedir. Ancak son yıllarda Avrupa'daki ecstasy yakalamalarında büyük düşüşler gözlenmektedir. 1996 yılında küresel ecstasy yakalamalarının %90'ı Avrupa'da gerçekleştirilmiş iken bu oran 2009 yılı itibarıyla %18'e düşmüştür.

Türkiye, ecstasy için nihai bir pazardır. Ülkemizde ele geçirilen tabletlerin çoğunluğu Hollanda ve Belçika kaynaklıdır. Ecstasy, Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve kara yolu ile ülkemize getirilmektedir. Kara yoluyla ecstasy girişi ülkemizin kuzey batısından, sıklıkla Bulgaristan üzerinden gerçekleşmektedir. Sürücü kabininde, yasal yük arasında veya zulalı bölmelerde ülkemize ecstasy girişleri olmaktadır.

Son 5 yıllık süreç incelendiğinde ele geçirilen ecstasy miktarlarında devamlılık gösteren artış, üretimde kullanılan etken maddelerin sıkı takibe alınması sonucunda kalitesiz ve alternatif tabletlerin piyasaya sürülmesi nedeniyle 2014 yılında yerini düşüşe bırakmıştır. Son yıllarda kaydedilen operasyonlar, Türkiye'yi Avrupa ecstasy yakalamalarında önemli pay sahibi yapmıştır.



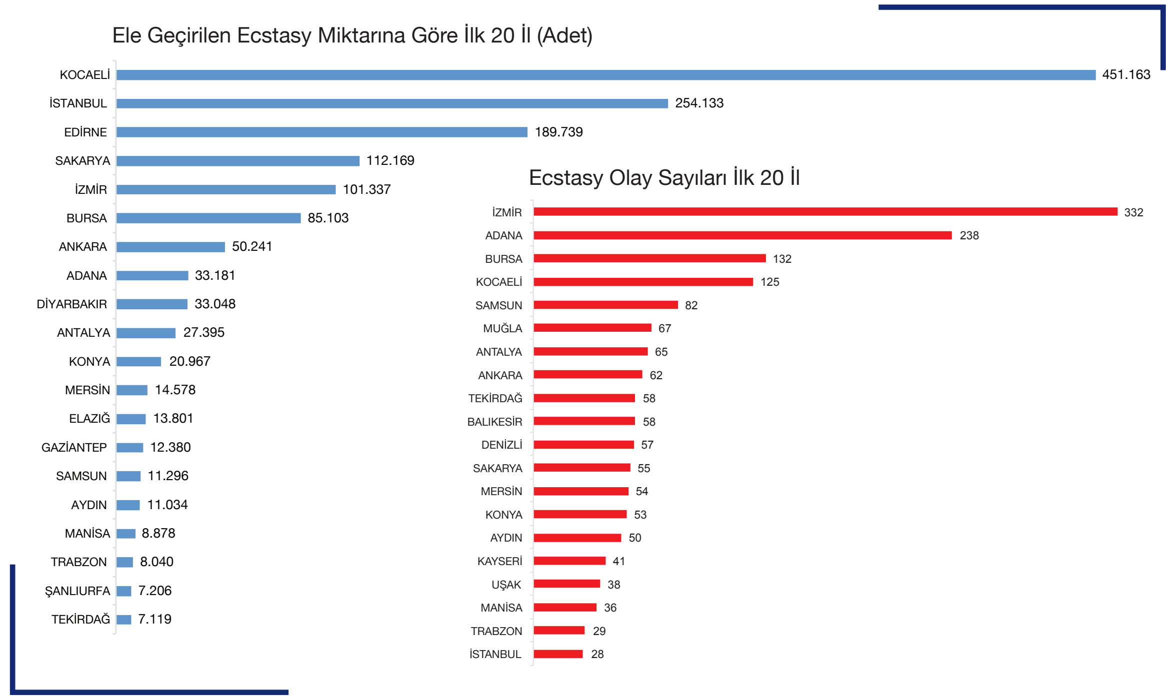
Grafik-14: Ecstasy Yakalamaları (Adet)



Grafik-15: Ecstasy Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

2014 yılında gerçekleştirilen operasyon sayısında %32, şüpheli sayısında %21,6'lık artış kaydedilmişse de, 2013 yılına göre, delil miktarında %53,6'lık düşüş yaşanmıştır. Yıl içerisindeki ecstasy yakalamalarının %30'unu Kocaeli, %16'sını İstanbul, %12'sini Edirne KOM birimleri gerçekleştirmiştir. Bu illeri Sakarya, İzmir, Bursa ve Ankara takip etmiştir.

Sentetik Kannabinoid (Bonzai)



Grafik-16: 2014 Yılı Ecstasy Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 20 İl

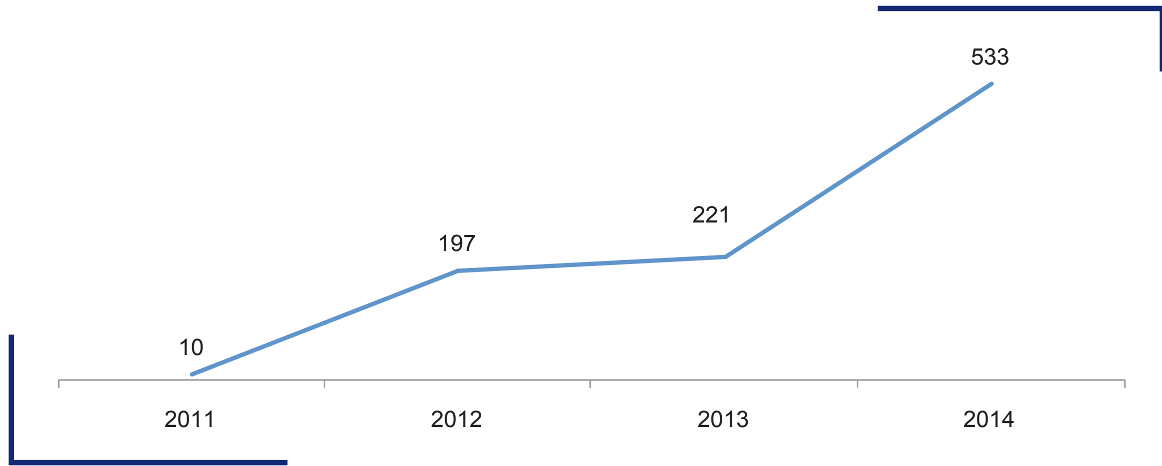
Sokak dilinde bonzai olarak bilinen 1-naphthalenyl (1-pentyl-1H-indol-3-yl) methanone diğer adıyla JWH-018 grubu, sentetik kannabinoid türevlerindendir. Kurutulmuş bitki kırıntılarına emdirilmek suretiyle doğal bir bitki süsü verilerek kullanıma sunulmaktadır. Sentetik kannabinoid türevlerinin ülkemizde bitki kırıntılarına emdirilmesi haricinde sıvı ve toz halde yakalamaları da gerçekleşmiştir.

Uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan suç organizasyonlarınca sentetik kannabinoid ailesine her geçen gün yeni türevler eklenmekte ve piyasaya sürülmektedir. Bu durum Türkiye'ninde içerisinde bulunduğu birçok ülkeyi olumsuz yönde etkilemektedir. Bununla birlikte sentetik kannabinoidlerin halen bazı ülkelerde yasa kapsamına alınmaması uyuşturucu madde kaçakçılarının işlerini kolaylaştırmaktadır.

Ülkemizde ilk defa 2010 yılında görülen sentetik kannabinoid türevlerinin, yeni olması ve merak faktörünün etkisiyle ülkemiz genelinde kullanımı hızlı bir şekilde yayılmıştır. Sentetik kannabinoidlerin ülkemize Çin, ABD, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Almanya, İspanya, Hollanda, Portekiz, İngiltere, Gürcistan ve Macaristan gibi ülkelerden getirildiği tespit edilmiştir. 2010 ve 2011 yıllarında ülkemize küçük miktarlarda getirilen sentetik kannabinoidler 2012 ve 2013 yıllarında giderek artmıştır.

Bunun yanında sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda az miktarlarda ele geçirilen sentetik kannabinoidin, tek başına ya da diğer uyuşturucu maddelerle (çoğunlukla esrar ve sentetik hap) birlikte yakalandığı görülmüştür.

Ülkemizde 2010 yılından itibaren sentetik kannabinoid yakalamaları artış göstermiştir. 2014 yılında 4.585 operasyonda 7.605 şüpheli şahıs ile birlikte 533 kg sentetik kannabinoid ele geçirilmiştir. Bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %114, şüpheli sayısında %94, delil miktarında ise %141'lik artış söz konusudur.

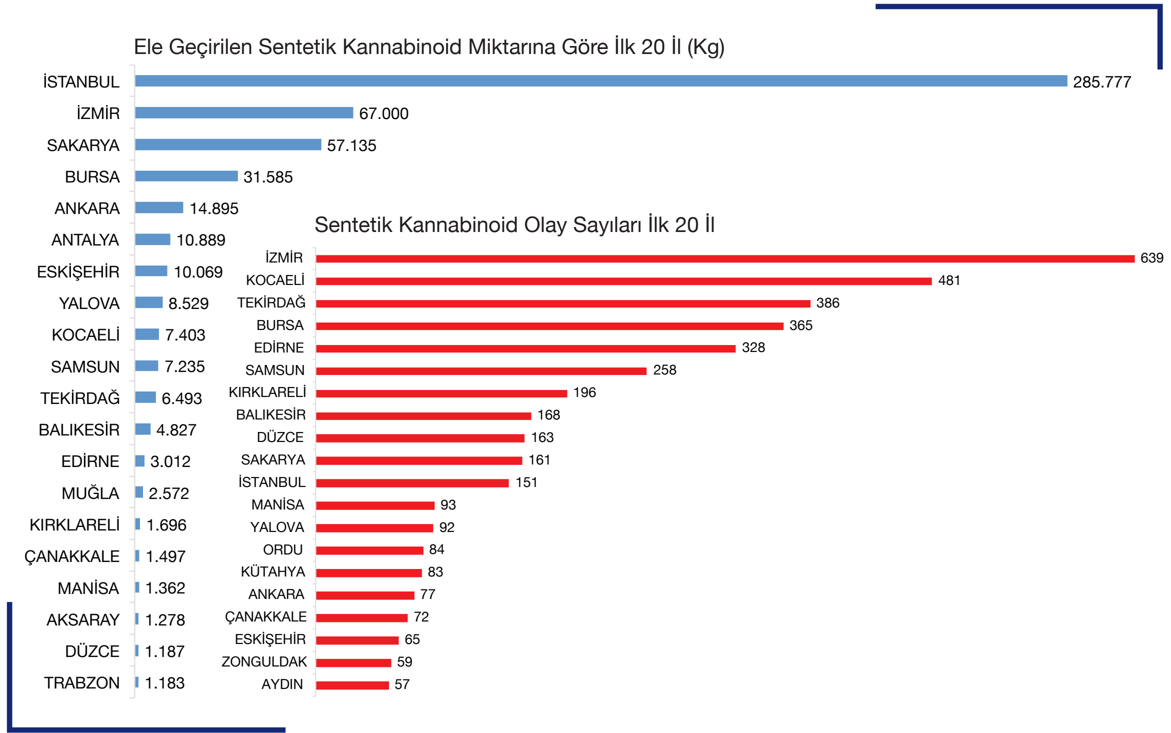


Grafik-17: Sentetik Kannabinoid Yakalamaları (Kg)

Giderek artan sentetik kannabinoidin oluşturduğu risk karşısında KOM Daire Başkanlığınca 2014 yılında;

1. Sentetik kannabinoid kullanımının en çok görüldüğü illerin katılımıyla "Sentetik Kannabinoid (Bonzai) Çalıştayı" yapılmış, mücadele esasları ve prensipleri belirlenmiştir.
2. İlgili tüm bakanlık ve kurumlarla 2 ayrı toplantı düzenlenerek kurumlar arası işbirliği ve bilgi paylaşımı sağlanmıştır.
3. 81 İl Valiliğine gönderilen bir yazıyla ilgili tüm kurumlar ve kolluk etraflıca bilgilendirilmiş, sentetik kannabinoid ile mücadelede idari/adli kapasitenin artırılması istenmiştir.
4. Görülen bilgi ve tecrübe yetersizliğini gidermek üzere "Sentetik Kannabinoid Kitapçığı" hazırlığı tamamlanarak basım aşamasına gelinmiştir.

2014 yılında sentetik kannabinoid yakalamalarının büyük bölümünün batı illerimizde olduğu görülmektedir. Yakalamaların %53'ü İstanbul, %13'ü İzmir ve %11'i Sakarya'da gerçekleşmiştir. Bu illeri sırasıyla Bursa, Ankara ve Antalya izlemektedir.

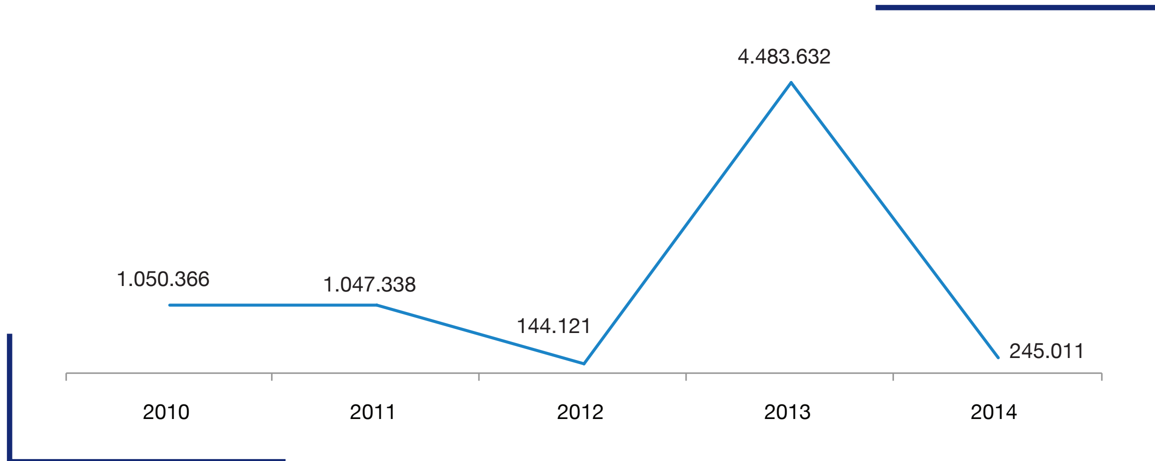


Grafik-18: 2014 Yılı Sentetik Kannabinoid Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 20 İl

Captagon

Avrupa'da Almanya tarafından önceleri yasal bir ilaç olarak üretilen captagonun zamanla kötüye kullanımı ve istismarının artması üretiminin durdurulmasına neden olmuştur. Captagon tabletlerin yasal üretiminin durdurulmasından sonra fenethylline olan etken maddesi zaman içerisinde amfetamine olarak değişmiş ve günümüze de amfetamin olarak gelmiştir.

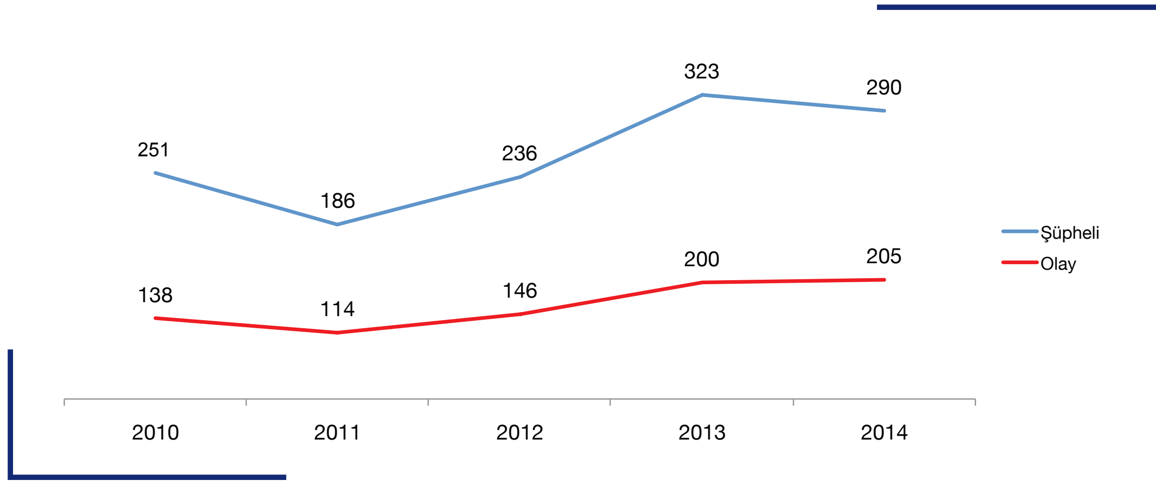
Captagon kaçakçılığından başta Arap Yarımadası olmak üzere diğer Arap ve Ortadoğu ülkeleri hedef olarak etkilenmekte ve bu ülkeler nihai pazar olarak karşımıza çıkmaktadır.



Grafik-19: Captagon Yakalamaları (Adet)

Türkiye'de captagon kaçakçılığına yönelik son beş yıllık süreç analiz edildiğinde;

- 2010 yılında Diyarbakır'da gerçekleştirilen operasyonda, Ermenistan'dan getirildiği değerlendirilen 50 kg captagon ele geçirildiği,
- 2012 yılında Malatya'da gerçekleştirilen operasyonda, İran'dan ülkemize giriş yapan bir aracın yakıt tankında 80 litre sıvı amfetamin ele geçirildiği,
- 2013 yılında Hatay'da gerçekleştirilen operasyonda, ele geçirilen 4.226.000 adet captagon tabletin Suriye'de üretilerek ülkemiz üzerinden Arap Yarımadası'na sevkiyatının hedeflendiği tespit edilmiştir.



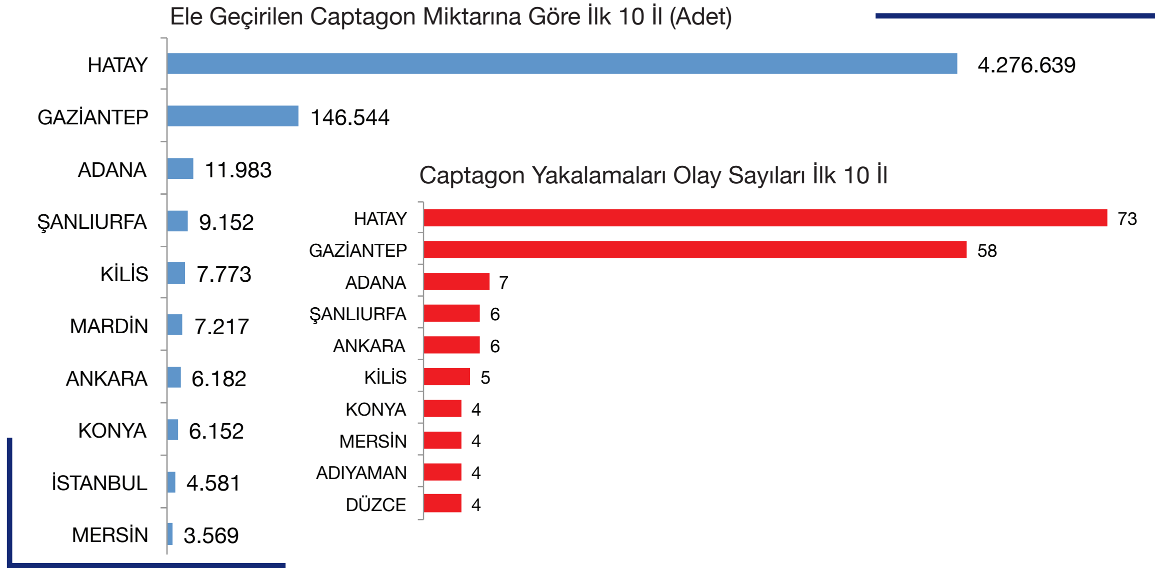
Grafik-20: Captagon Yakalamaları Şüpheli ve Olay Sayıları

Gelinen noktada Türkiye'de uyuşturucuyla mücadele, sadece ulusal suç örgütlerini hedef almamış aynı zamanda yurt dışı bağlantılarının da deşifre edilmesiyle bölgesel bir nitelik kazanmıştır. Avrupa'daki üretimin belli ölçüde devam ediyor olabileceği, bununla birlikte amfetamin ve captagon üretim faaliyetlerinin tüketim bölgelerinde veya yakınlarında yoğunluk kazandığı görülmektedir.

2010 yılında KOM Birimleri tarafından yaklaşık 1.050.366 tablet captagon yakalanırken bu rakam 2012 yılında 144.000 tablete düşmüştür. 2013 yılında ise bir önceki yıla oranla 31 kat artışla 4.483.600 tablete ulaşmıştır. Hatay ilinde 2013 yılında gerçekleştirilen operasyonda ele geçirilen 4.226.000 adet captagon yakalaması 2012 yılına oranla yükselişe sebep olurken 2014 yılı istatistiklerinin de düşmesine neden olmuştur.

2014 yılı captagon yakalamaları olay ve miktar bazında incelendiğinde, Suriye sınırımızda yer alan Hatay %73, Kilis %14 ve Gaziantep'in %9 oranla öne çıktığı görülmekte ve ele geçirilen tabletlerin Suriye'den getirildiği anlaşılmaktadır.

Suriye'de devam eden iç savaş nedeniyle captagon üretiminin arttığı ve ülkemize sevkiyatının yapıldığı değerlendirilmektedir. 2014 yılında captagon operasyonlarında yakalanan şahısların %80'inin Suriye uyruklu olması bu değerlendirmeyi destekler niteliktedir.



Grafik-21: 2014 Yılı Captagon Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 10 İl

Metamfetamin

Bir amfetamin türevi olan ve etkileri açısından amfetaminden daha kuvvetli hissedilen metamfetamin genellikle toz, kristal, sıvı, tablet ve macun şekillerinde görülmektedir. Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin çoğunlukla kristal ve cam kırığı formundadır. Metamfetamin üretimi dünyanın bazı bölgelerinde yoğunlaşmakla birlikte gerekli kimyasalların temin edilmesi durumunda basit düzeneklerle her yerde kolaylıkla üretilebilmektedir.

Küresel pazar ile mukayese edildiğinde, küçük sayılabilecek boyutlarda olan Avrupa'da, kuzey bölümü başta olmak üzere kıtanın genelinde metamfetamin pazarı büyüme göstermektedir. Son yıllarda Asya kıtasında metamfetamin üretimi dikkat çekmeye başlamıştır. Bölgede birçok büyük ve küçük ölçekli imalathane ortaya çıkarılmıştır. Özellikle İran, 2009 yılından itibaren metamfetamin üretimi ve kaçakçılığında bölgede önemli bir konuma gelmiştir.

Ülkemizde ilk metamfetamin yakalaması 2009 yılında gerçekleştirilmiştir. Bu tarihten itibaren yakalamalarda ciddi bir artış görülmüştür. 2010-2012 yılları arasında ele geçirilen metamfetamin yakalamalarındaki miktarın yükseliş trendi, 2013 ve 2014 yıllarında düşüşe geçmiştir. Bunun muhtemel nedenleri arasında;

- Ülkemiz kolluk birimlerinin mücadele kapasitesinin ve farkındalığının artması,
- Metamfetamin kaçakçılığı yapan örgütler açısından Türkiye'nin riskli bir konuma gelmesi,
- Türkiye'nin yanı sıra başka rota ve geçiş noktalarının da sıklıkla kullanılmasını sayılabilir.

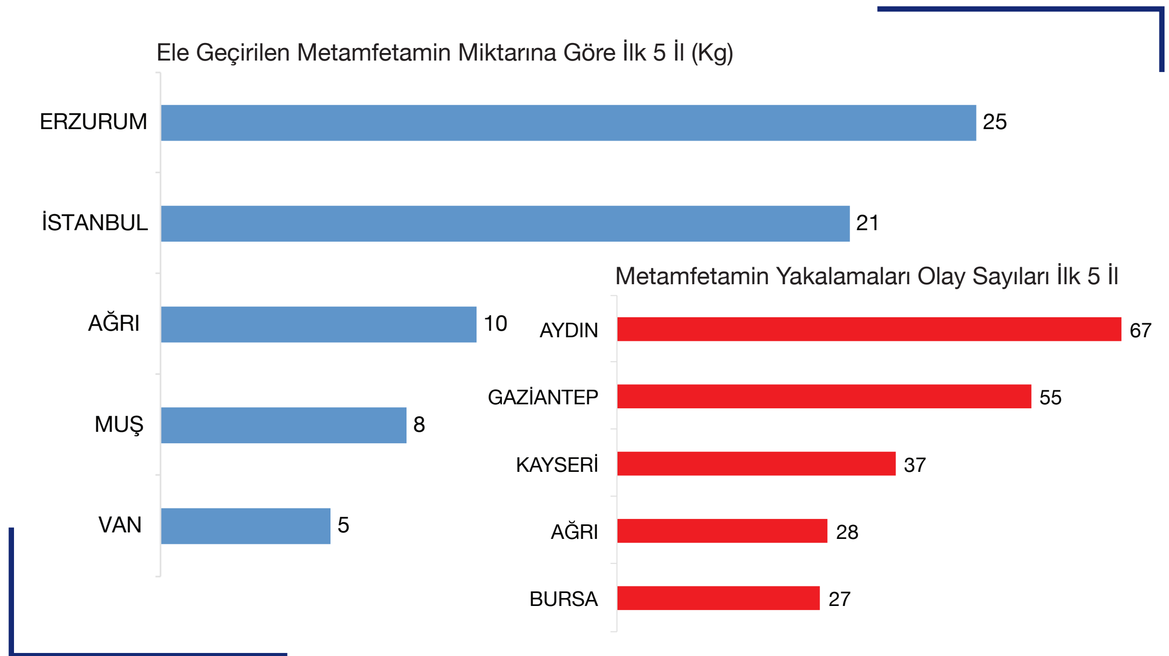
Metamfetamin kaçakçılığında ülkemiz diğer güzergâhlarla birlikte basamak güzergâh olmaya devam etmektedir. Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin, çoğunlukla Batı Avrupa, Güneydoğu Asya ve Pasifik ülkelerini hedef almaktadır. Zira bu bölgelerde metamfetamine geçmişten bu yana büyük bir talebin bulunduğu bilinmektedir. Metamfetamin genellikle kara yoluyla İran'dan ülkemize getirilmekte ve değişik rota ile yöntemler kullanılarak (kuryeler ve kargolar) hava yoluyla pazar ülkelere ulaştırılmaktadır. Yine ülkemiz üzerinden kara yolu ile Avrupa ülkelerine ve Suriye'ye de metamfetamin sevkiyatlarının yapıldığı tespit edilmiştir.

Valiz ve çanta taşıyan kuryeler yaygın olarak kullanılmaya devam etmekle birlikte şarap şişesi, golf sopası, sprey kutusu, meyve suyu kutusunda ve pano çerçevesi şeklinde cam karoların içerisinde metamfetamin kaçakçılığı yapıldığı görülmüştür. Posta gönderilerinin ve kargolarının da metamfetamin sevkiyatlarında kullanıldığına dair örneklere rastlanmıştır.

2013 yılında metamfetamin yakalamalarının yapıldığı il sayısı 34, yakalanan madde miktarı 101 kg iken, 2014 yılında il sayısı 31'e, yakalanan madde miktarı 89 kg'ye düşmüştür. 2014 yılında bir önceki yıla oranla, delil bazında %12 düşüş yaşanmışsa da operasyon sayısında %235, yakalanan şahıs sayısında ise %146 artış gerçekleşmiştir.

2014 yılında meydana gelen metamfetamin yakalamalarında; Erzurum %29, İstanbul %25, Ağrı %11 olarak öne çıkarken bu illeri Muş, Van, İzmir ve Bitlis izlemektedir. Söz konusu yakalamaların doğu sınırımıza yakın illerde yoğunlaştığı görülmektedir.

Metamfetamin operasyonlarında 2013 yılında yakalanan 202 şahıstan 24'ü yabancı olup bunların 21'i İran uyrukludur. 2014 yılında ise yakalanan 498 şahıstan, 32'si İranlı 42 yabancı uyruklu şahıs soruşturma konusu edilmiştir.

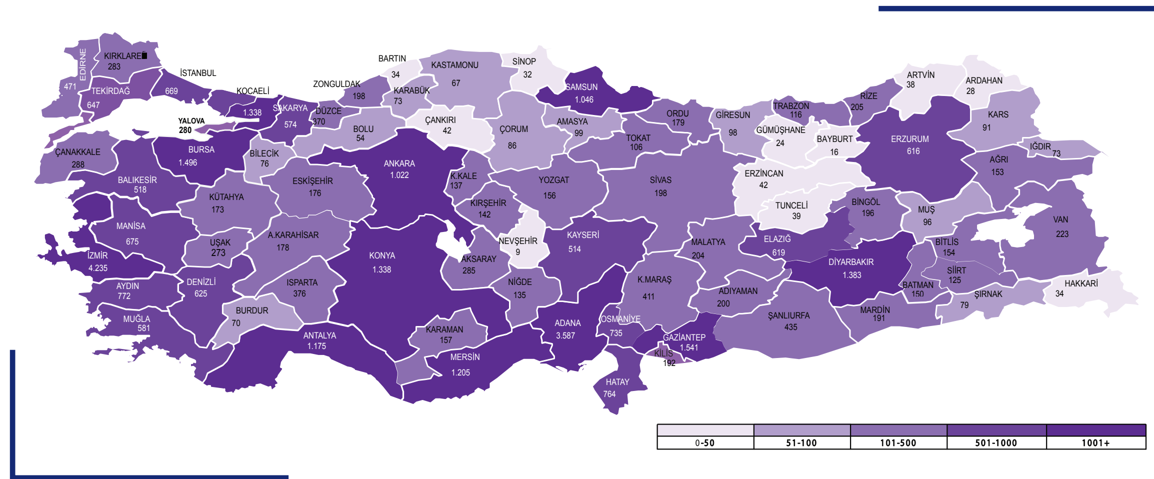


Grafik-22: 2014 Yılı Metamfetamin Yakalamaları Miktar ve Olay Sıralamaları İlk 5 İl

UYUŞTURUCU SUÇLARIYLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

KOM Birimlerince Yapılan Operasyonların ve Yakalanan Şüphelilerin Genel Dağılımı

KOM Daire Başkanlığı uyuşturucu ile mücadele alanında son yıllarda yükselen bir grafik sergilemiştir. Mücadele iradesinin bir uzantısı olarak her yıl operasyon ve şüpheli sayısında artışlar gerçekleşmiştir. Son beş yıl içerisinde operasyon sayısı %114, şüpheli sayısı ise %68 artmıştır. 2014 yılında ise bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %12, şüpheli sayısında %5 artış söz konusu olmuştur.



Harita-1: 2014 Yılı Ülke Geneli Olay Sayılarının Dağılımı

2014 yılında Türkiye genelinde 36.579 uyuşturucu operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonların %65'i kenevir ve türevlerine, %13'ü sentetik kannabinoide (bonzai) yöneliktir.

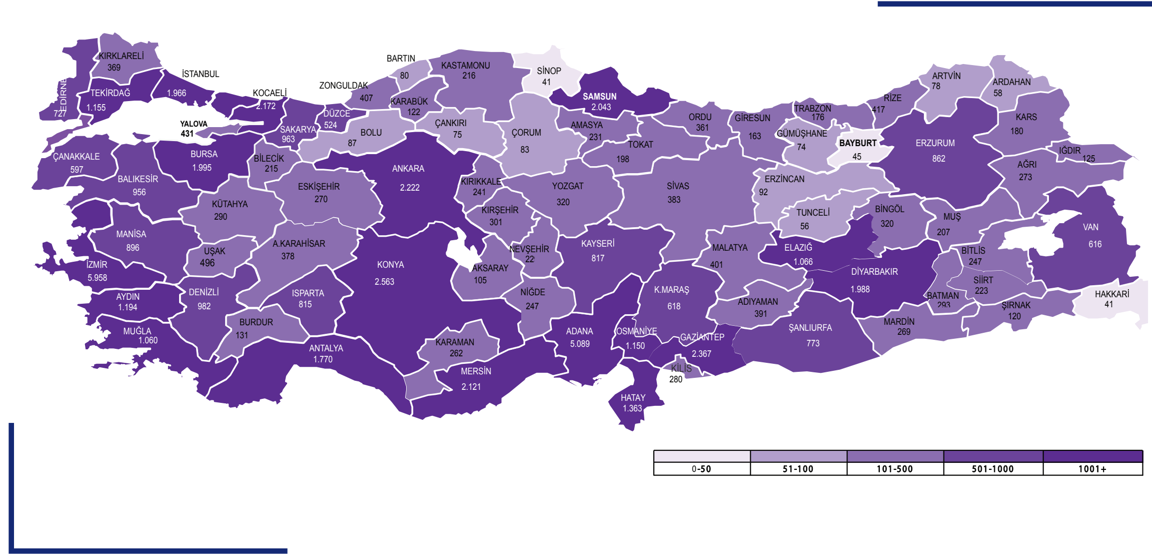
İzmir, Adana, Gaziantep, Bursa, Diyarbakır, Konya, Kocaeli, Mersin, Antalya, Samsun ve Ankara'da 1.000'in üzerinde narkotik operasyonu gerçekleşmiştir.

Eroin olayları baz alındığında Konya, Ankara, Adana, Mersin ve Osmaniye ilk beş sırayı oluşturmuştur. Olay bazında ilk beşte yer alan bu illerden Konya, Adana, Mersin ve Ankara şüpheli yakalaması bazında da ilk beşte yer almışlardır. 2013 yılında oluşan ilk beşin toplam eroin yakalaması 1 ton 180 kg iken, olay bazında 11. sırada yer alan Van tek başına 1 ton 498 kg eroin yakalamış ve Türkiye yakalamasının % 15'ine imza atmıştır.

Esrar olayları baz alındığında, hem olay hem yakalanan şüpheli sayısında İzmir, Adana, Diyarbakır, Gaziantep ve Bursa ilk 5'i oluşturmuştur. Yakalama miktarları ve oranlarına göre Diyarbakır %28, Adana %10, Şanlıurfa %8, Osmaniye %5 ve Gaziantep %4 oranla listenin ilk 5'ini oluşturmuştur.

Sentetik kannabinoid operasyonlarında İzmir, ecstasy operasyonlarında Kocaeli, metamfetamin operasyonlarında Aydın, kokainde İstanbul, captagon operasyonlarında ise Hatay zirvede yer almıştır.

2014 yılında KOM birimleri tarafından Türkiye genelinde uyuşturucu suçlarına karışan 60.502 şahıs yakalanmıştır. Bu şahısların %63'ü esrar, %13'ü ise sentetik kannabinoid (bonzai) suçlarından işlem görmüştür. 2014 yılında sokak operasyonlarında 12.255 şüpheli yakalanmıştır. Sokak operasyonlarında yakalanan şüphelilerin genele oranı ise %21'dir.



Harita -2: 2014 Yılı Ülke Geneli Şüpheli Sayılarının Dağılımı

İzmir, Adana, Gaziantep, Ankara, Mersin, Konya, Kocaeli, Antalya, İstanbul ve Samsun şüpheli yoğunluk haritasında dikkat çekmektedir. İlk beş açısından olay ve şüpheli yoğunluk haritaları paralellik arz etmektedir. Genel bir ifade ile şüpheli sayısının yoğun olduğu illerde planlı ve sokak satıcılarına yönelik çalışmalara ağırlık verdiği görülmektedir.

Ülke içi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar

Ülkemiz kolluğunun uyuşturucuyla mücadelesinin temel stratejilerinden birisi, sokak satıcılarıyla etkin mücadeledir. Ancak bugüne kadar gerçekleştirilen operasyonel faaliyetlerin, uyuşturucunun sadece cezai tedbirlerle çözümlenecek bir sorun olmadığını göstermektedir. Suçun yaşam alanı olan sokakta yeterince önleyici tedbir alınmadan veya tüm kurum ve kuruluşlarla ortak bir anlayış içerisinde bilinçlendirme ve tedavi/rehabilite süreci başlatmadan, sıralı bir işleyişi ve düzenli yapısı olan sokak satıcılarıyla mücadelede başarılı olmak mümkün değildir. Burada önemli olan husus, önleyici tedbir ile operasyonel çalışmalar arasındaki bütünlüğü sağlamak ve devletin tüm katmanlarını mücadelenin bir parçası haline getirmektedir.

Suç, suçlu ve toplum üçgeninde makul illiyet kurulmadan veya geri planına ilişkin yeterli tespit yapılmadan alınan tedbirlerin doğurduğu sonuçlar, bazen sorunu daha da kronikleştirmektedir. Bu nedenle suç ve suçluyla mücadelede yöntem kadar, tedbirin kapsamı ve amacına hizmet eden analizlerin yerinde kullanımı veya verilerin doğru okunması büyük önem taşımaktadır.

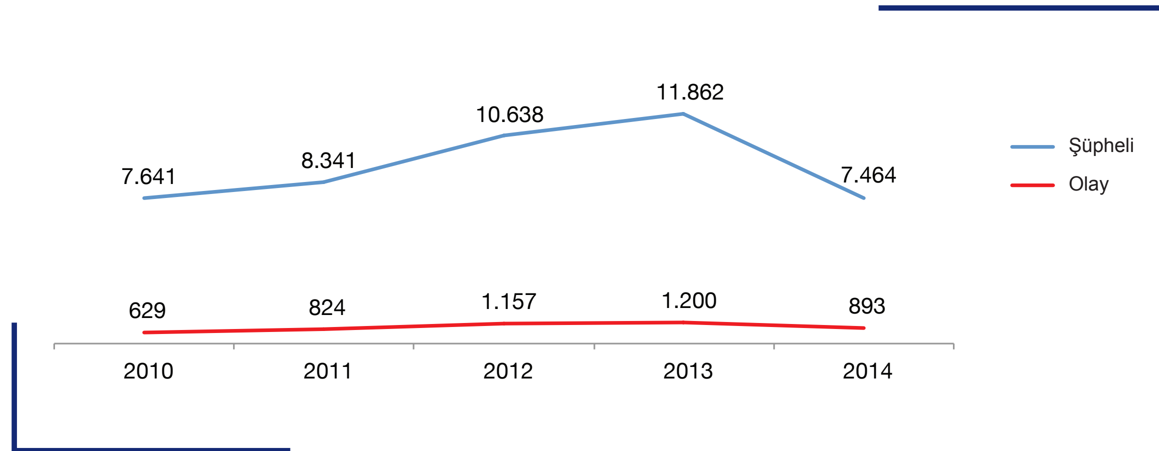
Ülkeler, suç/suçluyla mücadelede, kendi sosyal ve hukuk yapısı, dinamizmi ve standartları ölçeğinde çeşitli yöntemler kullanmaktadırlar. Benimsenen tarz ve yöntemlere ilişkin ülke uygulamalarının her

birinde farklılıklar görmek mümkün olsa da bu konudaki ortak yaklaşım, suçu oluşmadan önlemektir. Ülkemizde “önleyici asayiş tedbiri” şeklinde nitelendirilen bu sistem, toplumda huzuru temin eden, küçük ölçekte birey üzerinde genelde ise toplumun tüm katmanlarında güven duygusunu artıran, devletin dinamik ve kararlı yaklaşımının en çağdaş ve kalıcı şeklidir. Şüphesiz bu yöntem, devlet imkânlarının ergonomik kullanımının da akılcı yoludur.

2014 yılı itibarıyla uyuşturucunun toplumumuzun bilinen gerçeği haline geldiğini, artık her sosyal çevreden insanın bu gerçekle karşı karşıya kaldığını, bu durumun ise toplumda derin yaralar açtığını söylemek mümkündür. Tüm toplumlarda olduğu gibi ülkemizde de bu sorunun giderek kronikleşmesi, hali hazırda bu suçla mücadelede benimsenen yöntem ve esasların yeniden gözden geçirilerek, farklı mücadele stratejileri üzerinde çalışılmasını gerekli kılmaktadır.

Esrar maddesi daha önceki yıllarda olduğu gibi sokakta en sık karşılaşılan uyuşturucu olmakla birlikte, sentetik kannabinoidler hızlı bir şekilde yayılarak bugün itibarıyla neredeyse ülkemizin genelinde kullanılmaya başlanmıştır. Bunun yanı sıra 2014 yılında metamfetamin yakalamalarındaki artış, önümüzdeki yıllarda metamfetamin maddesine sokakta daha sık rastlanacağını ve bu tehdidin boyutlarının artacağını göstermektedir.

2014 yılında Hakkari hariç 80 İl KOM Birimi tarafından sokak satıcılarına yönelik planlı operasyonlar gerçekleştirilmiştir. 893 planlı operasyon neticesinde 7.464 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Yakalanan 7.464 şüpheli şahıstan 2.550’si (%34) uyuşturucu madde ticareti yapmak suçundan adli makamlarca tutuklanmıştır.



Grafik-23: Yurtiçi Sokak Satıcıları Planlı Operasyon Şüpheli ve Olay Sayıları

Tablo-1: Risk Analizi ve İstihbari Operasyonlar İstatistiği

YIL	2013	2014	DEĞİŞİM %
Olay	543	1.170	115
Şüpheli	2.323	3.765	62

Tablo-2: Sokak Satıcılarıyla Mücadele Kapsamındaki Yakalamalar

UYUŞTURUCU TÜRÜ	2010	2011	2012	2013	2014
Esrar (kg)	2.458	3.155	5.663	5.859	1.368
Eroin (kg)	48	95	38	71	22
Afyon (gr)	57	1.000	1	84	93
Kokain (kg)	8	3	2	3	1
Captagon (adet)	12.051	46.207	10.167	17.648	11.904
Ecstasy (adet)	49.604	165.899	60.950	167.593	92.249
Sentetik Ecza (adet)		6.316	2.502	6.004	2.062
Sentetik Kannabinoid (kg)		1	50	41	50
Amfetamin (gr)		129	1.112	127	7
Metamfetamin (gr)		397	216	485	1.528

Ülke genelinde 2013 yılına göre sentetik kannabinoid yakalamalarında %141 artış meydana gelirken, sokak yakalamalarındaki artış %21 olmuştur.

Sokak operasyonlarında ele geçirilen kokain miktarı azalan bir grafikle 2014 yılında 1 kg'ye kadar, aynı şekilde amfetamin maddesi de 7 gr'ye kadar düşmüştür.

Ülke genelinde geçen yıla göre metamfetamin yakalamalarında %15'lik düşüş meydana gelirken özellikle Aydın, Ankara ve Bursa illerindeki yakalamalarla birlikte sokak operasyonlarında ele geçirilen metamfetamin miktarı %215 artarak üzerinde önemle durulması gereken bir orana yükselmiştir.

Narkotim Projesi;

2014 yılında sokak satıcıları ile mücadele esasları belirlenerek İl Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlükleri, KOM Şube Müdürlükleri ve Grup Amirliklerimizin nüfus, coğrafi konum, mücadeledeki mevcut personel ve sokağa yönelik yakalama istatistiklerine göre belli kategorilere ayrılarak, bölge bölge mobil ve yaya ekiplerin oluşturulacağı, ekiplerde görev alacak personel sayısı ile ihtiyaç duyulacak ekipmanların neler olabileceğine yönelik proje hazırlık çalışması başlatılmıştır.

Yürütülen hazırlık çalışmaları neticesinde;

1- Mahallinde yapılacak tespitler doğrultusunda seri şekilde uyuşturucu sorununu lokal düzeyde çözmek veya çözüm metotları üretmek,

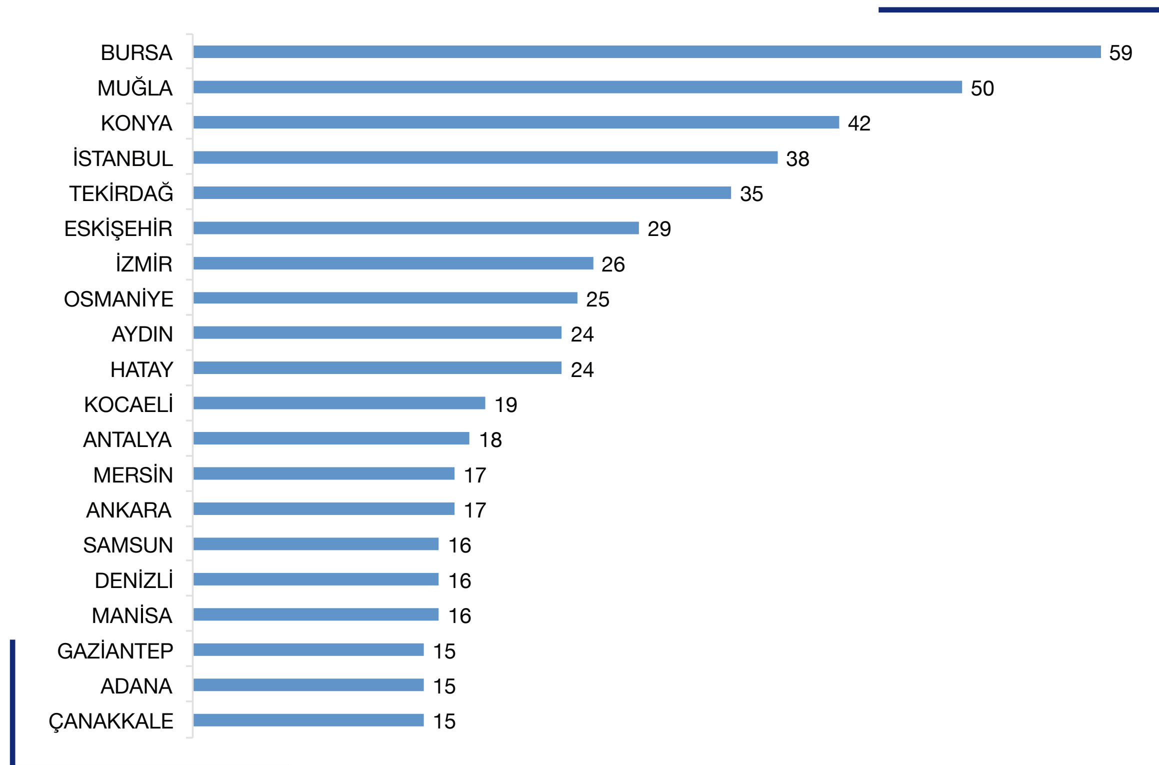
2- Etkin operasyonlarla polisin suç/suçluyla mücadelesindeki kararlılığını göstermek,

3- İlgili tüm kurum/kuruluşlar ve toplumun her katmanıyla işbirliği/dayanışma içerisinde suçun mağduru veya müptelası olan bireyi topluma kazandırmak ve sosyal bilinçlendirme faaliyetleri yürütmek,

4- Bu faaliyetler kapsamda alınacak idari/adli tedbirlerle kalıcı ve etkin sonuçlar elde etmek amacıyla hazırlanan NARKOTİM projesi 11.12.2014 tarihinde Sayın Başbakanımız Ahmet DAVUTOĞLU' nun teşrifleriyle gerçekleştirilen açılış ile hayata geçirilmiştir.

Proje kapsamında 29 ilde görevlendirilecek olan 1.512 personele 4 dönem halinde "Temel Narkotik Uzmanlık Eğitimi" verilmiştir.

Projenin 2015 yılı içerisinde 81 İl ve 28 İlçe olmak üzere toplam 109 merkezde uygulanması hedeflenmektedir.



Grafik-24: 2014 Yılı Yurtiçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik En Çok Planlı Operasyon Gerçekleştirilen 20 İl

Diğer Mücadele Faaliyetleri

2014 yılında uyuşturucu arzıyla mücadelede etkinliğin artırılması için projeler geliştirilmiş ve bir takvime bağlanarak yıl geneline yayılmıştır.

- Narkotim Eğitimi: Narkotim projesi kapsamında 15-19 Eylül, 20-23 Ekim ve 03-07 Kasım 2014 tarihlerinde 1. Etap illerden gelen toplam 865 personele narkotim uzmanlık eğitimi verilmiştir.

- Yasadışı Kenevir Ekimi ile Mücadele Çalıştayı: 17-18 Temmuz 2014 tarihlerinde Diyarbakır'da çeşitli kurum temsilcilerinden oluşan 36 katılımcının iştirak ettiği "Yasadışı Kenevir Ekimi Çalıştayı" gerçekleştirilmiştir.

- Uzmanlık Eğitimi Programı: TADOC koordinesinde 28-29 Mayıs 2014 tarihinde İl KOM personeline “Narkotik Suçlarla Mücadele Uzmalık Eğitimi” verilmiştir.
- Uyuşturucu Konulu Tv Programları: KOM Daire Başkanlığı Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürünün konuk olarak katılımıyla TRT Haber, TRT Diyanet ve A Haber kanallarında uyuşturucu ile mücadele konulu programlar düzenlenmiştir.
- Uyuşturucu Maddelerin Tanıtımı: Ceza İnfaz Kurumları Ankara Eğitim Merkezinde 31 Aralık 2014 tarihinde Ceza İnfaz Memurlarına yönelik uyuşturucu maddelerin tanıtımı, etkileri ve zula şekilleri ile ilgili eğitim seminerleri verilmiştir.
- Risk Analizi Uygulamalı Eğitimi: 2014 yılında farklı dönemlerde İl KOM Birimlerinde görevli personele “Risk Analizi Eğitimi” verilmiştir.
- Uyuşturucu Politikaları ve Halk Sağlığı Semineri: 02 Ekim 2014 tarihinde Yeşilay Cemiyeti tarafından gerçekleştirilmiş olan “Uluslararası Uyuşturucu Politikaları ve Halk Sağlığı Seminerleri”ne katılım sağlanmıştır.
- Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar: 05-07 Aralık 2014 tarihinde Antalya’da düzenlenen “VI. Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Sempozyumu”na katılım sağlanmıştır.

Uyuşturucuyla Mücadele Alanında Uluslararası İşbirliği

Günümüzde uluslararası bir yapıya bürünen organize suç örgütlerince özellikle uyuşturucu ve psikotrop maddelerin kaçakçılığının yapıldığı görülmektedir. Bu bağlamda, uluslararası bir sorun olan uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede başarılı olabilmek için ülkeler arası işbirliğini geliştirmek önem arz etmektedir. Uyuşturucu madde kaçakçılığında hem transit hem de hedef konumunda olan ülkemiz, üretim ve tüketim bölgelerinde yer alan ülkelerle işbirliğini geliştirerek organizasyonların faaliyetlerine son vermeyi amaçlamaktadır.

KOM Daire Başkanlığı uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede ikili işbirliğini iki boyutta yürütmektedir.

Birincisi; uyuşturucuyla mücadele alanında faaliyet gösteren uluslararası organizasyonlarla yürütülen hem operasyonel hem de analitik projelerdir. Bu kuruluşlara örnek olarak UNODC, SELEC, AGİT, Interpol, INCB, CARICC ve EİT (ECO) gösterilebilir. Bu kuruluşlar tarafından düzenlenen toplantılara KOM Daire Başkanlığı tarafından aktif katılım sağlanarak uyuşturucuyla mücadele politikaları oluşturulmasına destek verilmektedir.

İkincisi ise; ülkelerin ulusal mücadele birimleriyle karşılıklı işbirliği çerçevesinde gerek ilgili birimler arasında yapılan doğrudan istihbarat ve bilgi paylaşımı gerekse irtibat görevlileri aracılığıyla bilgi ve istihbarat aktarımları şeklindeki operasyonel işbirliğidir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından uluslararası işbirliğine büyük önem verilmekte ve çok sayıda ülke kuruluşuyla operasyonel ve stratejik işbirliği projeleri yürütülmektedir. İşbirliği faaliyetleri kapsamında son beş yıl (2010-2014) içerisinde 21 farklı ülke ile 44 işbirliği operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 164 şahıs ile birlikte; 20 ton 956 kg esrar, 2 ton 634 kg eroin, 133 kg

kokain, 3 kg afyon sakızı, 25 kg metamfetamin, 75.100 adet ecstasy, 216.000 adet sentetik ecza ve 22.000 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

İşbirliği uygulaması kapsamında, 2014 yılında KOM Birimleri tarafından Fransa (1), Almanya (1), Gürcistan (1) ile toplam 3 işbirliği faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 6 şahıs ile birlikte; 918 kg 900 gr eroin ve 3 kg 251 gr afyon geçirilmiştir.

Kontrollü Teslimat

Kontrollü teslimat, uyuşturucu şebekelerini tüm unsurlarıyla çökertmeyi amaçlayan özel bir kolluk uygulamasıdır. Bu bağlamda, KOM Daire Başkanlığı adli makamlarla koordinasyon içerisinde yurt içi ve yurt dışı kontrollü teslimat operasyonları düzenlemeye devam etmektedir.

Son yıllarda kontrollü teslimat operasyon sayısında düşüş meydana gelmiştir. Bu durum ülkeler arası kontrollü teslimat uygulama farklılığından ve uyuşturucu faaliyetinin gerekli/makul bir süre öncesinden tespit edilemeyişinden kaynaklanmaktadır.

KOM Daire Başkanlığınca kontrollü teslimat uygulaması kapsamında son beş yıl (2010-2014) içerisinde 9 farklı ülke ile 29 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlarda 47 şüpheli şahısla birlikte; 150 kg eroin, 7 kg kokain, 62 kg afyon sakızı, 1 kg metamfetamin, 2 kg mescalin ve 21.000 adet ecstasy tablet ele geçirilmiştir.

Kontrollü teslimat uygulaması kapsamında 2014 yılında Almanya (4), Kanada (2), İsveç (1), Avusturya (1) ve İngiltere (1) olmak üzere toplam 9 ayrı kontrollü teslimat operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 14 şahıs ile birlikte; 3 kg 835 gr kokain ve 20 kg 172 gr afyon sakızı ele geçirilmiştir.



Tablo-3: KOM Uyuşturucu İstatistikleri

UYUŞTURUCU İSTATİSTİKLERİ 2013-2014 MUKAYESESİ			
DEĞERLER	**2013**	**2014**	**DEĞİŞİM (%)**
Operasyon Sayısı	32.726	36.579	11,8
Şüpheli Sayısı	57.417	60.502	5,4
Esrar/Gram	166.267.992	83.886.550	-49,5
Eroin/Gram	9.843.419	10.023.082	1,8
Afyon/Gram	166.772	159.554	-4,3
Kokain/Gram	429.742	377.443	-12,2
Captagon/Adet	4.483.632	245.011	-94,5
Ecstasy/Adet	3.306.853	1.535.009	-53,6
Sentetik Kannabinoid/Gram	221.089	533.372	141,2
Khat/Gram	0	158.300	100,0
Amfetamin/Gram	0	19.280	100,0
Metamfetamin/Gram	101.100	88.979	-12,0
Asetik Anhidrit/Litre	13.033	251	-98,1
Kenevir Bitkisi/Adet	7.527.434	7.938.289	5,5



Mali Suçlarla Mücadele

MALİ SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Ülkemizin ekonomik, siyasi, sosyal ve ahlaki yapısını doğrudan olumsuz yönde etkileyen “Mali Suçlarla” mücadelede; suçun men ve takibi amacıyla gerekli tedbirleri almak, hızlı ve güvenilir bir şekilde bilgi toplamak ve analiz etmek, gerektiğinde ulusal veya uluslararası operasyonel çalışmalar yapmak, ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği faaliyetlerinde bulunmak ve mücadele politikası oluşturmak amacıyla KOM Daire Başkanlığı günümüz şartlarına uygun olarak kendini yenilemektedir.

Uluslararası ekonomik ve finansal ilişkilerin daha önceki dönemlerle mukayese edilemeyecek derecede artması ve teknolojinin sağladığı imkânlar nedeniyle ülke sınırlarını aşan suç yöntemlerinin kullanılması, ülkeleri daha yoğun bir şekilde işbirliği yapmaya yöneltmiştir. Bu bağlamda en fazla işbirliği gereken konuların başında suçluların yeni işleyecekleri suçlara sermaye oluşturmasını sağlayan mali suçlar gelmektedir.

Mali suçlar, küreselleşme ve gelişen teknoloji ile birlikte mücadelesi her geçen gün önem kazanan suç türlerindendir. Bu suçlarla etkili şekilde mücadele etmek, suçluların hayat damarlarını kesmek anlamına gelmektedir.

Mali suç türlerinden olan yolsuzluk suçları, kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasının önünde bir engel olduğu gibi, haksız zenginleşme ve gelir dağılımındaki eşitsizliğin de temel sebebidir. Yolsuzluk suçları, toplumu derinden etkileyen çeşitli sosyal sorunların tetikleyicisi olarak karşımıza çıkmaktadır.

Mali suçlarla mücadele birimleri; yolsuzluk, sahtecilik, vergi kaçakçılığı, nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik suçlarıyla etkin bir şekilde mücadele etmektedir. Bu sayede ülkemizin ekonomik, siyasi ve sosyal alanda göstereceği olumlu gelişmelere katkıda bulunmaktadır.

Mali suçlarla mücadeleye yönelik KOM Daire Başkanlığı tarafından gerekli tedbirler alınmaktadır. Bu kapsamda bilgiler hızlı ve güvenilir bir şekilde toplanarak analiz edilmekte, ulusal ve uluslararası operasyonlar düzenlenmektedir.

Sahtecilik suçları, kamu güvenine karşı işlenen suç türlerindendir. Parada sahtecilik suçları ekonomik anlamda vatandaşın mağduriyetine neden olmakta, belgede sahtecilik yapmak suretiyle bir takım menfaatler elde edilmekte ve vergi kaçakçılığı suçu gelir adaletsizliğine sebebiyet vermektedir.

Söz konusu suçlarla mücadelede uzmanlık ve tecrübenin yanı sıra planlı çalışmalar yapılması da kaçınılmaz hale gelmektedir.

KOM Daire Başkanlığı olarak parada sahtecilik suçu ile mücadele kapsamında, sahte paraların basım yerlerinin tespiti ile sahte paraları basan suç örgütlerinin deşifresine yönelik mücadele sürdürülmektedir. Nitekim yapılan çalışmalar sonucu 2014 yılında 3 sahte para imalathanesi tespit edilmiş olup sahte paraların büyük çoğunluğu piyasaya sürülmeden ele geçirilmiştir.

Belgede sahtecilik suçları ile mücadelede ise ÖSYM, MEB ve AÖF tarafından düzenlenen merkezi sınavlarda kopya çekmek suretiyle haksız menfaat sağlayan şahıs/şahıslara yönelik çalışmalar devam etmektedir. Bu kapsamda, joker kullanmak suretiyle başkasının yerine sınava giren veya çeşitli yöntemlerle kopya çeken şahıslar ile bu şahıslara joker ve kopya temin ederek haksız menfaat sağlayan suç organizasyonlarına yönelik başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Diğer yandan toplumun ortak ihtiyaçlarını karşılamak üzere gerçekleştirilen kamu hizmetlerinin en önemli kaynaklarından biri olan verginin, eksiksiz ve adil bir şekilde toplanmasına engel olan vergi kaçakçılığı suçu ile mücadele de ayrı bir önem taşımaktadır.

Bu önemin gereği olarak 2014 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığınca ilgili birimlerle işbirliği içerisinde yürütülen vergi kaçakçılığı ile mücadele çalışmaları, vergi adaletinin tesisine ciddi katkılar sağlamaktadır. Çalışmalar kapsamında ortaya çıkarılan vergi kaçağı da bunun en mühim göstergesidir.

Bununla birlikte, Suriye'de yaşanmakta olan iç karışıklık nedeniyle ülkemize sığınan Suriye uyruklu şahısların karıştığı sahte para olaylarında, elde edilen paraların, Suriye'de yaptıkları ticaret sonucu ellerine geçtiği söylenmekte, ayrıca üzerinden toplu para çıkan şahısların ise bu işi meslek haline getirdikleri değerlendirilmektedir. Yine ülkemize sahte belge düzenlemek suretiyle kaçak olarak giren Suriye uyruklu şahıslarla karşılaşılmakta olup bu şahısların karıştığı sahte para ve belge olaylarındaki artış 2014 yılında da devam etmiştir.

Ekonomik, ticari ve sınai hayatı ilgilendiren suç türleri, bir bütün olarak ekonomik dengeleri etkileyebilecek, büyük kitlelerin mağdur olmasına yol açabilecek suç türleridir. Bu bilinçle KOM birimleri olarak tefecilik ve nitelikli dolandırıcılık suçları başta olmak üzere "Ekonomi, Sanayi ve Ticarete İlişkin Suçlar" ile etkin bir şekilde mücadele edilmektedir.

Gelişen ekonomik hayat, bireylerin alışkanlıklarının değişmesine her gün yeni ihtiyaçların ortaya çıkmasına neden olmaktadır. Tüketim kültürünün medya ve benzeri farklı araçlarla tetiklenmesinin sonucunda toplum, ihtiyaçlarından daha fazla harcama yapmaya yönlendirilmektedir.

Bilinçsiz tüketim anlayışı içerisinde hareket eden kişiler kendi bütçelerini verimli yönetemeyerek tefecilere başvurmaktadırlar.



Kredi kartı kullanımının yaygınlaşmasına bağlı olarak POS cihazı sayısındaki artış tefecilik suçunun POS cihazları aracılığıyla işlenmesini kolaylaştırmaktadır. Tefecilik suçu ile mücadele faaliyetleri çerçevesinde POS cihazları ve kredi kartlarının tefecilik suçu kapsamında kullanılmasını önlemek amacıyla ilgili kurumlarla ortak çalışmalar yürütülmektedir.

Tefecilik faaliyetleri çerçevesinde şiddet gören ve ödeme yapmasına rağmen borcu sürekli devam eden kişiler ile yakınlarının en sık karşılaştığı mağduriyet biçimleri; İflas, ailelerin parçalanması, zorunlu göçler, adalet kurumuna olan inancın sarsılması, depresyonlar ve intiharlar gibi sosyal ve psikolojik travmalar olarak karşımıza çıkmaktadır.

Nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik suçunu organize bir şekilde işleyen suç örgütlerinin deşifre edilmesine yönelik ülke genelinde KOM birimleri tarafından çalışmalar sürdürülmektedir. Bunun yanı sıra yapılan çalışmalarla söz konusu suç türlerine yönelik toplumsal bilincin arttırılması da hedeflenmektedir.

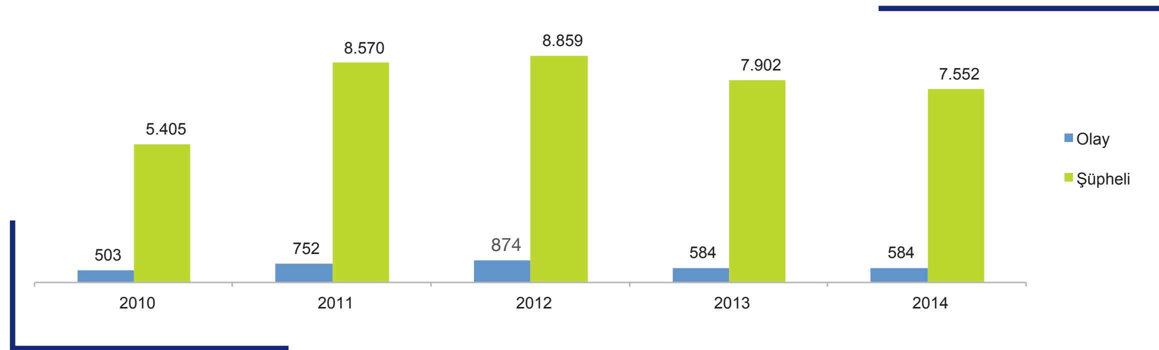
SUÇ EĞİLİMLERİ

Yolsuzluk Suçları

Kamu gücünün menfaat temin etmek amacıyla kötüye kullanılması şeklinde tanımlanabilecek olan yolsuzluk suçlarının kapsamı ülkeden ülkeye değişiklik arz etmektedir. Ülkemizde ise 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun farklı maddelerinde düzenlenen "Nitelikli Dolandırıcılık-Kamu Kurumu Dolandırıcılığı (158 madde/d ve e bentleri), İhaleye Fesat Karıştırmak (madde 235), Edimin İfasına Fesat Karıştırmak (madde 236), Zimmet (madde 247), İrtikap (madde 250) ve Rüşvet (madde 252)" yolsuzluk suçu olarak değerlendirilmektedir.

Yolsuzluk suçlarıyla mücadele faaliyetleri mali kaynakların yerinde ve etkin kullanımı adına oldukça önemli bir yere sahiptir. Suçtan elde edilen gelirin ve kamu zararının önüne geçilmesi ise mücadeledeki en önemli hususlardır.

İl KOM birimlerince yürütülen çalışmalarda yolsuzluk suçları ve suçtan elde edilen gelirlerle etkin mücadele sergilenerek kamu kaynaklarının amaç dışı kullanılmasının önüne geçilmektedir.



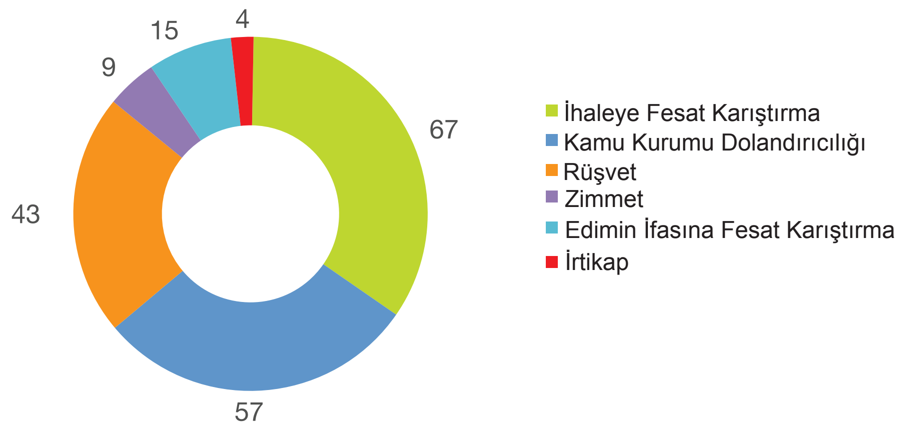
Grafik-1: Yıllara Göre Yolsuzluk Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları

Yolsuzluk suçları ile mücadele kapsamında 2014 yılı içerisinde İl KOM Birimlerince 584 operasyon gerçekleştirilmiş ve bu operasyonlar kapsamında 7.552 şüpheli hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Tablo 2: Yolsuzluk Suçları Planlı Operasyonları (Sektörel Dağılımı-2014)

Sektör	Projeli Çalışma	Şüpheli			Tutuklu		
		Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam	Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam
Sağlık	36	31	146	177	6	36	42
Yerel Yönetimler	36	91	198	289	1	0	1
Adli Hizmetler	18	34	44	78	18	2	20
Eğitim	22	27	119	146	4	9	13
Tarım	22	33	1.283	1.316	0	9	9
Sosyal Güvenlik	8	0	75	75	0	15	15
Kamu Kur. Nit. Kur.	8	3	8	11	0	0	0
Maliye	1	3	4	7	0	0	0
Diğer	24	35	84	119	1	7	8
Tapu	5	13	41	54	1	1	2
Ulaştırma	7	13	46	59	10	9	19
Banka	2	0	10	10	0	1	1
Enerji	4	2	64	66	2	0	2
Bayındırlık	1	0	0	0	0	0	0
Orman	1	2	10	12	0	0	0
Toplam	195	287	2.132	2.419	43	89	132

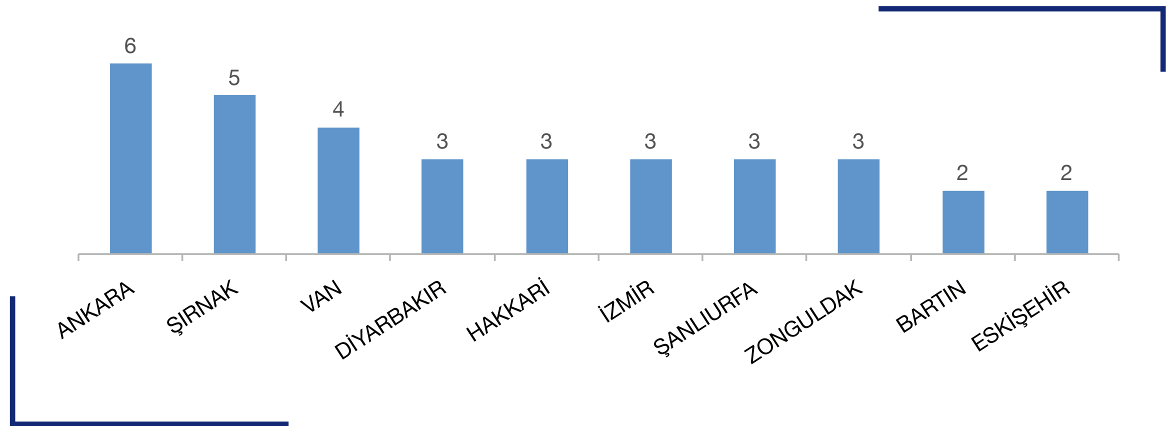
2013 yılında 258 planlı yolsuzluk operasyonu gerçekleştirilmişken, 2014 yılında 195 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. 2014 yılı planlı yolsuzluk operasyonları içerisinde "İhaleye Fesat Karıştırma" ile "Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" suçlarının diğer yolsuzluk suçlarına göre daha fazla işlendiği görülmüştür.



Grafik-2: 2014 Yılı Yolsuzluk Suçlarının Suç Türlerine Göre Dağılımı

2014 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda yolsuzluk suçunun gerçekleştiği alanlarda ekonomik değer yaklaşık 3,5 Milyar TL, söz konusu suçların işlenmesi neticesinde ortaya çıkan kamu zararı ise 85 Milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu bağlamda, yolsuzluk suçları konusunda gerçekleştirilen her bir operasyonunun ülke ekonomisine ve toplumun devlete olan güven duygusuna katkı sağlayacağı bir gerçektir.

Kamu alımlarının farklı yol ve yöntemler kullanılarak suiistimal edilmesi suretiyle önemli miktarda kaynak zararına sebebiyet veren ihaleye fesat karıştırma suçuyla ilgili planlı operasyon sayısında önceki yıllara göre kısmi artış yaşanmıştır.



Grafik-3: İhaleye Fesat Karıştırma Suçuna Yönelik En Fazla Planlı Çalışması Bulunan İlk 10 İl (2014)

İhaleye fesat karıştırma suçunun meydana geldiği sektörler incelendiğinde yerel yönetimler, eğitim, sağlık ve diğer sektörlerin ön plana çıktığı görülmüştür.

İhale sözleşmesinin imzalanması sonrasında başlayan edim sürecinde sözleşmenin gereklerine aykırı hareket etme şeklinde gerçekleşen edimin ifasına fesat karıştırma suçuna yönelik yapılan planlı operasyon sayısında önceki yıla göre önemli oranda bir artış yaşanmıştır.

Kamu kurum ve kuruluşlarının aracı olarak kullanılması suretiyle ya da kamu kurumlarının zararına olarak gerçekleştirilen dolandırıcılık suçlarının da geniş bir alanda meydana geldiği anlaşılmıştır. Kamu kurumu dolandırıcılığının ağırlıklı olarak sağlık, tarım, sosyal güvenlik ile eğitim sektörlerinde işlendiği görülmüştür.

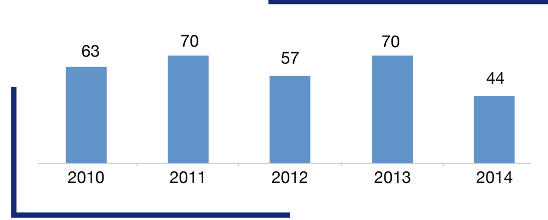
Rüşvet suçuna yönelik 2013 yılında 55, 2014 yılında 43 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir.

Kamu kurum ve kuruluşlarında görülen zimmet suçuna yönelik planlı operasyon sayısında önceki yıllara göre önemli bir değişiklik yaşanmamıştır. Ayrıca 2013 yılında irtikap suçuyla ilgili 12, 2014 yılında ise bu suça yönelik 4 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir.

Sağlık ve Sosyal Güvenlik Sektörü

Sağlık sektöründeki yolsuzlukların önceki dönemde olduğu gibi 2014 yılı operasyonlarında da önemli bir yerinin olduğu görülmüştür.

Söz konusu alanlarda gerçekleştirilen operasyonlarda daha çok aşağıdaki usulsüzlüklerin yapıldığı tespit edilmiştir.



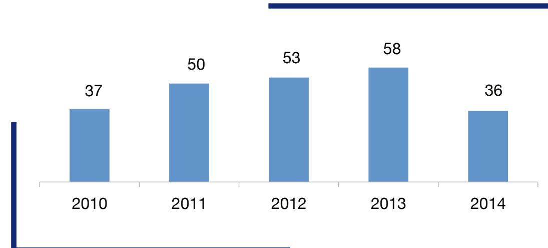
Grafik-4: Yıllara Göre Sosyal Güvenlik ve Sağlık Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

- Sahte belge kullanmak suretiyle emeklilik işlemleri yapılması,
- Gerçekte çalışmayan şahısların firmalarda çalışıyor gibi gösterilerek sigorta primlerinin yatırılması,
- Usulsüz, sahte belgelerle reçete ve rapor düzenlenerek ilaç alınmış gibi gösterilmesi,
- Vatandaşlık numaralarının usulsüz kullanılması suretiyle muayene, tetkik, tedavi ve ameliyat yapılmış gibi gösterilmesi.

Yerel Yönetimler

İhaleye fesat karıştırma ve rüşvet suçlarının ağırlıklı olarak meydana geldiği görülen yerel yönetimlerdeki usulsüzlüklere yönelik 2013 yılında 58, 2014 yılında ise 36 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu planlı operasyonlar kapsamında; imar, ruhsat ve izin işlemlerinde menfaat temin edilmesi ile mal-hizmet alım ihalelerine fesat karıştırma eylemlerinin ön plana çıktığı görülmektedir.



Grafik-5: Yıllara Göre Yerel Yönetimler Alanında Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Ayrıca ihaleye fesat karıştırma suçlarının daha çok aşağıdaki yol ve yöntemlerle işlendiği belirlenmiştir.

- Kamu görevlilerinin, ihaleyi almak isteyen firma yetkilileri ile birlikte hareket ederek menfaat temin etmeleri,
- Gizli kalması gereken ihale bilgilerinin ihale öncesinde firma yetkililerine aktarılması,
- İhale şartnamelerinin anlaşma yapılan firmanın ihaleyi alabileceği şekilde düzenlenmesi,
- Katılımcı firmaların anlaşmalı teklif vermeleri,
- Diğer katılımcıları engelleme adına çıkma adı altında para verilmesi.

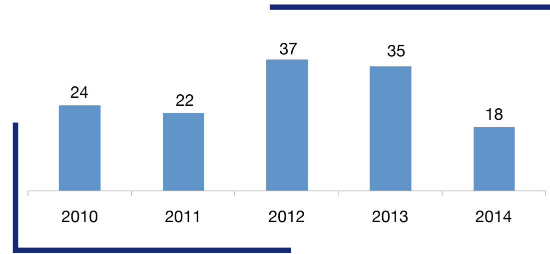
Bununla birlikte anlaşma sağlanan firmalara iş verebilme adına, mal ve hizmet alımlarının doğrudan temin sınırını aşmayacak şekilde parçalara bölünerek gerçekleştirildiği belirlenmiştir.

Doğrudan temin alımlarındaki usulsüzlüklerin ise genellikle sahte fatura temin etmek suretiyle gerçekleştirildiği anlaşılmıştır.

Diğer yandan ihaleleri alan firma yetkililerinin muayene kabul komisyonu üyeleri ve denetimden sorumlu görevlilerle müşterek hareket ederek ihale sözleşmelerine aykırı davrandıkları ve bu şekilde haksız kazanç elde ettikleri tespitler arasındadır.

Adli Hizmetler

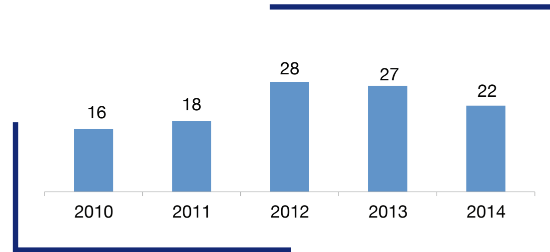
2014 yılı yolsuzluk suç konulu planlı operasyonlarda rüşvet suçunun en fazla görüldüğü alanlardan biri adli hizmetler olmuştur. Adli hizmetlerin yürütülmesinde karşılaşılan usulsüzlüklere yönelik 2013 yılında 35, 2014 yılında 18 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. Yapılan usulsüzlüklerin, adli işlemler ile kolluk hizmetlerinde haksız menfaat elde etme şeklinde olduğu görülmüştür.



Grafik-6: Yıllara Göre Adli Hizmetler Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Eğitim Sektörü

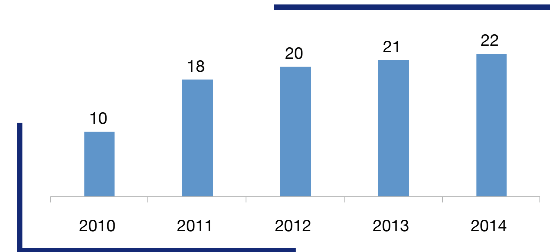
Eğitim sektöründeki usulsüzlükler, 2014 yılı planlı operasyonları içerisinde öne çıkan bir diğer alan olmuştur. Eğitim sektöründeki usulsüzlüklere yönelik operasyonlarda rehabilitasyon merkezlerinde meydana gelen usulsüzlüklerin ön plana çıktığı görülmüştür. Bununla birlikte, eğitim sektöründe yemek, yakıt ve temizlik hizmeti alımı ile taşımacılık ihalelerinde de usulsüzlüklerin olduğu tespitler arasındadır.



Grafik-7: Yıllara Göre Eğitim Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Tarım Sektörü

Tarımsal kalkınma için yapılan destekleme ödemelerinin, önceki dönemlerde olduğu gibi bazı çıkar grupları tarafından suiistimal edildiği ve kamu zararına neden olduğu görülmüştür. Tarım sektöründe yaşanan yolsuzluk suçlarına yönelik operasyon sayılarında, bir önceki döneme oranla az da olsa artış yaşanmıştır.



Grafik-8: Yıllara Göre Tarım Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Bu alanda gerçekleştirilen başlıca usulsüzlüklerin kurulan paravan şirketler adına sahte fatura/müstahsil makbuzları düzenlenmesi ile hayvanlara ait hayali veri girişi yapılarak destekleme ödemesi alınması şeklinde olduğu tespitler arasındadır.

Sahtecilik Suçları

Gelişen teknoloji ve küreselleşme ile birlikte sahtecilik suçları daha kolay işlenebilir hale gelmiştir. Bunun sonucu olarak sahtecilik suçlarıyla mücadeleye yönelik çalışmaların artan bir ivme ile titizlikle devam ettirilmesi kaçınılmaz olmuştur.

KOM Daire Başkanlığınca gelişen teknolojik imkânlardan faydalanılarak, özellikle suç örgütlerinin deşifre edilebilmesine yönelik planlı ve projeli operasyonel çalışma kabiliyetlerinin arttırılmasına, ulusal ve uluslararası alanda ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği faaliyetlerinin geliştirilmesine ayrı bir önem verilmektedir.

Sahtecilik suçlarıyla mücadele kapsamında, 2014 yılında KOM Birimlerince 72'si planlı olmak üzere 9.649 operasyon gerçekleştirilmiş ve operasyonlar neticesinde 14.357 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

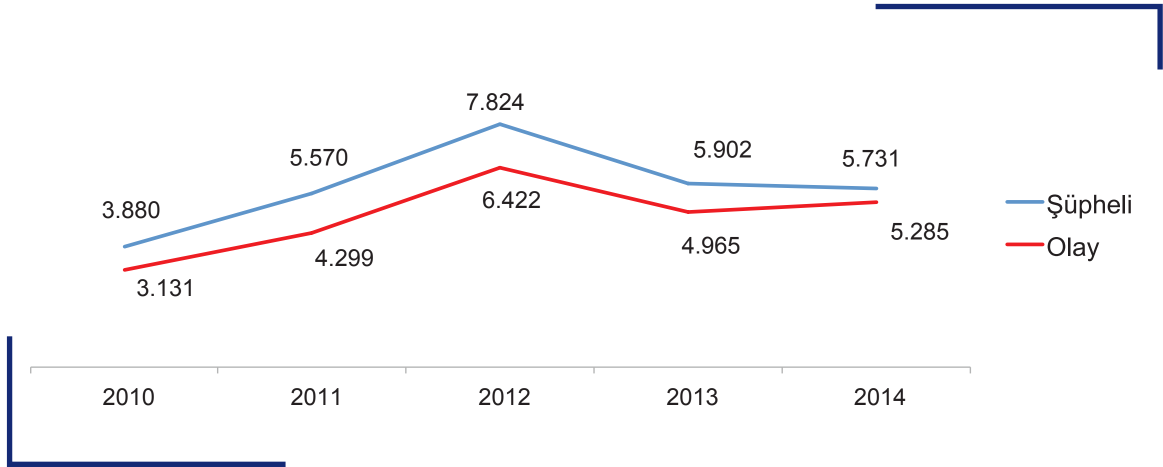
Sahtecilik suçlarının ülkemizin her yerinde görülebilme ihtimalinin yanı sıra para ve belgede sahtecilik suçlarının basımından pazarlanmasına, piyasaya sürülmesine kadar geniş bir yapı teşkil etmesi sebebiyle etkili çalışmalar yapılarak belge ve paranın basımının yapıldığı matbaa ve organizatörlerine yönelik etkin mücadele gerekmektedir.

Bununla birlikte sahte para ve belgelerin kullanılmadan önce yakalanması için imalathanelere ve paraların toplu olarak tutulduğu depolara yönelik çalışmalar yürütülerek vatandaşlarımızın yaşayacağı mağduriyet ile birlikte kamuya olan güvenin sarsılmasının da önüne geçilmesi hedeflenmektedir.

Parada Sahtecilik

Parada sahtecilik suçlarını işleyen suç örgütleri gelişen teknolojiyi yakından takip etmekte ve daha az riskli yöntemler kullanarak, sahtecilik suçlarını inkjet (mürekkep püskürtmeli) yazıcılar kullanarak gerçekleştirmeyi tercih etmektedirler. Ofset matbaalara oranla mobilite imkanı daha fazla olan inkjet yazıcıların kullanılması sahte paranın kaynağına yönelik mücadele çalışmalarını zorlaştırmaktadır.

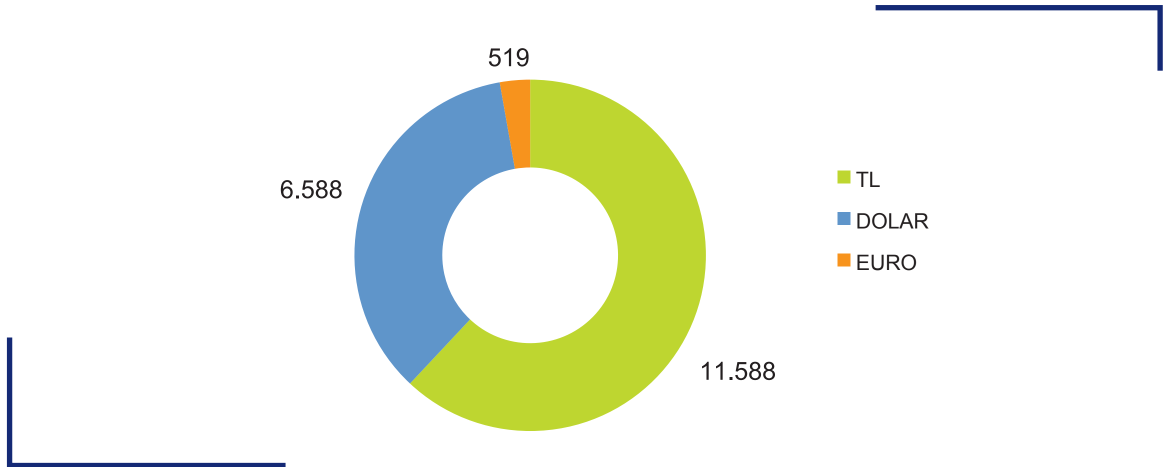
Ekonomik anlamda vatandaşlarımızın mağduriyetine neden olan para sahteciliği ile ilgili olarak 2014 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında 33'ü planlı olmak üzere 5.285 operasyon gerçekleştirilmiştir. Söz konusu operasyonlarda 5.731 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.



Grafik-9: Parada Sahtecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

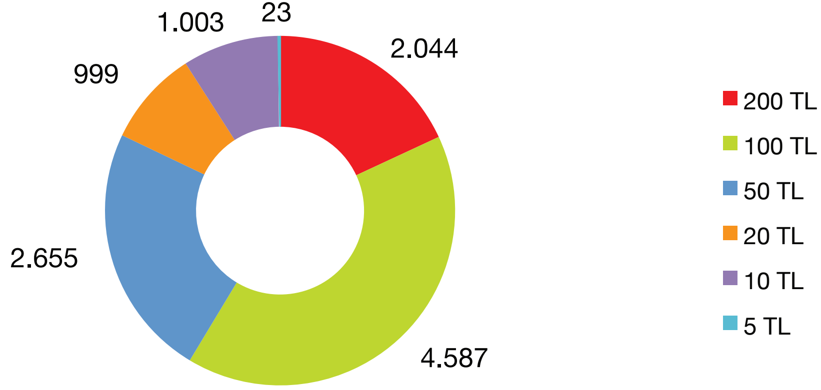
Yine sahte para basım yerlerinin tespiti ile sahte para basan suç örgütlerinin deşifresine yönelik çalışmalar kapsamında İstanbul, İzmir ve Balıkesir illerinde sahte para basımı yapılan 3 imalathane tespit edilmiştir. Operasyonlar sonucunda tespit edilen matbaalarda 16 adet inkjet yazıcı ve 1 adet fotokopi makinası kullanılarak sahte paraların basımının yapıldığı belirlenmiştir.

Ayrıca sahte paraların tutulduğu depolar ile toplu olarak piyasaya sahte para süren şahısların yakalanmasına yönelik operasyonlar neticesinde İstanbul'da 1 ve İzmir'de 1 olmak üzere toplam 2 ayrı depo tespit edilmiştir.



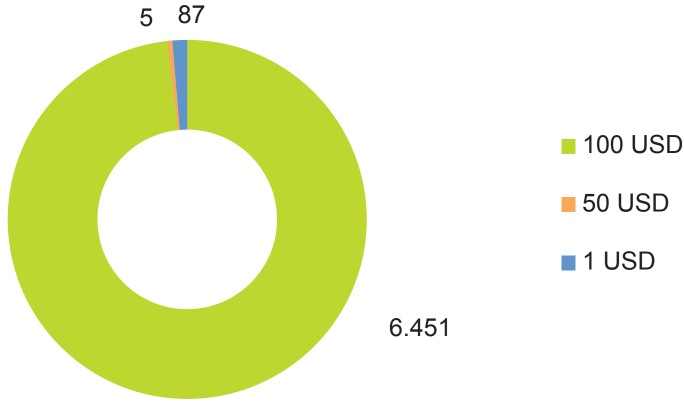
Grafik-10: 2014 Yılında Ele Geçirilen Sahte Para Adetlerinin (TL, USD ve Euro) Para Birimlerine Göre Karşılaştırması (Adet)

2014 yılında yakalanan sahte paraların %61'ini Türk lirası oluştururken; ABD doları yakalamaları %36, Euro yakalamaları ise toplam yakalanan sahte paraların %3'ü oranındadır.



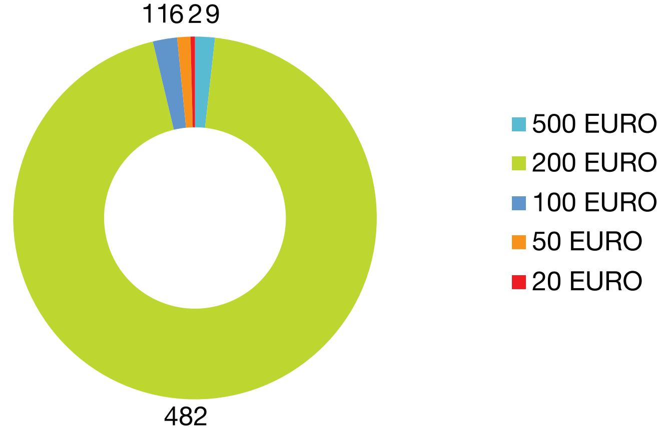
Grafik-11: 2014 Yılında Ele Geçirilen Sahte TL'nin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2014 yılındaki operasyonlar neticesinde ele geçirilen 100 TL piyasaya en fazla sürülen sahte para olmuştur.



Grafik-12: 2014 Yılında Ele Geçirilen Sahte ABD Dolarının Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

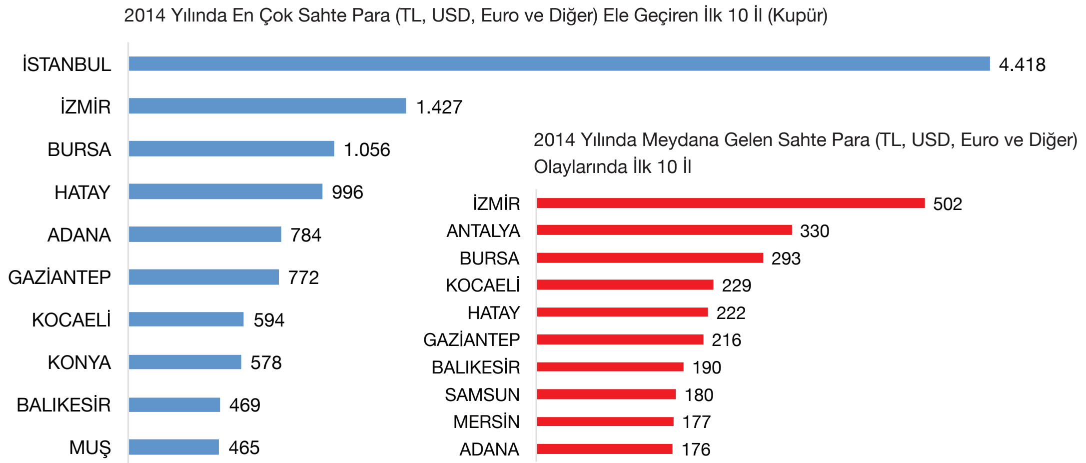
2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da en çok 100 ABD dolarının sahteleri yakalanmıştır.



Grafik-13: 2014 Yılında Ele Geçirilen Sahte Euroların Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da en çok 200'lük Euroların sahteleri yakalanmıştır. 200 euroların çoğunlukla sanal satış sitelerine ikinci el cep telefonu ilanı veren şahıslarla irtibata geçilerek satıcı şahıslarla banka ve döviz bürolarının kapalı olduğu saatlerde buluşmak suretiyle cep telefonu alışverişi karşılığında verildiği görülmektedir.

Bununla birlikte son zamanlarda sahte 100 ABD dolarlarının da aynı yöntemle piyasaya sürülmeye başlandığı belirlenmiştir.



Grafik-14: 2012 Yılı İlk 10 İl Olay Sayısı ve Sahte Para (TL, USD, Euro ve Diğer) Miktarı

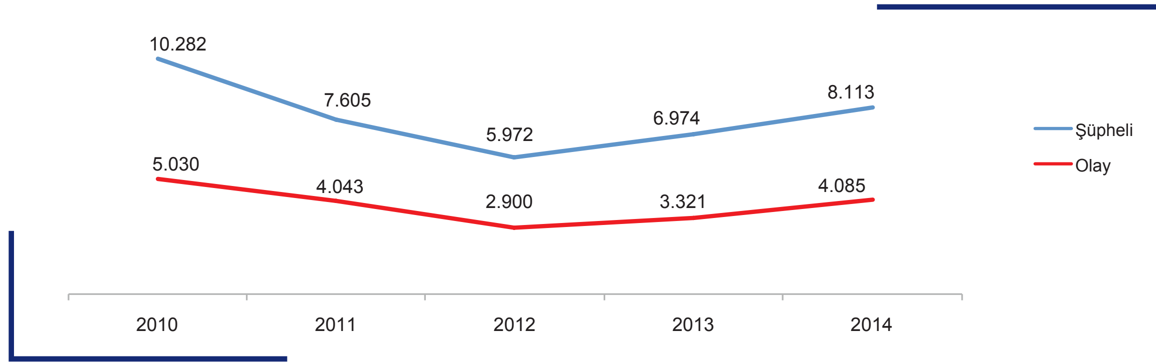
2013-2014 yılları içerisinde yaşanan parada sahtecilik olayları incelendiğinde; 2013 yılında Antalya, Gaziantep, Hatay, Isparta, İzmir, Kahramanmaraş, Kilis, Mardin, Mersin ve Şanlıurfa illerinde meydana gelen 45 parada sahtecilik olayında Suriye uyruklu 62 şahsa yasal işlem yapılmışken, 2014 yılında Adana, Adıyaman, Bursa, Edirne Eskişehir, Gaziantep, Hatay, İzmir, Kahramanmaraş, Konya, Mersin ve Osmaniye illerinde meydana gelen 70 parada sahtecilik olayında Suriye uyruklu 89 şahsa işlem yapılmıştır.

2014 yılında Suriye uyruklu şahısların karıştığı parada sahtecilik olaylarının gözle görülür derecede arttığı ve 2015 yılında da bu artışın süreceği değerlendirilmektedir. Özellikle Suriye'ye sınırı bulunan ve Suriye uyruklu şahısların yoğun olarak yaşadığı illerimizde KOM Birimlerimizce parada sahtecilik olaylarının önlenmesine yönelik çalışmalara ağırlık verilecektir.

Belgede Sahtecilik

Belgede sahtecilik suçları genelde başka suçların işlenmesine yönelik bir geçiş suçu olup hedef suçların işlenmesi amacıyla belgede sahtecilik suçuna sıklıkla başvurulmaktadır. Bu kapsamda ele geçirilen her sahte belge, bu belge kullanılarak işlenmesi muhtemel bir suçun da önlenmesi anlamına gelmektedir. Bu yönüyle belgede sahtecilik suçları ile mücadele önem kazanmaktadır.

2014 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında 26'sı planlı olmak üzere 4.085 operasyonda 8.113 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Belgede sahtecilik suçlarına yönelik planlı operasyon sayısında 2014 yılında 2013 yılına göre %4'lük bir azalma olmuştur.



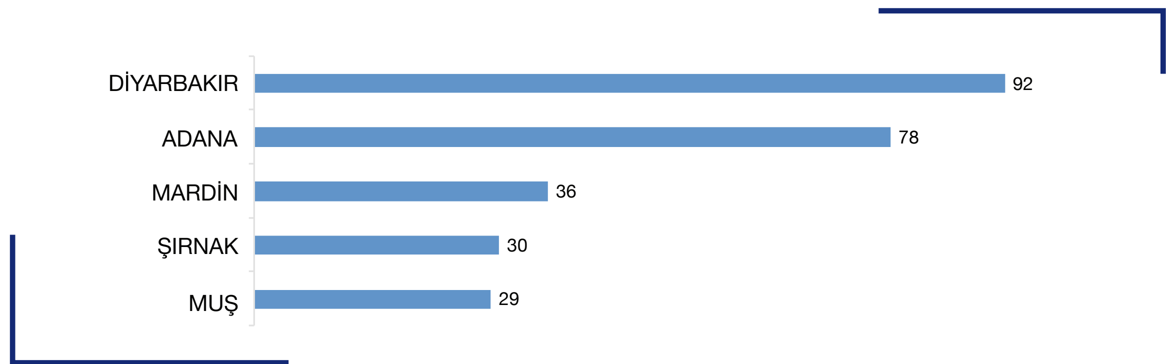
Grafik-15: Belgede Sahtecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

Karayolları Genel Müdürlüğü'nün araç muayene işlemlerini 2009 yılında özel bir kuruluşa devretmesi ve araç muayene bilgilerinin Pol-Net üzerinden sorgulanabilir hale getirilmesi ile 2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da sahte araç fenni muayenesi olaylarında ciddi bir düşüş yaşanmıştır.

2014 yılında da ÖSYM ve MEB tarafından düzenlenen merkezi sınavlarda joker kullanmak suretiyle sınava giren veya çeşitli yöntemlerle kopya çeken şahıslar ile bu şahıslara joker ve kopya temin eden suç organizasyonlarının deşifresine yönelik çalışmalara devam edilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yapılan merkezi sınavlarda ve özellikle Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları (MTSA) sınavlarında sürücü kurslarının yönetici ve çalışanlarının da içinde bulunduğu suç organizasyonlarınca joker tabir edilen şahısların sınava sokulması veya sınavlarda kopya çekilmesi suçlarının 2014 yılında da devam ettiği görülmektedir.

Motorlu Taşıtlar Sürücü Adayları Sınavlarında (MTSAS) sahtecilik olayları ile ilgili olarak 2014 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında, 8'i planlı olmak üzere 350 operasyonda 751 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. MTSA sınavlarında sahtecilik suçlarına yönelik olay sayısında 2013 yılına göre 2014 yılında %25'lik bir artış meydana gelmiştir.



Grafik-16: 2014 Yılı MEB Sınavlarında Sahtecilik/Kopya Olay Sayısı İlk 5 İl

Suriye'de yaşanan iç karışıklık nedeniyle Suriye vatandaşlarının karıştığı pasaport ve vize sahteciliği başta olmak üzere, belgede sahtecilik olaylarında 2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da artış yaşanmıştır. Bu kapsamda 2014 yılında Adana, Antalya, Edirne, Gaziantep, Hatay, Mersin illeri başta olmak üzere toplam 30 ilde meydana gelen 245 belgede sahtecilik olayında 323 Suriye uyruklu şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

2014 yılında Suriye uyruklu şahısların karıştığı belgede sahtecilik olaylarında 2013 yılına göre %55'lik bir artış meydana gelmiştir. 2015 yılında da bu artışın süreceği değerlendirilmektedir. Özellikle Suriye'ye sınırı bulunan ve Suriye uyruklu şahısların yoğun olarak yaşadığı illerimizde İl KOM Birimlerimizce belgede sahtecilik olaylarının önlenmesine yönelik çalışmalara ağırlık verilecektir.

Vergi Kaçakçılığı

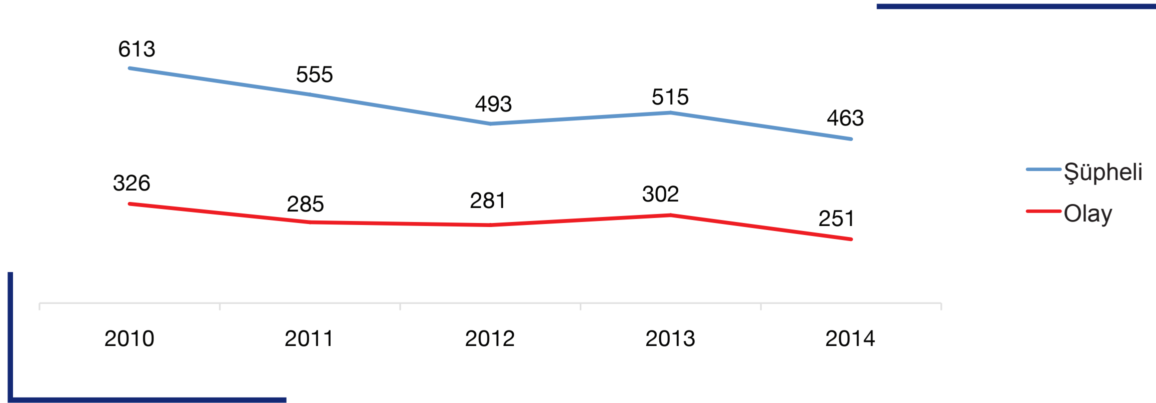
Mali suçlarla mücadele çalışmaları kapsamında önemli bir alan da vergi kaçakçılığı suçlarıdır. Vergi kaçakçılığı suçları ile mücadelemiz her geçen gün artmakla birlikte her operasyonda farklı bir vergi kaçakçılığı yöntemi karşımıza çıkmaktadır. Devletin uğradığı zararın büyüklüğü göz önüne alındığında, vergi kaçakçılığı suçuna yönelik sürdürülen kararlı mücadelenin önemi bir kat daha artmaktadır.

Operasyonlar sonucunda deniz araçlarına muafiyet kapsamında ÖTV'siz olarak satılan akaryakıtın usulsüz şekilde iç piyasaya sürüldüğü tespit edilmiştir. Çalışmalar sonucunda bu yolla kamunun uğradığı tahmini zararın 274.835,60 TL olduğu ortaya çıkmıştır.

Yine lüks otolarda Özel Tüketim Vergisi (ÖTV) kaçakçılığına yönelik bir çalışmada, 26 farklı markaya ait 5.721 aracın Özel Tüketim Vergisinin eksik ödendiği belirlenmiştir. Söz konusu araçlarla ilgili yapılan incelemelerde devletin 1.062.004.704,43 TL ÖTV kaybı, 344.385.685,22 TL KDV kaybı olmak üzere toplam 1.406.390.362,57 TL tahmini vergi kaybına uğratıldığı tespit edilmiştir.

Söz konusu tespitler neticesinde yapılan bir soruşturmada; "Resmi Belgede Sahtecilik, Rüşvet, ÖTV Kaçakçılığı, Oto Kaçakçılığı" suçunu işleyen şahıslara yönelik joker şahıs ve joker firma üzerinden araç kayıtlarının yapıldığı anlaşılmıştır. Bu bağlamda ÖTV'sinin düşük yatırıldığı değerlendirilen 3.785 aracın evrakları üzerinde yapılan müfettiş incelemesinde ÖTV'si düşük yatırılan 3.392 araçta 822.160.714,19 TL ÖTV kaybı tespit edilmiştir.

2014 yılında vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında 14'ü planlı olmak üzere 251 operasyon gerçekleştirilmiş ve 463 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Yürütülen soruşturmalar kapsamında 37.244.897,81 TL tutarında kamu zararının önüne geçilmiştir.



Grafik-17: Vergi Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayıları

Örgütlü Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri

Fikri ve sınai mülkiyet hakları, bilim, sanat ve endüstriyel alanlarda bireylerin belirli bir fikri gayretinin ya da kişisel becerisinin sonucunda ortaya konulan her türlü fikir ve sanat eseri üzerindeki maddi ve manevi haklardır.

KOM Birimlerince, örgütlü olarak işlenen fikri mülkiyet hak ihlallerine yönelik ilgili diğer birimlerle ortak çalışmalar yürütülmektedir. Bu kapsamda 2014 yılında İstanbul'da çeşitli operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

İnterpol Genel Sekreterliği koordinesinde, ülkemizin de aralarında bulunduğu 5 Doğu Avrupa ülkesinin katılımıyla sınai mülkiyet hak ihlalleriyle mücadele amaçlı "Black Poseidon" isimli operasyona KOM Daire Başkanlığı görevlilerince katılım sağlanmış, aynı zamanda değişik zamanlarda operasyonun devamı ve değerlendirilmesi konulu uluslararası toplantılarda da aktif rol alınmıştır.

İlaç sahteciliği ile mücadele alanında işbirliği geliştirmek, karşılıklı bilgi ve tecrübe paylaşımında bulunmak amacıyla toplantılar gerçekleştirilmiştir.

Fikri ve sınai hak ihlalleri suçlarına yönelik ikili ve çok taraflı anlaşmalar çerçevesinde polis işbirliği ve ülkelerle karşılıklı bilgi alışverişi çalışmaları devam etmektedir.

Ekonomik Suçlar

Ekonomik suçlar kapsamında yaygın olarak "Nitelikli Dolandırıcılık" ve "Tefecilik" suçları ile mücadele edilmektedir. Tefecilik ve nitelikli dolandırıcılık suçları bireylerin maddi ve manevi değerlerini hedef almasının yanında toplumun genel güvenliğini de tehdit etmektedir. Bu suçlarla mücadelede hedefimiz; ilgili tüm kurumlarla birlikte hareket ederek vatandaşlarımızın mağdur olmalarının önlenmesine ilişkin çeşitli tedbirler almak, suç işlenmiş ise faillerini ortaya çıkarmak ve yaşanan mağduriyetin giderilmesi için çalışmaktır. Gelişen teknoloji ve yaşam koşulları "Nitelikli Dolandırıcılık" ve "Tefecilik" suçlarının yaygınlaşmasına ve suçların işleniş biçimine kolaylıklar sağlamaktadır. Bu sebeple risk göstergelerinin iyi bir şekilde analiz edilmesi ve suçla mücadele yöntemlerinin sürekli güncellenmesi gerekmektedir.

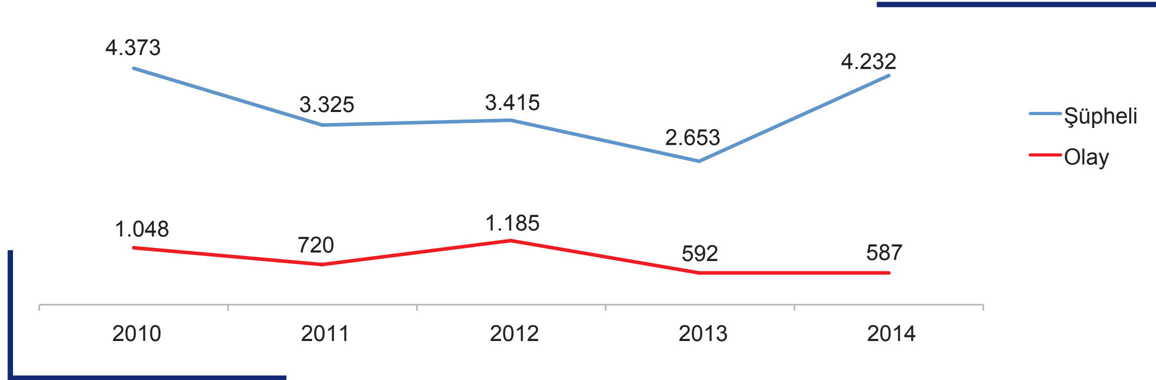
Nitelikli Dolandırıcılık

Türk Ceza Kanunu'nda mal varlıklarına karşı işlenen suçlar kategorisinde yer alan "Nitelikli Dolandırıcılık" suçu sadece ekonomik düzenin bozulmasıyla sınırlı olmayıp, kişilerin mağduriyeti neticesinde huzur ve güven ortamına da zarar vermektedir. Suç organizasyonları haksız bir şekilde zenginleşmekteyken mağdur vatandaşlar ve toplumun genelinde huzur ve devlete olan güven sarsılmaktadır. Yaşanan mağduriyetlerin giderilmesi, huzur ortamını ve devlete olan güvenin yeniden tesisi için suçtan elde edilen gelirlerle mücadele edilmesi KOM birimlerinin öncelikleri arasındadır.

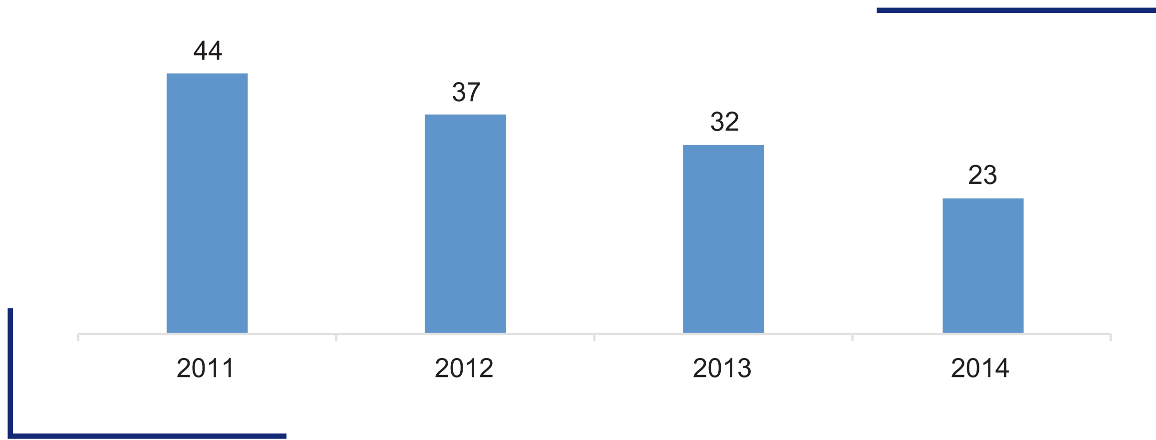
Dolandırıcılık suçlarında, hileli davranışların desteklenmesi, kişilerin ikna edilmesi, farklı kurumların aracı olarak kullanılması, bilgilerin ele geçirilmesi ve soruşturmalarda şüphelinin tespit edilmesinin engellenmesi amacıyla teknolojik gelişmelerden yararlanıldığı tespit edilmiştir.

Nitelikli dolandırıcılık suçuyla mücadelede, KOM Daire Başkanlığınca ülke genelinde işlenen dolandırıcılık olayları ile ilgili gerekli analiz çalışmaları yapılarak tespit edilen yöntemler, farkındalık oluşturmak amacıyla İl KOM Birimleriyle paylaşılmaktadır. Suçun delillendirilmesine yönelik çalışmalarda suçun ekonomik boyutunun ortaya çıkarılması ve suçtan elde edilen gelirlerin suçlulardan alınarak mağdurlara iade edilmesine yönelik çalışmalar yürütülmektedir.

Nitelikli dolandırıcılık suçlarında yıllara göre olay-şüpheli ve planlı çalışma sayıları grafiklerde belirtilmiştir:



Grafik-18: Nitelikli Dolandırıcılık Şüpheli ve Olay Sayıları



Grafik-19: Yıllara Göre Nitelikli Dolandırıcılık Planlı Operasyon Sayıları

2014 yılında en çok karşılaşılan nitelikli dolandırıcılık yöntemleri aşağıda belirtilmiştir.

➢ *Ön Ödeme Dolandırıcılığı:*

Ön ödeme dolandırıcılığı suçunun internet erişimi ve diğer iletişim araçlarının kullanılmasının yaygınlaşmasına paralel olarak artış gösterdiği, bireysel işlenen bir suç olmakla birlikte uluslararası eylem yapabilen organize olmuş suç örgütleri tarafından işlendiği tespit edilmiştir.

Suç organizasyonlarınca iletişim araçlarıyla hedef şahıslarla irtibata geçilmekte, inandırıcılığı kuvvetlendiren kurumsal bir görünüm sergilenmekte ve vaat edilen büyük kazançlar için masrafların "ön ödemeler" şeklinde yapılması talep edilmektedir.

➢ *Piyango Dolandırıcılığı:*

Özellikle çeşitli piyango çekilişlerine katılan ve kişisel bilgileri önceden temin edilen şahıslar telefonla aranmakta, "Piyangodan/Çekilişten Para veya Araç Kazandıkları" ifade edilmekte, söz konusu aracın veya paranın teslim masrafı ya da vergi adı altında belirli bir miktar para talep edilmekte, mağdur şahıslar tarafından çeşitli ödeme araçlarıyla şüphelilere para gönderilmesi suretiyle de haksız kazanç elde etmektedirler.

Polisiye işbirliği çerçevesinde Almanya Federal Soruşturma Bürosu (FDA) ile yürütülen ortak mücadele çalışmalarında Alman vatandaşlarının "Ön Ödeme Dolandırıcılığı ve Piyango Dolandırıcılığı" yöntemleri ile mağdur edildiklerinin öğrenilmesi üzerine, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İstanbul Emniyet Müdürlüğü tarafından başlatılan çalışmalar neticesinde; 23.12.2014 tarihinde İstanbul ve İzmir illerinde yapılan eş zamanlı operasyonlarla 148 şüpheli şahıs hakkında "Sınıraşan Nitelikli Dolandırıcılık" suçundan işlem yapılmış, bu şahıslardan 14'ü tutuklanmıştır. Ayrıca şüphelilerin yaklaşık 8.2 milyon Euro kazanç elde ettikleri tespit edilmiştir.

➢ *Sigorta Dolandırıcılığı:*

Hazine Müsteşarlığından alınmış uygunluk belgesi ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) nezdindeki, levhaya kaydı bulunmayan veya ruhsatlı bir sigorta brokeri olmayan çeşitli firmalarca hedef şahıslar aranmakta, sigorta poliçesi yapma vb. gerekçeler belirtilerek kişilerden kredi kartı bilgileri talep edilmekte, söz konusu bilgiler kullanılarak sigorta poliçesi düzenlendiğinden bahisle kişilerin kredi kartlarından ödeme adı altında para alınmaktadır.

Bu kapsamda yapılan çalışmalarda ve alınan ihbarlarda çağrı merkezlerine özgü "444'lü ve 0 850'li" hatlar kullanılarak kurumsal bir görünüm sağlamak suretiyle vatandaşlarımızın dolandırılmaya çalışıldığı görülmüştür.

➢ *Çek Dolandırıcılığı:*

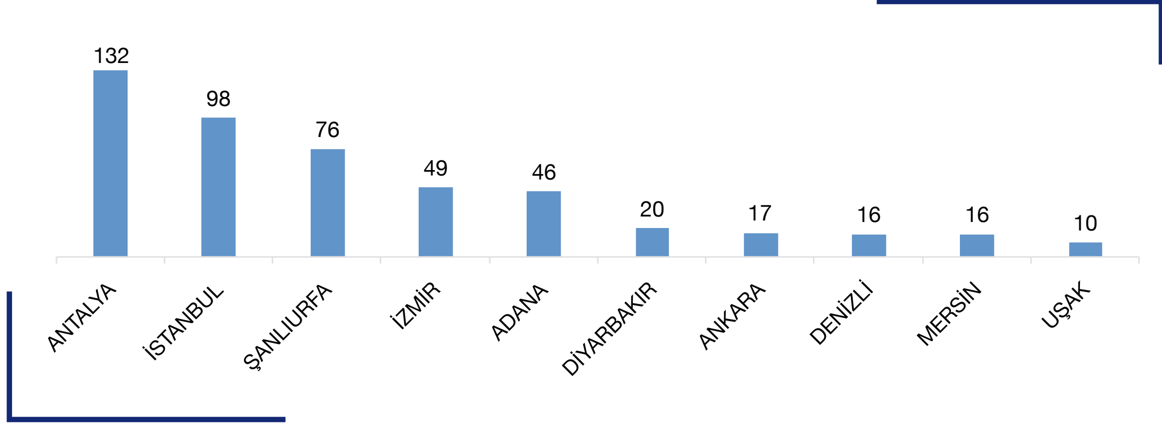
Suç örgütlerinin kurdukları paravan şirketler adına bankadan çek talebinde bulunarak çek hesaplarına muvazaalı ödeme yapmak suretiyle bankanın ve piyasanın güveni sağlanmakta, geri ödemesi yapılmamak üzere çek yaprakları piyasaya sürülerek kişiler mağdur edilmektedir. Bir diğer yöntemde ise bankalardan temin edilen çeklerin sahtesi üretilmekte veya çekler üzerindeki rakamlarda tahrifat yapılmak suretiyle elde edilen çeklerin piyasaya sürülmesi şeklinde dolandırıcılık eylemi gerçekleştirmektedir.

➢ *Banka Dolandırıcılığı:*

Banka veya diğer kredi kurumlarınca tahsis edilmemesi gereken bir kredinin kullanılmasını sağlamak maksadıyla başkalarına ait kimlik bilgilerinin kullanıldığı, gelir düzeyini belirleyen sahte belgelerin düzenlendiği ve kullanıldığı, banka çalışanlarının suç örgütüyle bağlantılı olduğu, adına kredi çekilen şahısların bu durumdan haberdar olmadıkları, bazı şahısların ise normalde bankadan kredi çekemediği için suç örgütüne belli bir komisyon vererek yasa dışı yollarla (sahte belgeler vs.) kredi çektiği, bankanın veya şahısların mağdur edildiği nitelikli dolandırıcılık yöntemidir.

2014 yılı içerisinde çeşitli illerimizde başkalarına ait kimlik bilgileri ile bankalara kredi başvurusunda bulunan şüpheliler olduğu tespit edilmiştir. Şüpheliler tarafından müşterilerinden imza örneği almayan kredi kurumlarının özellikle tercih edildiği, kimlik bilgileri kullanılan mağdur şahısların ise daha önce kredi başvurusu yapmamış kişiler olduğu tespitler arasındadır.

Nitelikli dolandırıcılık suçları ticari hayatın canlı olduğu illerimizde daha yaygın olarak işlenmektedir.



Grafik-20: Nitelikli Dolandırıcılık Operasyon Sayıları İlk 10 İl (2014)

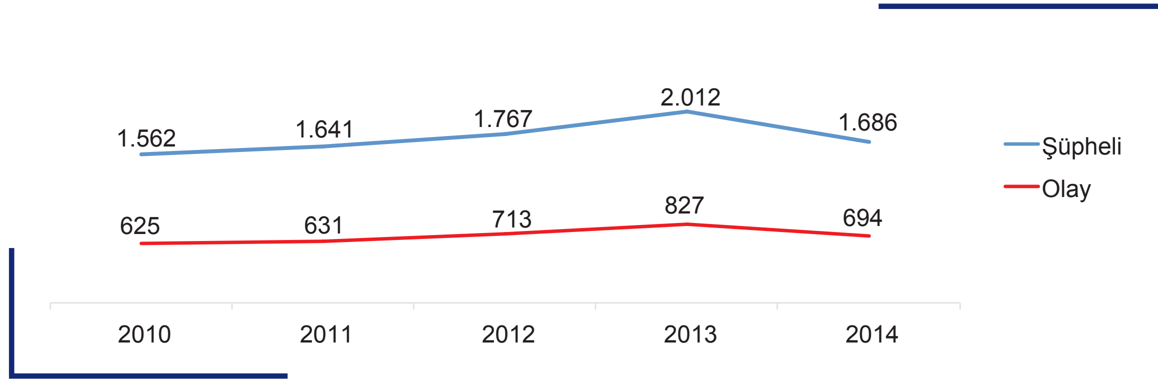
Tefecilik

Yasal olarak yetkisi olmayan kişi veya kuruluşların faiz karşılığı borç para vermesi tefecilik suçunu oluşturmaktadır. Tefecilik suçu, yasal yollardan ilgili kurumlardan para temin edemeyen ya da etmek istemeyen kişilerin, tefeci olarak bilinen kimselere başvurmalarıyla ortaya çıkmaktadır.

Tefecilik faaliyetinin gizlenebilmesi için de ticari faaliyetler perde olarak kullanılmaktadır. Tefeciler tarafından tahsilat için şiddet kullanılmasının yanı sıra, alacağın kanuni yollardan yararlanılarak (icra takibi vb. yöntemlerle) tahsil edildiği de görülmektedir. Çek ve senet karşılığı (klasik tefecilik) nakit para veren tefecilerin paralarını garantiye almak için para verdikleri şahısların araçlarını teminat olarak kendi üzerlerine devir aldıkları, bazen borçlunun borcunu tamamen ödemesine rağmen araçlarını geri vermedikleri tespit edilmiştir.

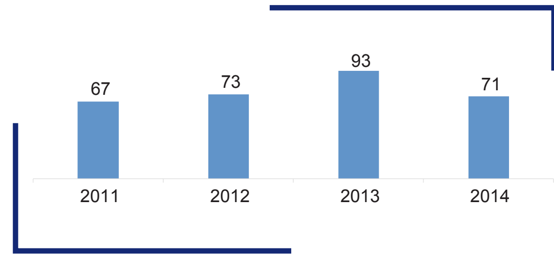
Tefecilik suçunun son yıllarda artış göstermesinin bir nedeni de bankalara ait POS cihazları aracılığıyla işlenen tefecilik suçunun ülke genelinde yaygınlaşmasıdır. Kredi kartı kullanımının yaygın olması, tefeciler açısından tahsilat sorunu yaşanmaması, bankaların uygulamış olduğu yasal faizden daha düşük faiz oranlarının tefeciler tarafından mağdurlara sağlanması ve paranın temini konusunda çok fazla bekleme süresinin olmaması gibi hususlar POS Tefeciliğinin yaygınlaşmasını sağlayan sebeplerdir. POS Tefeciliği suçunun özellikle katma değer vergisinden muaf olan ürünlerin (altın, kontör gibi) satışının yapıldığı iş yerlerine alınan POS cihazları kullanılarak yapılmakta, yapılan çekim işlemlerine uygun fatura düzenlenerek işlenen suç perdelenmeye çalışılmaktadır.

Tefecilik suçunun yıllara göre olay-şüpheli ve planlı operasyon sayısı grafiklerde gösterilmiştir:



Grafik-21: Yıllara Göre Tefecilik Şüpheli ve Olay Sayıları

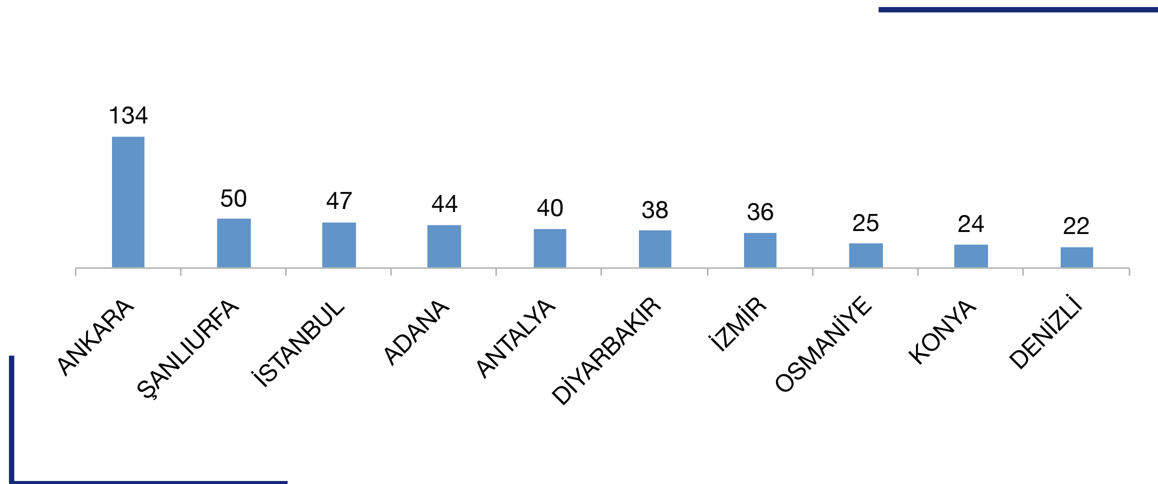
Maliye Bakanlığı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı ile ortak yürütülen çalışmalar sonucunda POS tefeciliği suçunu işledikleri değerlendirilen çok sayıda şahıs ve firma tespit edilmiş, ilgili birimler ile paylaşılmıştır.



Grafik-22: Yıllara Göre Tefecilik Suçları Planlı Operasyonları

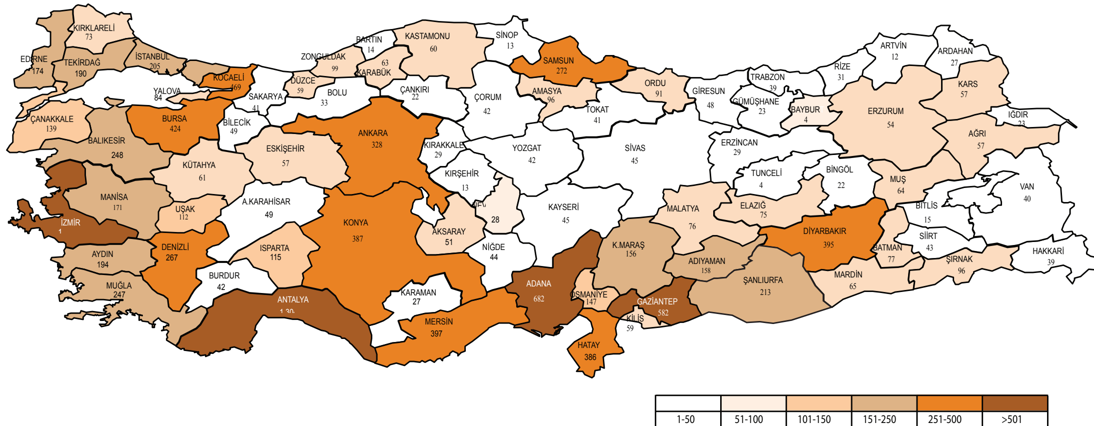
İlgili kurumlarla ortaklaşa yürütülen çalışmalar neticesinde çeşitli ürünlerde (telefon ve altın satışı) kredi kartı ile yapılan alışverişlerde taksit imkânın ortadan kaldırılması veya sınırlandırılması sağlanmış, yapılan çalışma neticesinde POS tefeciliği suçunun azalma eğilimi gösterdiği tespit edilmiştir.

Tefecilik olaylarının en çok meydana geldiği iller aşağıdaki grafikte gösterilmiştir:

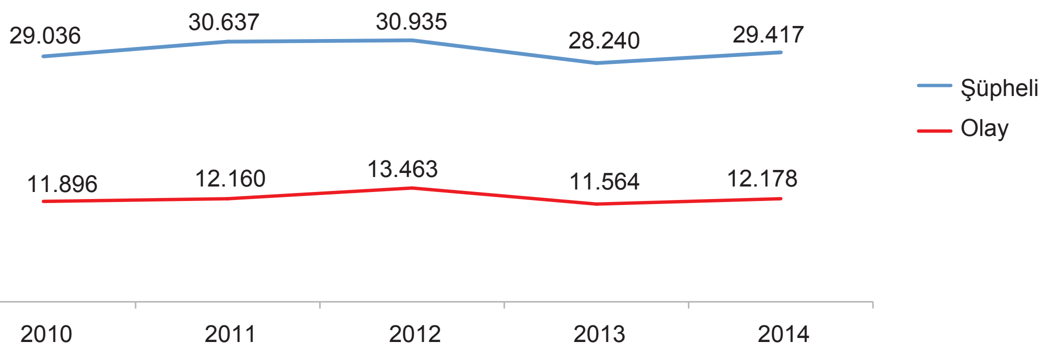


Grafik-23: Tefecilik Olay Sayıları İlk 10 İl (2014)

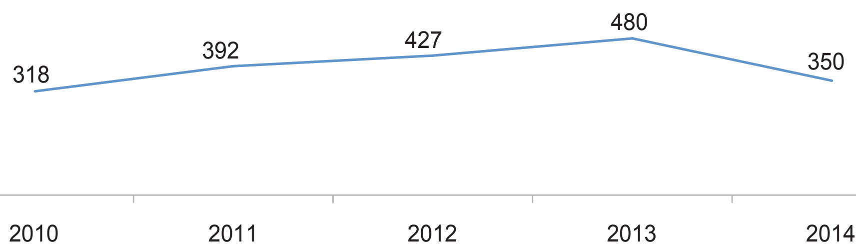
MALİ SUÇLAR 2014 YILI GENEL İSTATİSTİKLERİ



Harita-1: 2014 Yılı İllere Göre Mali Suç Olay Sayıları



Grafik-24: Mali Suçlar Şüpheli ve Olay Sayıları



Grafik-25: Mali Suçlar Planlı Operasyon Sayıları

MALİ SUÇLARLA MÜCADELE FAALİYETLERİ

Genel Mücadele Çalışmaları

Mali suçlar ile mücadele çalışmaları kapsamında İl KOM Birimlerinin operasyon kabiliyetlerinin arttırılması amacıyla eğitim faaliyetlerine ağırlık verilmektedir. Bu çerçevede, mali suçlar ve sektörler ile ilgili yaşanan yeni gelişmeler, suçta kullanılan yol ve yöntemler, mücadeleci birimlerimizin yapmış olduğu örnek çalışmalar ve birimlerimize suçla mücadelede katkısı olabilecek bilgiler KOM-NET aracılığıyla İl KOM birimlerimizle paylaşılmaktadır. Bu doğrultuda, suçla etkin mücadele ülke geneline yayılmaktadır.

Ayrıca suçla mücadelede etkinliğin ve başarının arttırılmasını sağlamak, yürütülen çalışmalarda yaşanan problemler ve çözüm önerilerini değerlendirmek ve mali suçlar (yolsuzluk suçları, sahtecilik suçları, ekonomik suçlar) ile ilgili bir farkındalık oluşturmak amacıyla il birimleri personelinin katılımı ile bölgesel çalışma toplantıları düzenlenmiştir.

Yolsuzlukla Mücadele Çalışmaları

- 08.01.2014 tarihinde Başbakanlıkta, Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı Yolsuzlukla Mücadele Koordinasyon Birimi (AFCOS) tarafından AB mali kaynaklarıyla finanse edilen projelerle ilgili usulsüzlük ve yolsuzluk iddialarının denetiminde işbirliği ve bilgi paylaşımının arttırılması için yapılması gerekenlerin görüşüleceği “5. İstişare Toplantısı”na katılım sağlanmıştır.
- 28.04.2014 tarihinde Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığında gerçekleşen toplantıda, G-20 yolsuzlukla mücadele çalışma grubu faaliyetleri ve yolsuzlukla mücadele sualnamesinin katılımcı gruplarca cevaplanması konuları ele alınmıştır.
- 02-06 Haziran 2014 tarihleri arasında Avusturya/Viyana’da, “Birleşmiş Milletler (BM) Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi (YMS) Uygulamalarının Gözden Geçirilmesi Çalışma Gurubu 5. Toplantısı”na katılım sağlanmıştır.

Ekonomik Suçlarla Mücadele Çalışmaları

- 09.01.2014 tarihinde Vergi Denetim Kurulu Başkanlığında, “Tefecilik Faaliyetlerinin Araştırılması” konulu toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 22.01.2014 tarihinde Federal Almanya’da, Federal Almanya Polis Teşkilatı (BKA) tarafından düzenlenen “Çağrı Merkezi Dolandırıcılığı ve Lüks Oto Kaçakçılığı” konulu toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 30.01.2014 tarihinde KOM Daire Başkanlığında gerçekleştirilen toplantıda, Avusturya polis irtibat görevlisi ile “Piyango Dolandırıcılığı” konusunda bilgi paylaşımında bulunulmuştur.
- 06.02.2014 tarihinde KOM Daire Başkanlığında gerçekleştirilen toplantıda, Federal Almanya polis irtibat görevlisi ile “Piyango Dolandırıcılığı” konusunda bilgi paylaşımında bulunulmuştur.

- 29.05.2014 tarihinde KOM Daire Başkanlığında gerçekleştirilen toplantıda, Federal Almanya polis irtibat görevlisi ile "Çağrı Merkezi Dolandırıcılığı" konularında bilgi paylaşımında bulunulmuştur.
- 18.06.2014 tarihinde Türk Patent Enstitüsü tarafından düzenlenen "Fikri Sınai Haklar ve Arge Teknik Komitesi 2013-2014 Teknik Komite Çalışmaları" kapsamında TOBB'da yapılan toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 22.11.2014 tarihinde İtalya/Roma'da, "6. İnterpol Sporda Şikeyi Önleme Görev Gücü Toplantısı (Central Directorate Of Criminal Police)'na katılım sağlanmıştır.

Sahtecilikle Mücadele Çalışmaları

- 09.01.2014 tarihinde Maliye Bakanlığı Vergi denetim Kurulu Başkanlığında, "Şehir İçi Yolcu Taşımacılık Sektörünün Mevcut Uygulamaları Analiz Edilerek Sektörün Kayıt Altına Alınması, Elektronik Ücret Toplama Sistemlerinin (EÜTS) Vergi Kanunları Acısından Uygulanabildiğinin Sağlanması ve Bu Sektörde Faaliyet Gösteren Mükelleflerin Vergiye Uyumunun En Üst Düzeye Çıkarılması" konulu toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 14.01.2014 tarihinde Türk Patent Enstitüsü Kurumunda gerçekleştirilen "Fikri Mülkiyet Suçları Kapsamında Verilerin Daha Etkin ve Verimli Kullanımı" konulu toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 25-27.02.2014 Romanya/Bükreş'te, Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) tarafından düzenlenen "Güney Avrupa ve Türkiye'nin Avro Sahteciliğine Karşı Korunması" konulu eğitime katılım sağlanmıştır.
- 01.04.2014 tarihinde KOM Daire Başkanlığında, Federal Almanya gümrük irtibat görevlisinin katılımı ile gerçekleştirilen toplantıda "Lüks Otolarda ÖTV Kaçakçılığı" ile ilgili olarak bilgi alışverişinde bulunulmuştur.
- 29.04.2014 tarihinde gerçekleştirilen "Yatırım Ortamına İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) Fikri Mülkiyet Hak İhlalleri" konulu toplantıya, KİHBİ Dairesi Başkanlığı görevlileri, Türk Patent Enstitüsü görevlileri, Jandarma Genel Komutanlığı görevlileri, özel sektör temsilcileri ile Emniyet Genel Müdürlüğü Güvenlik Dairesi Başkanlığı görevlilerinin yanı sıra KOM Daire Başkanlığı görevlileri tarafından da katılım sağlanmıştır.
- Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) tarafından 19-23 Mayıs 2014 tarihleri arasında Karadağ'da düzenlenen "11. Güneydoğu Avro Konferansı"na katılım sağlanmıştır.
- 21.05.2014 tarihinde, Avrupa Birliği ile ülkemiz arasında vize serbestisi diyalogları konusunda AB'den gelen heyetle Başbakanlık Teftiş Kurulunda yapılan toplantıya katılım sağlamıştır.
- 25.09.2014 tarihinde, Ankara Hotel Convention Center'da (Pharmaceutical Security Institute – İlaç Güvenliği Kurumu) üye ilaç firmaları, eczacılık şirketlerinden üst düzey güvenlik uzmanları, İngiltere ve Amerika Birleşik Devletleri hükümet temsilcilerinin katılımı ile düzenlenen toplantıya katılım sağlanmıştır.

- 25.09.2014 tarihinde, Trafik Uygulama ve Denetleme Dairesi Başkanlığı toplantı salonunda, Mercedes-Benz marka Vito/Viano ve Sprinter ticari tanımlı araçların yurdumuza ithali sırasında Avrupa'dakinden farklı kategoride değerlendirilmesi nedeniyle Ülkemizin Özel Tüketim Vergisi (ÖTV) kaybına uğratılması hususunun Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlık Müfettişi tarafından düzenlenen raporla ilgili olarak Trafik Uygulama ve Denetleme Dairesi Başkanlığı görevlileri, Bilgi Teknolojileri Dairesi Başkanlığı görevlileri, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı görevlileri, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı görevlileri, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı görevlileri ve Türk Standartları Enstitüsü görevlilerinin iştirakiyle gerçekleştirilen toplantıya katılım sağlanmıştır.
- Avrupa Polis Koleji (CEPOL) tarafından 25-27 Kasım 2014 tarihleri arasında İtalya/Roma'da düzenlenen "Vergi Kaçakçılığı" konulu kursa katılım sağlanmıştır.
- 01-03 Aralık 2014 tarihleri arasında Fransa/Paris'te, Ülkemiz ile Fransa arasındaki polisiye işbirliği faaliyetleri çerçevesinde ilaç sahteciliğiyle mücadele alanında işbirliğini geliştirmek, karşılıklı bilgi ve tecrübe paylaşımında bulunmak amacıyla gerçekleştirilen toplantıya katılım sağlanmıştır.



KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Kaçakçılık suçları, suça konu olan ticari ürünler ve suçun işleniş tarzı itibarıyla çok fazla çeşitlilik göstermektedir. Dönemsel olarak farklı kaçakçılık türlerinde artış ve azalışlar gözlemlenebilmektedir.

Tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığının Ülkemiz güvenliğine ve ekonomisine verdiği zararlar ve oluşturduğu tehditler, etkin mücadeleyi ve kurumlar arası işbirliğini zorunlu kılmaktadır. KOM Daire Başkanlığı ve il birimleri bu farkındalıkla hareket ederek sınır şehirlerimiz, geçiş güzergâhında yer alan illerimiz ve büyük şehirlerimizde birçok başarılı operasyonlar gerçekleştirmiştir. Sigara kaçakçılığında özellikle sahte gümrük mühürlü TIR'ların ülke içindeki büyük sevkiyatları gizleme maksadıyla sıkça kullanılmaya başlandığı gözlemlenmiştir. Bunun yanı sıra alkollü içki kaçakçılığı suçlarında, üretilen sahte alkollü içkilerin kullanılması yöntemi güncelliğini korumaktadır. Ayrıca sigara ve alkollü içki kaçakçılığı suçundan yakalanan Suriye uyruklu şüphelilerin sayısında önceki yıllara göre büyük bir artış meydana gelmiştir. 2014 yılında şüpheli ve olay sayısında bir önceki yıla nazaran düşüş yaşanmasına karşın, ele geçirilen kaçak sigara ve alkollü içki miktarının bir önceki yıla göre hemen hemen aynı seviyede bulunması, birimlerimizin suçun kaynağında yer alan şahıs ve örgütlere yönelik etkin çalışmalar yaparak toplu/büyük yakalamalar gerçekleştirdiğini ortaya koymaktadır.

Akaryakıt kaçakçılığı, diğer kaçakçılık faaliyetleri arasında Türkiye için önemli bir yer tutmaktadır. Türkiye, ucuz akaryakıt satışının yapıldığı üretici ülkelere komşu olması ve bu ülkelerdeki akaryakıt fiyatlarının ülkemize göre düşük olması nedeniyle akaryakıt kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Ayrıca bazı komşu ülkelerimizdeki otorite boşlukları ve iç karışıklıklar sınırlarımızda akaryakıt kaçakçılığının meydana gelmesine neden olmaktadır.

Toplum sağlığına zarar veren, vergi kaybına neden olan, kayıt dışı ekonomiyi tetikleyen ve istihdamın azalmasına yol açan diğer bir kaçakçılık suç türü de eşya (emtia) kaçakçılığıdır. Emtia kaçakçılığı, suça konu olan ticari ürünler ve suçun işleniş tarzı itibarıyla çok fazla çeşitlilik arz etmektedir. Elektronik eşya, ilaç, oto, canlı hayvan ve et, gıda maddeleri, kişisel kullanım malzemeleri, tekstil ve ev eşyaları gibi muhtelif ürünlere ilişkin kaçakçılık, emtia kaçakçılığı çerçevesinde değerlendirilmektedir.

Kültür ve tabiat varlıkları açısından dünyanın en zengin ve paha biçilmez tarihi eserlerini barındıran ülkemiz, tarihi eser kaçakçılığı alanında "kaynak" ülkeler arasında, komşu ülkelerden getirilen arkeolojik ve dinsel içerikli eserlerin Avrupa'ya gönderilmesi bakımından da "Transit" ülke konumundadır.

Ülkemiz göçmen kaçakçılığı faaliyetleri açısından kaynak, transit ve hedef; insan ticareti faaliyetleri açısından ise hedef ülke konumundadır.

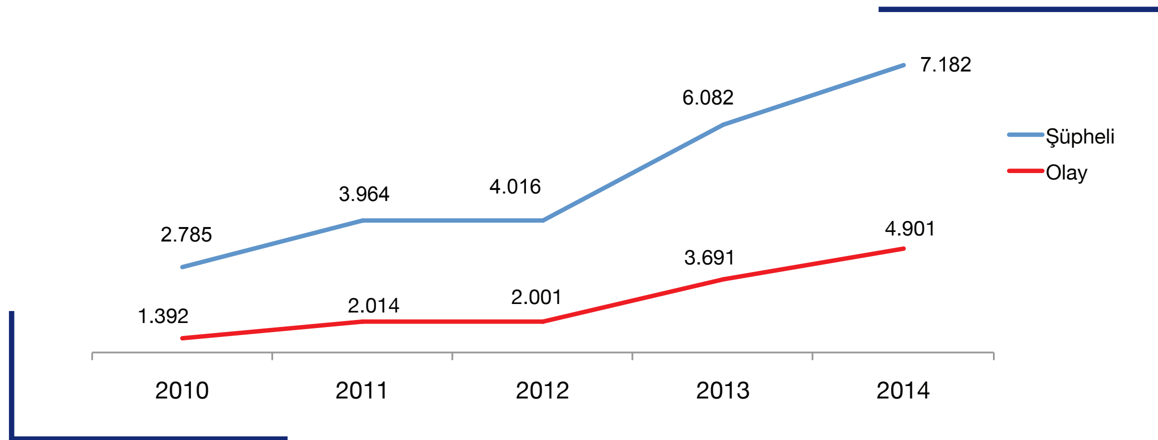
Operasyonel faaliyetlerin yanı sıra, kaçakçılıkla mücadelenin etkinliğini artırmak amacıyla çeşitli suç başlıklarında mücadele eylem planı hazırlanmış, ulusal ve uluslararası işbirliği ve koordinasyon faaliyetleri düzenlenmiş ve çalıştaylar organize edilmiştir.

SUÇ EĞİLİMLERİ

Akaryakıt Kaçakçılığı

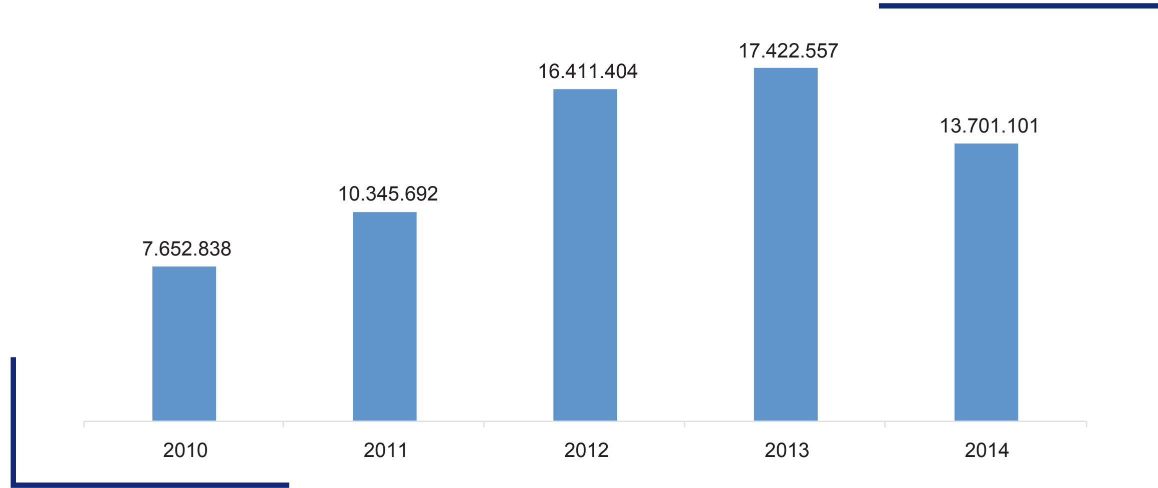
Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, 2014 yılında toplam 4.901 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 7.182 şüpheli şahıs gözaltına alınmış ve 13.701.101 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

2014 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde, 2013 yılına göre olay sayısında %33, şüpheli sayısında ise % 18'lik artış olduğu görülmektedir.



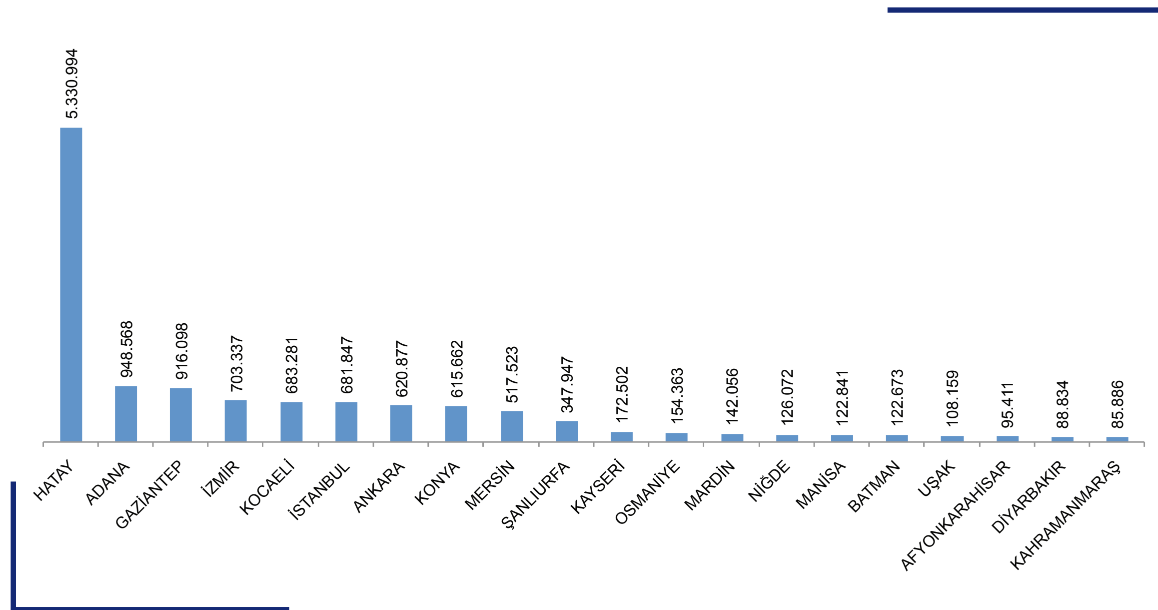
Grafik-1: Yıllara Göre Akaryakıt Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayıları

2014 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde olay ve şüpheli sayısındaki artışa karşın ele geçirilen akaryakıt miktarında 2013 yılına göre % 21'lik azalma meydana geldiği görülmektedir.



Grafik-2: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Miktarları (litre)

Akaryakıt kaçakçılığına yönelik 2014 yılında yürütülen operasyonel çalışmalar; nüfus ve akaryakıt tüketiminin yoğun olduğu iller, transit kara taşımacılığı yapılan güzergâh illeri ile doğu, güneydoğu bölgelerinde yer alan sınır illerinde gerçekleştirilmiştir. Özellikle Hatay ilimiz başta olmak üzere Suriye'ye sınırı bulunan veya bu bölgelerimize yakın illerimizde kaçak akaryakıt yakalama olaylarında artış olduğu görülmektedir.



Grafik-3: 2014 Yılında En Çok Kaçak Akaryakıt Ele Geçirilen İlk 20 İl (litre)

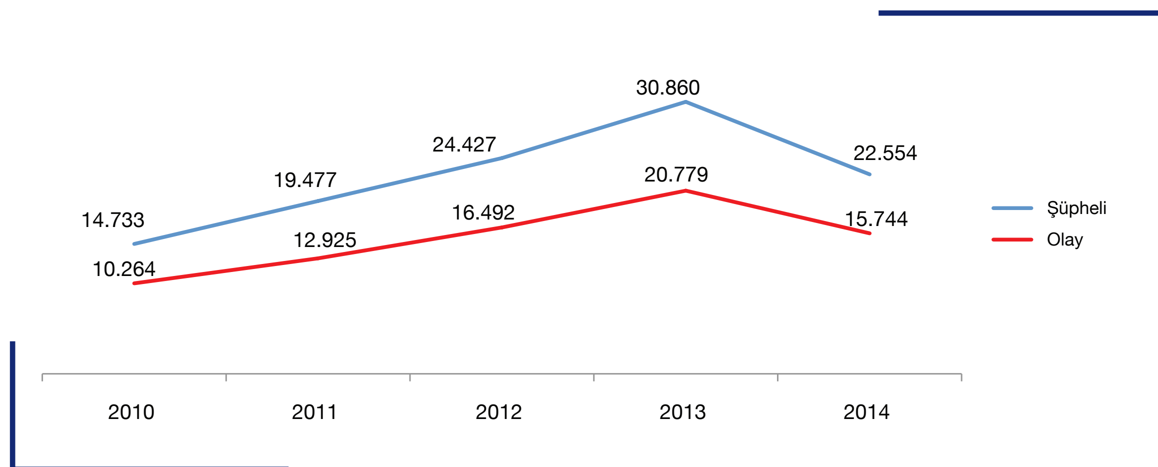
Diğer taraftan 2014 yılı akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde en fazla kaçakçılığı yapılan ürünün "motorin" ve bu ürünün yerine ikame edilmek üzere piyasaya sürülen akaryakıt harici ürünler olduğu görülmektedir.

Tablo-1: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Türleri ve Miktarları (litre)

Akaryakıt Türü	2010	2011	2012	2013	2014
Motorin	4.251.300	4.928.451	5.783.696	7.924.632	8.651.333
Benzin	123.155	65.910	66.988	27.427	13.817
Fuel-Oil	111.518	236.021	1.146.221	82.898	80.768
Solvent	374.471	487.155	924.393	60.876	17.150
Bio-Dizel	39.760	460	30.916	15.000	---
Katkılı Akaryakıt	1.999.776	2.727.591	4.525.607	3.933.143	2.773.746
Ham Petrol	4.778	93.343	357.074	283.923	208.605
Madeni Yağ	745.250	1.597.615	1.800.387	2.128.417	1.544.460
Lpg	---	---	57.855	247.262	72.319
Gazyağı	2.830	102.713	326.217	112.320	290.089
Jet Yakıtı	---	98.154	1.392.050	2.606.659	48.814
Toplam	7.652.838	10.345.692	16.411.404	17.422.557	13.701.101

Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı

2014 yılında tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 15.744 olayda; 22.554 şüpheli yakalanmış, 106.431.665 paket kaçak sigara ve 143.628 şişe alkollü içki ele geçirilmiştir. 2014 yılında, bir önceki yıla göre olay sayısında % 24, şüpheli sayısında %27 azalış meydana gelmiştir. Ele geçirilen kaçak alkollü içkilerde %6 'lık bir artış görülürken; kaçak sigaralarda %2'lik azalış ortaya çıkmıştır. Bununla birlikte sahte alkollü içki imalathanesi yakalamalarında %257'lik artış meydana geldiği görülmektedir.



Grafik-4: Tütün Mamülleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayıları

Tütün Mamulleri Kaçakçılığı

Tütün mamulleri kaçakçılığı Ülkemizin vergi gelirlerine, yasal piyasa rekabet koşullarına, kayıtlı istihdama ve yerli sanayinin gelişimine olumsuz yönde etki etmektedir. Bununla birlikte terör ve organize suç örgütlerine finans kaynağı teşkil etmektedir. Verilen cezaların narkotik suçları gibi caydırıcı olmaması, kolay temin edilebilmesi ve yüksek kar getirisi gibi nedenler sigara kaçakçılığını ön plana çıkarmıştır.

Ayrıca sigara kullanımı ile satışına ilişkin yasal bir zeminin bulunması ve toplum içerindeki bazı kullanıcılar tarafından kaçak tütün mamullerinin tercih edilmesi, kaçak sigaranın kolay pazar bulmasını sağlamaktadır. Toplumun bazı kesimlerince kaçak sigaranın tercih edilmesindeki en önemli etkenlerin başında, halkın sigara kaçakçılığını sadece vergi suçu olarak görmesi ve fiyatının bandrollü sigaraya göre düşük olması gelmektedir.

Tütün mamulleri kaçakçılığının oluşturduğu tehdit Türkiye için gün geçtikçe artmaktadır. KOM Birimlerince 2014 yılı içerisinde ele geçirilen kaçak sigaraların neden olduğu vergi kaybının yaklaşık 520 milyon TL'yi bulduğu tahmin edilmektedir. Sınır bölgelerinden Türkiye'ye girişinin hemen öncesinde PKK/KCK terör örgütünün sigara kaçakçılığından vergi adı altında haraç aldığı bilinmektedir. Son yıllarda Türkiye genelinde ele geçirilen kaçak sigaraların %80'e yakın kısmının doğu ve güneydoğu sınırlarından giriş yaptığı değerlendirildiğinde, terör örgütünün kazancının ne denli büyük olduğu ortaya çıkmaktadır.

2014 yılında Ülkemizde yakalanan kaçak sigaraların yaklaşık %50'si Bulgaristan (Prestige-Victory-M&M), %30'u Çin (J&J-Ashima-Marble), Endonezya (United), Polonya (Brillant), Ermenistan (Akhdamar), Birleşik Arap Emirlikleri (Capital), Moldova (MT), Ürdün (Mikado) ve Gürcistan (Pırvelli), %10'u diğer ülkeler menşeili ve %10'u ise ülkemizde üretilerek yabancı ülkelere ihraç edildikten sonra yasa dışı yollardan tekrar ülkemize sokulan sigaralardır.

Bulgaristan, Çin, Endonezya, Birleşik Arap Emirlikleri menşeili sigaralar Dubai Jebel Ali Limanı Serbest Ticaret Bölgesi üzerinden İran Bandar Abbas limanı ve karayolu ile Irak/Suriye/İran'nın ülkemiz ile sınırı bulunduğu bölgelerine getirilip depolanmakta ve ardından yasadışı yollardan ülkemize giriş yapması sağlanmaktadır.

Yukarıda bahsi geçen sigaralara ilişkin gerçekleştirilen ihracatlar, ihraç edildiği ülkelerin nüfusu ve iç tüketimi ile doğru orantılı değildir. Türkiye'de ele geçirilen kaçak sigaraların büyük bir kısmında ihraç edilen ülkenin dilinde veya hiçbir şekilde yasal uyarı yer almamakla beraber üzerlerinde üretildiği satış pazarı ile ilgili bir ibare de bulunmamaktadır. Belirtilen nedenler, söz konusu sigaraların nihai kullanım yerinin ihraç edildiği ülkeler olmadığı şüphesini arttırmaktadır.

Genellikle Doğu-Güneydoğu sınırlarımız üzerinden girişi sağlanan kaçak sigaraların çoğunlukla Ağrı, Van, Şırnak ve Hakkâri illerinde depolandığı; Iğdır, Erzurum, Muş, Bingöl, Malatya, Erzincan, Sivas, Bitlis, Mardin, Diyarbakır, Şanlıurfa, Gaziantep ve Adana illeri üzerinden de diğer illerimize sevkiyatlarının yapıldığı görülmektedir.

Ülkemiz hedefli sigara kaçakçılığında İran sınırından girişlerin arttığı, bununla birlikte Irak ve Suriye sınırından da girişlerin devam ettiği görülmektedir. 2014 yılında meydana gelen sigara kaçakçılığı olaylarında kullanılan metotlara baktığımızda;

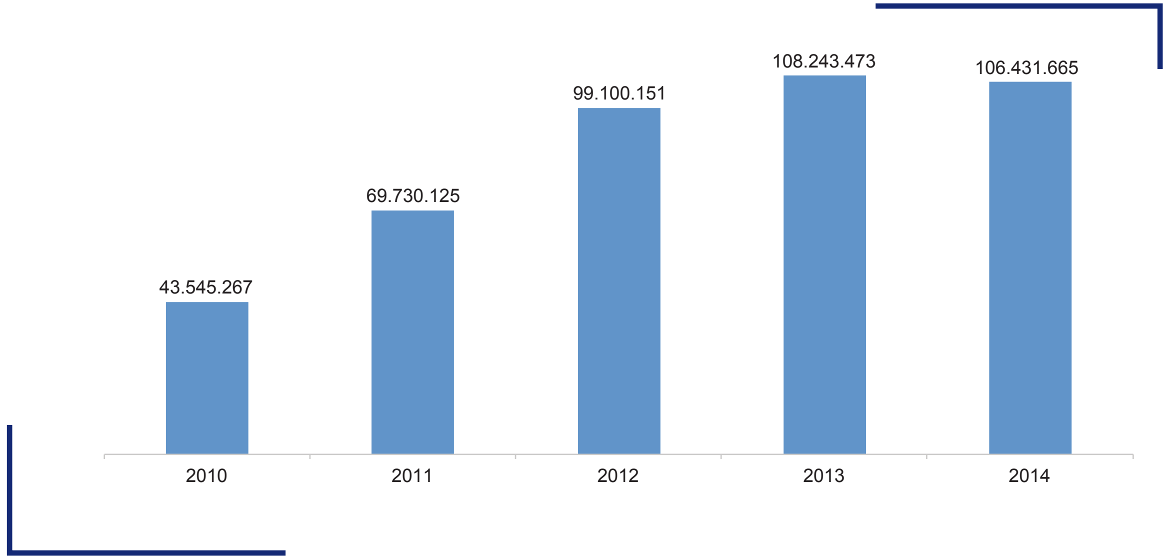
➢ Sınır ihlali yapılarak sırtçılık yoluyla veya araçlar ile taşınması,

➢ Gümrük transit rejiminin ihlal edilmesi,

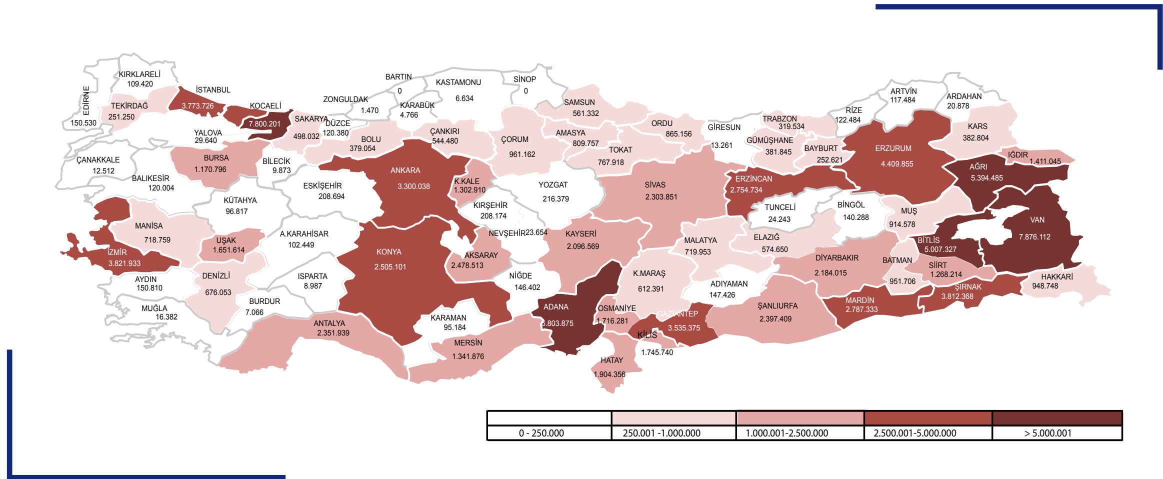
➢ Yolcu muafiyetinin suiistimali,

➢ Zulalama/Gizleme,

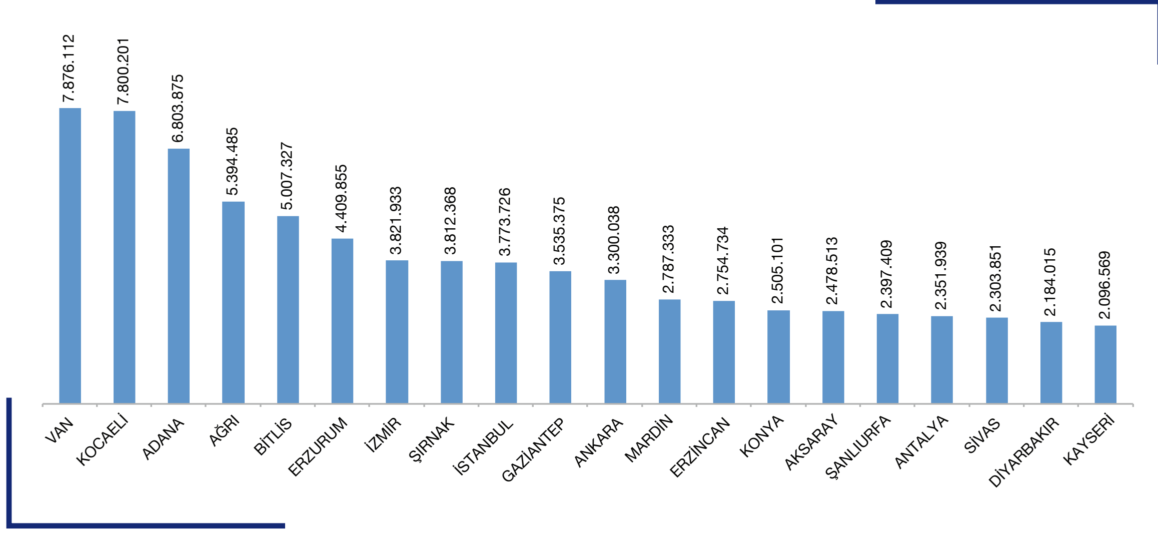
➢ Kargo gönderimi yöntemlerinin kullanıldığı görülmüştür.



Grafik-5: Kaçak Sigara Yakalama Miktarları (Paket)



Harita-1: 2014 Yılında Ele Geçirilen Kaçak Sigaraların İllere Göre Miktarları (Paket)



Grafik-6: 2014 Yılında En Fazla Kaçak Sigara Ele Geçirilen 20 İl (Paket)

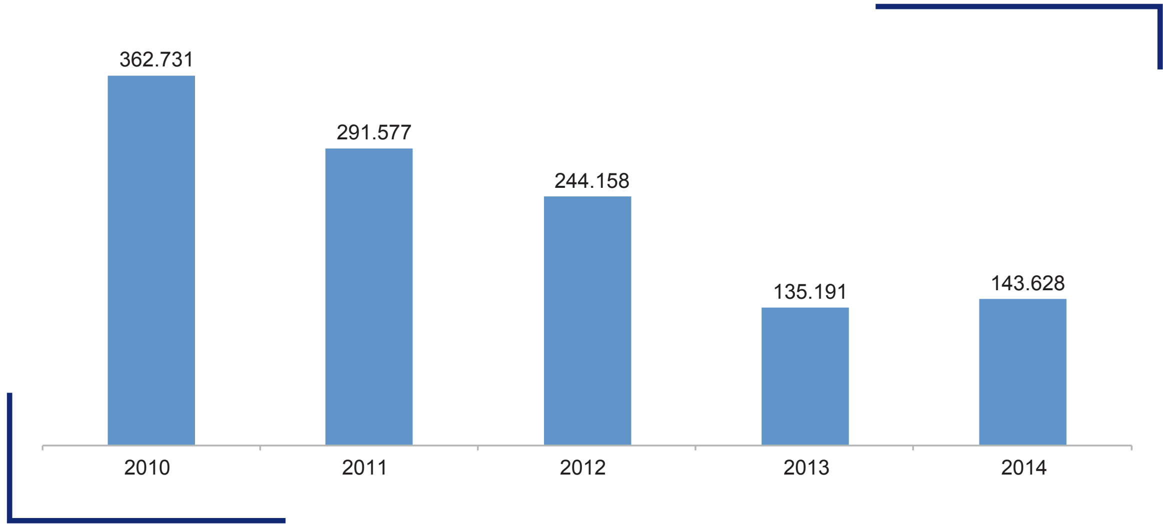
Alkollü İçki Kaçakçılığı ve Sahteciliği

Alkollü içki kaçakçılığı; gümrüksüz satış mağazalarında satışa sunulan ürünlerin yolcu muafiyetinin suiistimal edilmesi, yasal ithalatı yapılan ürünler içerisine gizleme ve transit rejimi kapsamında başka bir ülkeye sevk edilmesi gereken ürünlerin iç piyasaya sürülmesi yöntemleriyle gerçekleştirilmektedir.

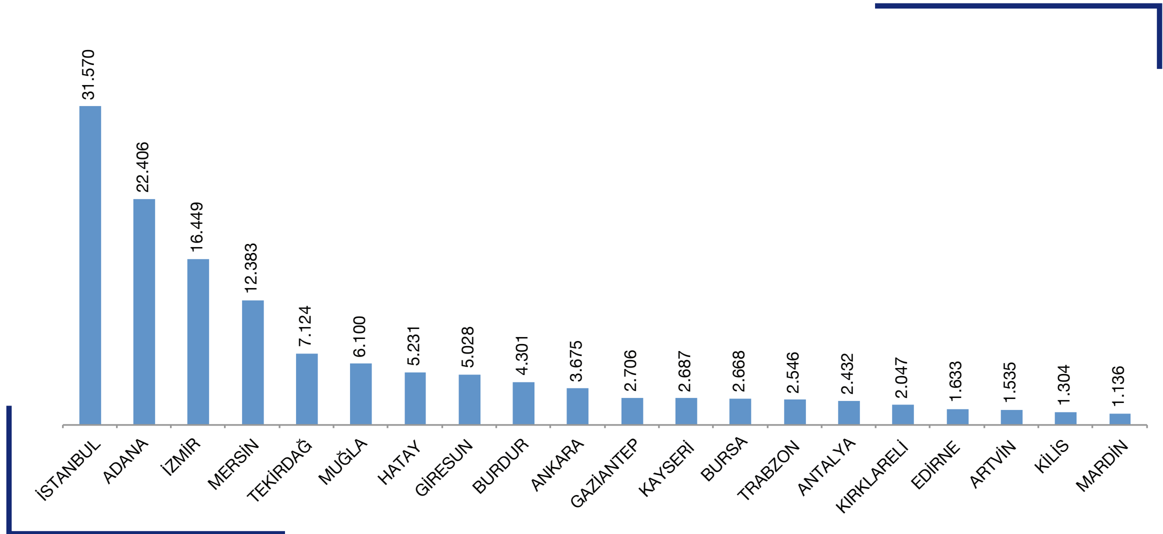
Bununla birlikte, yasal olarak temin edilen bandrollerin usulsüz kullanılması, çeşitli yöntemlerle yurdumuza girişi sağlanan veya sahtesi üretilen alkollü içkilerin iç piyasaya sunulmasını kolaylaştırmaktadır.

Sahte alkollü içkilerin üretildikten sonra sahte yada taklit bandrol ile piyasaya sürülmesi toplumun sağlığı açısından büyük bir tehlike oluşturması nedeniyle birimlerimiz tarafından bu konuda hassasiyetle çalışmalar yürütülmektedir. Nitekim yapılan çaışmalar neticesinde 50 sahte alkollü içki imalathanesi ortaya çıkartılmış ve yakalanan şüpheliler hakkında gerekli adli işlemler yapılmıştır.

Alkollü içki kaçakçılığı ve sahteciliğinin Akdeniz ve Ege kıyı şeridinde yer alan, limana sahip ve turizm potansiyeli bulunan illerimizde yoğunlaştığı görülmektedir.



Grafik-7: Kaçak Alkollü İçki Yakalama Miktarları (Şişe)



Grafik-8: 2014 Yılında En Fazla Kaçak Alkollü İçki Ele Geçirilen 20 İl (Şişe)

Eşya (Emtia) Kaçakçılığı

Emtia kaçakçılığı, ülkemiz ekonomisini olumsuz etkilemesi bakımından mücadelesi önem arz eden bir suç türü olarak karşımıza çıkmaktadır.

Kaçak eşyaların ekonomik etkilerinin yanında toplum sağlığına da büyük zararlar verdiği bilinmektedir. Özellikle sağlıklı olmayan ortamlarda ve denetimlerden uzak bir şekilde taşınan,

depolanan, paketlenen ve piyasaya sürülen kaçak ürünler (gıda, ilaç, kozmetik ürünleri vb.) insan hayatını tehlikeye sokmaktadır. Bu nedenle emtia kaçakçılığıyla mücadele, insan sağlığının korunması açısından da büyük önem arz etmektedir.

Geniş bir suça konu ticari ürün yelpazesine sahip emtia kaçakçılığında öne çıkan alt suç başlıkları aşağıdaki şekilde sıralanmaktadır:

1. Elektronik Eşya Kaçakçılığı (cep telefonu, saat, tıbbi cihaz vb.)
2. Gıda Ürünleri Kaçakçılığı (çay, şeker, kırmızı et, badem, ceviz vb.)
3. Kişisel Kullanım Ürünleri Kaçakçılığı (ilaç, kozmetik ürünler, gözlük, çakmak vb.)
4. Muhtelif Emtia Ürünleri Kaçakçılığı (tekstil ve ev ürünleri, altın, hırdavat, vb.)
5. Oto Kaçakçılığı (otolar, oto yedek parçaları vb.)
6. Canlı Hayvan Kaçakçılığı (büyükbaş hayvan, küçükbaş hayvan vb.)
7. İthalat-İhracat Kaçakçılığı
8. İnternet Üzerinden İşlenen Kaçakçılık (Dropshipping)

Mevsimsel ve gelişen teknoloji ile insan ihtiyaçlarındaki değişiklikler, ülkeler arasındaki vergi oranlarındaki farklılıklar ve tüketicilerin piyasa koşullarına göre daha ucuz olan eşyaya yönelmesi, emtia kaçakçılığı türlerindeki dönemsel eğilimleri belirlemektedir.

Emtia kaçakçılığına konu olan ürünler, genellikle toplumda sıklıkla kullanılan/tüketilen ve yurtdışı satın alma fiyatı iç piyasadaki satın alma fiyatına oranla ucuz olan ürünlerden oluşmaktadır. Dolayısıyla emtia fiyatlarındaki farklılıklar ile tüketici talebinin büyüklüğü, emtia kaçakçılığının artış ve azalışını belirleyen önemli etkenler arasında yer almaktadır.

Ülkemizde emtia kaçakçılığı konusunda yaşanılan artış ve azalış ile oluşacak yeni trendleri belirleyen faktörler yukarıda da izah edildiği üzere fazlaca değişiklik arz etmektedir. Göz ardı edilmemesi gereken bir husus olarak karşımıza çıkan son dönemdeki yerel ve bölgesel riskler bu faktörlerin arasından belirgin bir şekilde ön plana çıkmaktadır.

Şöyle ki; Suriye'de yaşanılan iç karışıklıklardan dolayı sınır hattındaki kaçakçılık olaylarında artış yaşandığı, bu artışın emtia türlerine de (ilaç, çay, canlı hayvan, cep telefonu vb.) yansıdığı görülmektedir.

Emtia kaçakçılığını tetikleyen ve kolaylaştıran etkenlerin azaltılmasına yönelik çözüm önerilerini şu şekilde sıralayabiliriz:

➢ Kaçakçılık faaliyetlerinde bulunan şahısların, risk-kazanç dengesinde kazanç faktörünü ön planda tutmalarını engelleyecek gerekli mevzuat düzenlemelerine gidilmesi,

➢ Kaçakçılık suçlarıyla mücadelede etkisi yadsınamaz düzeyde olan gümrük kontrol sisteminin, suçluların her geçen gün yeni yöntemler arayışında oldukları gerçeği göz önünde bulundurularak günün imkân ve şartları ölçüsünde modernize edilmesi,

➢ Kaçakçılık ile mücadelede sınır güvenliği konusunda yürütülen devlet politikalarının kararlılıkla sürdürülmesi,

- Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimizde kaçakçılığın suç değil bir meslek olarak görülmesi yönündeki algının değiştirilmesine yönelik toplumu bilinçlendirici faaliyetlere ağırlık verilmesi,
- Ülkemize giren kaçak ürünlerin iç piyasada rahatça dolaşımının engellenerek kolayca satışının önüne geçilebilmesi ve bu hususta caydırıcılık algısının oluşturulabilmesi amacıyla kaçakçılıkla mücadeleci kurumlarla eş güdümlü hareket edilerek etkin piyasa denetimlerinin oluşturulması,
- Ülkemizin hedef veya kaynak konumunda bulunduğu kaçakçılık olaylarının derinlemesine analizinin yapılarak, mücadele çalışmalarına katkı sağlayıcı vergi politikalarının belirlenmesi ve hayata geçirilmesi,
- Emtia kaçakçılığına konu bazı ürünlerin düzenlenen sahte belgelerle (fatura, sevk irsaliyesi vb.) yasal bir görünüme kavuşturularak piyasaya sürüldüğü gerçeğinden hareketle, kullanılan bu suç yönteminin denetlenebilirliğini sağlayacak kontrol mekanizmasının kurulması amacıyla mücadeleci kurumlar ile diğer kamu kurumları arasındaki işbirliği faaliyetlerine ağırlık verilmesi.

2014 yılında meydana gelen emtia kaçakçılığı türlerine bakıldığında; et, cep telefonu, çay, ilaç, kişisel kullanım ürünleri (gözlük, kol saati, çakmak, parfüm, kozmetik ürünler), muhtelif emtia ürünleri (tekstil ürünleri, çakı), muhtelif gıda ürünleri (ceviz, badem, bal, şeker) ile oto ve oto yedek parça kaçakçılığı suçlarının ön plana çıktığı görülmektedir.

Canlı Hayvan ve Et Kaçakçılığı

Yurtdışındaki et fiyatlarının ülkemize nazaran düşük olması insan sağlığını tehdit eden kaçak ete olan talebi arttırdığı değerlendirilmektedir. Bununla birlikte iç piyasada hayvancılığı meslek edinen vatandaşlarımızın korunmasına yönelik ithal ete uygulanan vergi politikaları ile ülke içinde dönemsel olarak meydana gelen canlı hayvan sayısındaki azalmaya bağlı kırmızı et fiyatlarında oluşan artış, kaçak canlı hayvan ve et kaçakçılığına olan yönelimi arttırmaktadır.

Canlı hayvan ve et kaçakçılığı oranlarındaki artışın bir diğer nedeni ise ülkemizde kayıt altına alınmayan fazla sayıda canlı hayvan olmasıdır. Kayıt altında bulunmayan hayvanların kırmızı et olarak iç piyasaya sürülmesi hane halkı tüketim miktarını arttırmakta, böylelikle kayıtlara yansımayan bir üretim miktarı ortaya çıkmaktadır. Bu durum üretim ve tüketim arasında farkın büyümesine neden olmakta ve dolayısıyla kaçakçılığın boyutunda büyüme gerçekleştiği algısını oluşturmaktadır.

Kaçak kırmızı etlerin ağırlıklı olarak İran ve Suriye'den temin edildiği, bununla birlikte Gürcistan, Bulgaristan ve Ege Adalarından da ülkemize kaçak et girişinin olduğu görülmektedir. Canlı hayvanların ise genellikle Suriye'den temin edildiği, Hatay, Gaziantep ve Kilis dağlık sınır bölgelerinden ülkemize getirildiği anlaşılmaktadır.

Canlı hayvan ve et kaçakçılığı ile ilgili meydana gelen olay ve yakalama istatistikleri ile yukarıda belirtilen risk kriterleri çerçevesinde yapılan değerlendirmede; Hakkâri, Şırnak, Mardin, Şanlıurfa, Gaziantep, Kilis, Hatay, Van, Ağrı, Iğdır, Kars, Ardahan, Artvin, Rize, Adana, Kayseri, Mersin, Antalya,

Konya, Ankara, Afyonkarahisar, Muğla, Aydın, İzmir, Edirne ve İstanbul illerimizin canlı hayvan ve et kaçakçılığı yönünden 1.derecede riskli iller statüsünde bulunduğu değerlendirilmektedir.

2014 yılı son çeyreğinde gerçekleştirilen ve suç grupları tarafından kullanılan yeni yöntem ve trendlere ışık tutan operasyonlarda; ülkemiz üzerinden transit rejim kapsamında üçüncü bir ülkeye gönderilen sığır etlerinin ülkemizde bulunan antrepolarda sığır eti görünümü verilmiş tavuk kırıntısı ve kıymaları ile değiştirildiği, sığır eti görünümlü beyaz etin üçüncü ülkeye sevk edildiği, antrepoda kalan sığır etlerinin ise iç piyasaya sürüldüğü anlaşılmıştır.

Oto ve Oto Yedek Parça Kaçakçılığı

Ülkemizde oto kaçakçılığı, bedeli ödenerek, kiralanarak, çalınarak veya turistik kolaylıklardan faydalanılarak geçici ithalatla yurtdışından getirilen araçların çeşitli yasadışı yöntemler kullanılarak trafiğe tescil ve kayıt ettirilmesi neticesi legal olarak ülkemiz içerisinde dolaşıma sokulması şeklinde karakterize olmaktadır.

Oto kaçakçılığına yönelik gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında aşağıda sıralanan yöntemlerin sıkça kullanıldığı anlaşılmaktadır:

- Ülkemize geçici olarak yasal yollardan giren araçların ithal işlemleri yapılmadan sahte belgeler ile tescillerinin yapılarak satılması,
- Yurtdışından temin edilen araçların sahte belgeler kullanılarak ithal işlemlerinin gerçekleştirilmesi,
- Kullanılmış/eski araçların sahte belgelerle yeni gibi gösterilerek ithal edilmesi,
- İstiap haddi yüksek binek oto olarak kullanılan araçların ticari araç olarak kabul edilmesi ve düşük ÖTV ödenmesi,
- Yurtdışından satın alınan araca çift fatura düzenletilerek gümrüğe düşük kıymet beyanında bulunulması,
- Araçların mevcut donanımlarının eksik ya da farklı gösterilerek ithal edilmesi.

2014 yılı ilk çeyreğinde gerçekleştirilen operasyonlarda; başta Almanya olmak üzere yurtdışında tescil görmüş araçların sahte belgeler veya düşük kıymetli faturalar kullanılarak sıfır araç gibi gösterilmek suretiyle ülkemize ithal edildiği ve bu haliyle piyasaya sürüldüğü anlaşılmıştır.

Ayrıca Gürcistan, Bulgaristan ve Romanya başta olmak üzere, çeşitli ülkelerden getirilen ikinci el lüks araçların vekâlet veya satış gibi yöntemlerle hak sahibi olmayan kişiler tarafından usulsüz şekilde kullanıldıkları ve süresi içinde yurtdışı edilmedikleri görülmektedir. Bu doğrultuda gerçekleştirilen operasyonlarda çok sayıda araca el konulmuş ve ilgililer hakkında yasal işlem tesis edilmiştir.

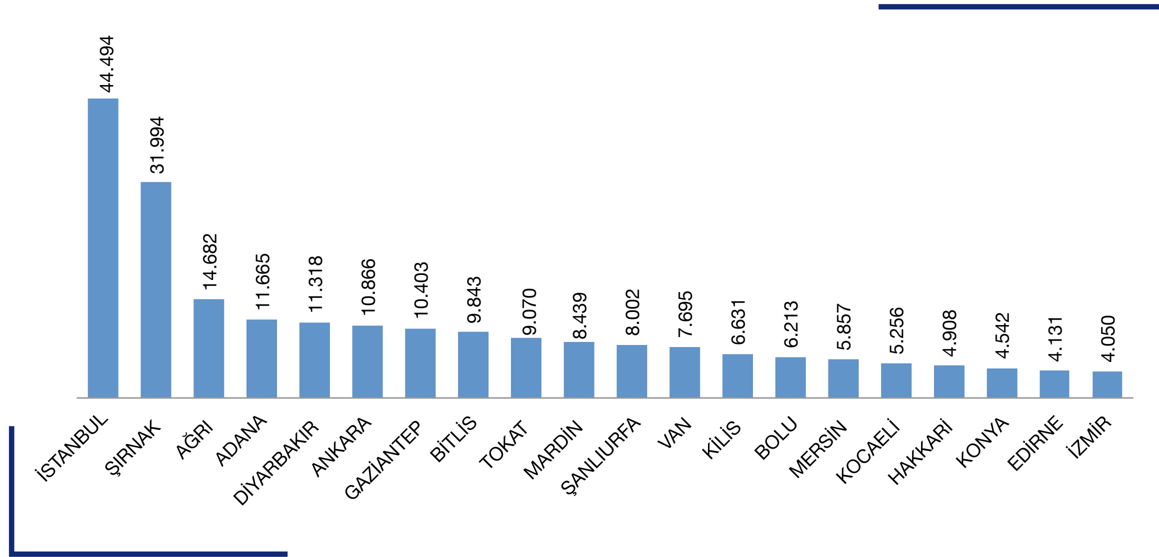
Suriye'den temin edilen oto yedek parçalarının Hatay, Gaziantep ve Kilis üzerinden; Gürcistan'dan temin edilen oto yedek parçalarının ise Artvin üzerinden ülkemize getirildiği görülmektedir. Bununla birlikte, Suriye'den ülkemize getirilen kaçak oto yedek parça yakalamalarında iç karışıklık sonrası dönemde belirgin bir artış olduğu görülmektedir. Söz konusu ülkede yaşanan iç karışıklık nedeniyle,

kullanılmakta olan araçlarda oluşan ciddi hasarlar sonrasında araçların kullanılabilir parçalarının ülkemizde piyasaya sürülmesinin, bu artışın temel nedenlerinden olduğu değerlendirilmektedir.

Cep Telefonu Kaçakçılığı

Kaynağı Uzakdoğu ülkeleri (genellikle Çin) olan kaçak cep telefonları, önemli oranda İran, Irak, Suriye, Gürcistan, Bulgaristan ve Yunanistan üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte yine Çin, Dubai, ABD ve Hong Kong'dan hava yolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak cep telefonu girişi gerçekleşmektedir. Ayrıca, farklı beyanda bulunularak vergisi düşük ürünler ithal ediliyormuş gibi gösterilmek suretiyle Çin'den deniz yolu ile gelen konteynerler içerisinde ülkemize yüksek miktarlarda cep telefonu getirildiği anlaşılmaktadır.

Bununla birlikte IMEI numaraları klonlanmış kaçak ya da replika (taklit) telefonların, internet üzerinden güvenilir olmayan siteler aracılığıyla orijinal markalara ait görsel materyaller kullanılarak piyasa fiyatlarının çok altında bir bedelle satışa sunulduğu, bu tarz aldatıcı tanıtımlar doğrultusunda cep telefonu satın alan birçok vatandaşımızın mağdur edildiği KOM Daire Başkanlığına intikal eden ihbarlardan anlaşılmaktadır.



Grafik-9: 2014 Yılında En Fazla Kaçak Cep Telefonu Ele Geçirilen 20 İl (Adet)

İlaç/Hap Kaçakçılığı

Kaynağı Çin olan kaçak ilaçlar (cinsel içerikli hap, zayıflama hapı, jel, damla vb.) İran, Irak ve Suriye üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte yine Çin'den hava yolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak ilaç/hap getirildiği de görülmektedir.

Muhtelif Gıda Kaçakçılığı

Ele geçirilen gıdaların ağırlıklı olarak ceviz, bal ve şeker gibi ürünler olduğu görülmektedir. İran, Irak, Suriye, Bulgaristan ve Gürcistan'dan temin edilen gıda ürünlerinin, yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ülkemize kaçak olarak girişi gerçekleştirilmektedir.

Muhtelif Emtia Kaçakçılığı

Ele geçirilen muhtelif emtiaların içeriğini ağırlıklı olarak Çin menşeili elektronik emtialar (saat, fotoğraf makinesi, kamera, bilgisayar ve aparatları, dedektör vb.) ile yine kaynağı Çin olan kişisel kullanım ürünlerinin (çakmak, gözlük, oyuncak, tekstil ürünü, kozmetik malzemeleri ve cep telefonu aksesuarları) oluşturduğu görülmektedir. Söz konusu ürünler genellikle İran, Irak, Suriye ve Gürcistan'dan temin edilerek yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ve yolcu beraberinde ülkemize kaçak olarak getirilmektedir.

Tablo-2: Kaçak Emtia Yakalamaları 2013-2014 Mukayesesi

KAÇAKÇILIK	2013	2014	DEĞİŞİM (%)
Cep Telefonu (adet)	397.490	264.433	-33
Çay (kg)	361.102	521.878	45
Şeker (kg)	1.783.090	436.521	-76
Kaçak Et (kg)	88.630	290.285	228
Muhtelif Gıda (kg)	600.466	261.222	-56
İlaç/Hap (adet)	9.260.002	7.266.715	-22
Elektronik Emtia (adet)	516.729	142.609	-72
Muhtelif Emtia (adet)	5.012.335	3.894.894	-22

Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Kültür ve Tabiat varlıkları kaçakçılığı, herhangi bir ülkenin kültür varlıklarının izinsiz ve gizli olarak, menfaat karşılığı alınıp satılması veya yurt dışına çıkarılması olarak tanımlanmaktadır. Ülkemiz, kültürel varlıklar açısından dünyanın en önemli ülkeleri arasında yer aldığından öteden beri sürekli tarihi eser kaçakçılığına maruz kalmaktadır.

Kanunlarımıza göre, tarihi eser bulanlar en kısa süre içerisinde müze müdürlüklerine teslim ederek takdiri kıymet komisyonlarınca belirlenecek fiyat üzerinden parasını isteyebilir veya bağış yapabilirler. Ancak, bulunan tarihi eserlerin ilgili Müze Müdürlüklerine teslim edilmeden önce uluslararası bağlantılı tarihi eser kaçakçıları tarafından satın alınarak, bazı Avrupa ülkelerinde faaliyet gösteren ünlü müzayede evleri ve galerilerde yüksek fiyatlarla satışa sunulması, suçun uluslararası bağlantılı örgütlü bir şekilde işlenmesine yol açmaktadır. Şöyle ki, ören yerleri ve sit alanlarından kaçak kazı sonucu elde edilen tarihi eserler "Toplayıcı" gruplar vasıtasıyla İstanbul, Mersin, Muğla, İzmir ve Antalya gibi liman kentlerinde toplanmakta, daha sonra da "Pazarlamacı" gruplar tarafından nakliye firmaları ve gemiler vasıtasıyla yurt dışına kaçırılmaktadır. Diğer yandan, münferit olarak yurt içerisinde de yasa dışı bir şekilde tarihi eser alınıp satılmaktadır.

KOM Daire Başkanlığınca, Ülkemizden yurt dışına kaçırıldığı tespit edilen tarihi eserlerin iadesi ve suç örgütünün ülkemiz bağlantılarının ortaya çıkarılması konusunda mücadeleci birimlerle yapılan ortak çalışmalar sonucunda ülkemizden ABD'ye kaçırılan 65 adet tarihi eserin iadesine katkı sağlanmıştır.

Tarihi eser kaçakçılığının gittikçe yaygınlaştığının görülmesi suçla mücadelede yeni stratejiler geliştirmeyi zorunlu kılmıştır. Bu kapsamda, KOM Daire Başkanlığınca suça yönelik farkındalığın artırılması amacıyla İl KOM Birimleriyle eğitim toplantıları yapılmış, riskli bölgelerimizde faaliyet gösteren ve organize bir şekilde hareket eden suç organizasyonlarına yönelik projeli çalışmalara ağırlık verilmesi sağlanmıştır.

Taklit eserlerin "dolandırıcılık" amaçlı olarak piyasaya sürülmesi veya CD ortamında çoğaltılarak değişik illerde satışa sunulmasının giderek yaygınlaşması, tarihi eserlerin internet üzerinden satışının yapılması ve koleksiyonerlerin yasa dışı faaliyetleri suçla mücadeleyi zorlaştırmaktadır.

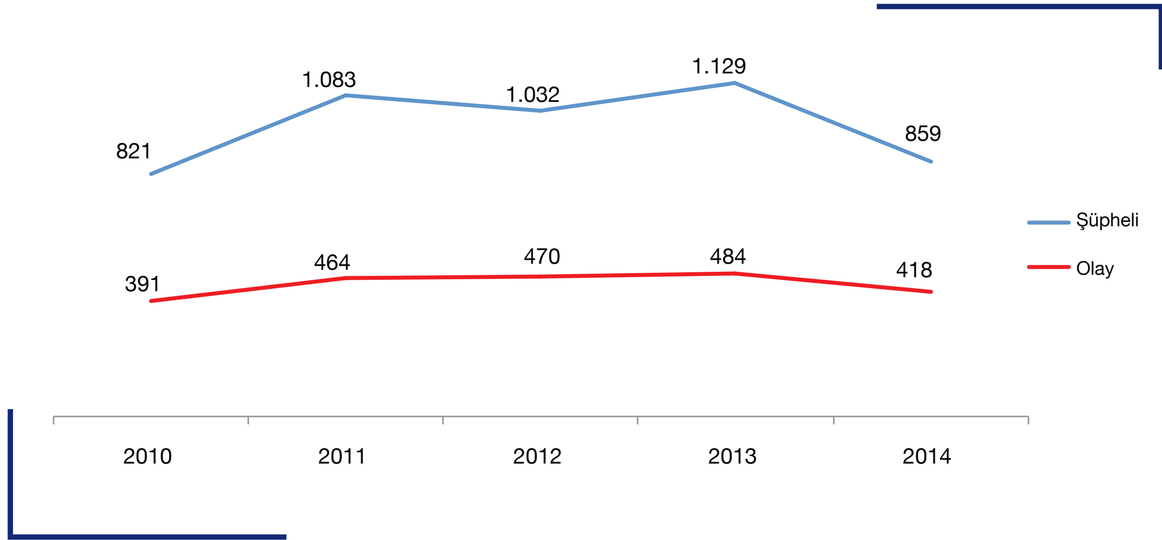
Tarihi eser kaçakçılarının ülkemiz genelinde temin etmiş oldukları tarihi eserleri;

- Kara yoluyla, Batı Balkan ülkeleri üzerinden Almanya, Fransa ve İsviçre'ye,
- Deniz yoluyla, liman kentlerimizden İtalya'ya, buradan da kıta Avrupası ülkeleri ile ABD'ye gönderdikleri tespit edilmiştir.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığıyla mücadelede 2014 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda toplam 36.153 adet kültür ve tabiat varlığı yurt dışına kaçırılmadan ele geçirilmiştir.

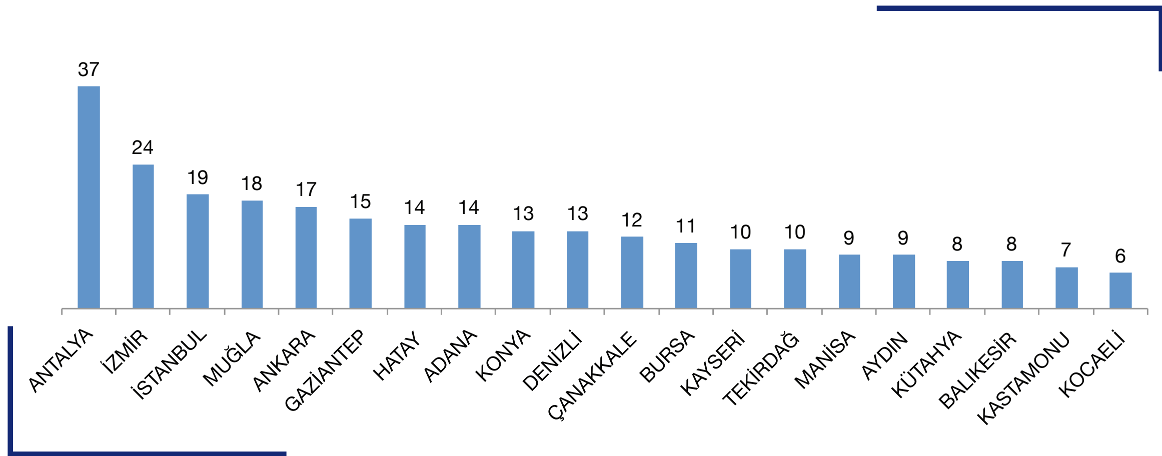
2014 yılında tarihi eser kaçakçılığı olayları özellikle 1. derece riskli, suç potansiyeli yüksek olarak belirlenen bölgelerimizde (Ege, Marmara, Akdeniz ve İç Anadolu Bölgesi) yoğunlaşmıştır. "Tarihi Eser Kaçakçılığı" suç profilinde en etkin grup olan "kaçak kazıcı" ve "toplayıcı" şahıslara yönelik geçtiğimiz dönemlere oranla daha nitelikli operasyonlar yapılması ve ihbar/istihbari bilgi mekanizmasının etkin kullanılması neticesinde, ele geçirilen tarihi eser sayısı bakımından bu zamana kadar ki en büyük artış sağlanmıştır. Bununla birlikte tarihi eser dolandırıcılığı olaylarının sayısı da önceki yıllarla benzerlik göstermektedir.

Tarihi eserlerin büyük bir kısmının örgütsel yapı içerisinde ilk sırada yer alan "Kaçak Kazıcı" gruplardan ele geçirilmesi ve kaçak kazıların giderek artış göstermesi, kaçak kazıya teşvik edici mahiyette yayınlar içeren internet sitelerinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.



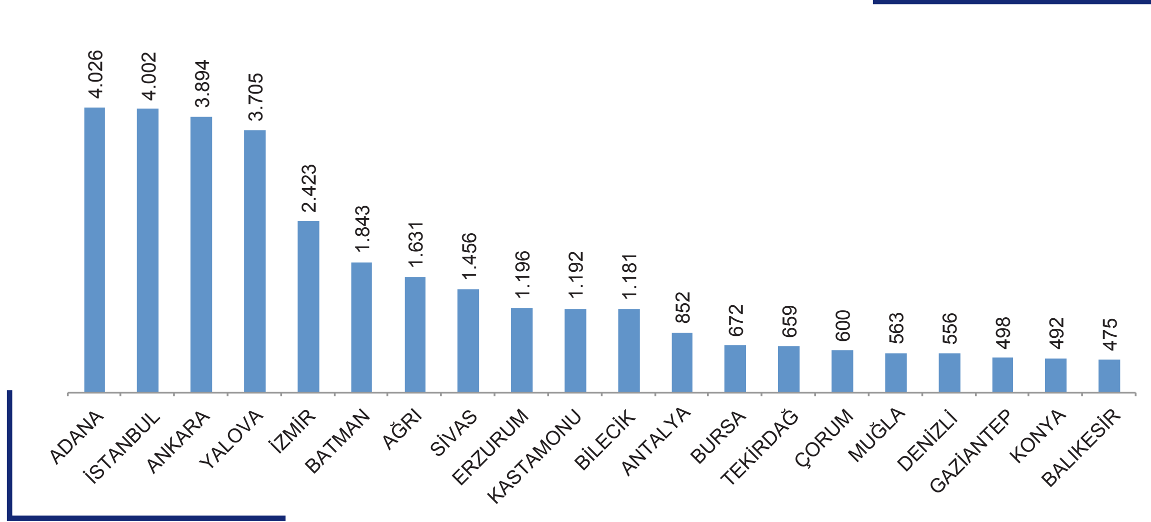
Grafik-10: Yıllara Göre Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı Şüpheli ve Olay Sayısı

Tarihi eser olaylarının en çok meydana geldiği iller incelendiğinde, tarihi eserlerin yurt dışına kaçırıldığı liman kentleri ile ana güzergâh üzerinde bulunan illerin ön plana çıktığı görülmektedir.



Grafik-11: 2014 Yılında En Çok Tarihi Eser Olayının Meydana Geldiği İlk 20 İl

Ele geçirilen tarihi eserlerin büyük çoğunluğunun toplama merkezi konumunda olan iller ve liman kentlerinde yoğunlaştığı görülmektedir.



Grafik-12: 2014 Yılında En Çok Tarihi Eser Yakalanan ilk 20 İl (Adet)

Göçmen Kaçakçılığı

Sınırlarımızın hemen ötesinde yaşanan iç karışıklıklar, siyasi ve ekonomik istikrarsızlıklar nedeniyle ülkemiz, yasadışı göç ve göçmen kaçakçılığı ile mücadelede çok yönlü bir strateji izlemek zorunda kalmaktadır.

Ülkemize tamamen insani nedenlerle gelmek zorunda kalan Suriye uyruklu göçmenler, göçmen kaçakçılığı suçuna hem organizatör hem de yasadışı göçmen olarak konu olmaktadır.

Göçmen kaçakçılığı ile mücadele çalışmalarında uluslararası işbirliğine büyük önem verilmekte, birçok ülke ile polisiye işbirliği çerçevesinde operasyonel bilgi paylaşımları yapılmakta ve ortak soruşturmalar gerçekleştirilmektedir.

KOM Birimlerince, ulusal ve uluslararası bağlantılı göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının deşifre edilmesine yönelik planlı çalışmalara da ağırlık verilmektedir. Bu kapsamda KOM Daire Başkanlığına gerek ulusal gerek uluslararası kaynaklardan intikal eden tüm bilgiler en ince detayına kadar incelenmekte sonrasında il birimlerimize aktarılarak gerekli çalışmaların yapılması sağlanmaktadır.

2014 yılında göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarına yönelik 03-05 Eylül 2014 tarihleri arasında Avrupa Güvenlik İşbirliği Teşkilatı (AGİT) Kosova Misyonu tarafından Kosova, Arnavutluk, Bulgaristan, Makedonya, Karadağ ve Ülkemizin katılımıyla gerçekleştirilen bir çalışma neticesinde "Göçmen Kaçakçılığı ile Uluslararası Mücadele" alanında bölgesel işbirliğinin arttırılması amacıyla örnek bir operasyon gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

Gerçekleştirilen çalışma kapsamında, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde, İstanbul, Kırklareli, Tekirdağ ve Edirne KOM Birimlerimizin de katılımıyla 23-25 Eylül 2014 tarihleri arasında örnek uluslararası operasyon başarılı bir şekilde gerçekleştirilmiştir. Çalışma sonucunda Avrupa Güvenlik İşbirliği Teşkilatı (AGİT) Kosova Misyonu Başkanı, Türk Polis Teşkilatına teşekkürlerini sunmuştur.

İngiltere ile yapılan operasyonel bilgi paylaşımı sonucu gerçekleştirilen çalışmalar neticesinde yabancı uyruklu (3) organizatörün İstanbul'da yakalanması sağlanmıştır.

Göçmen kaçakçılığı suç yöntemlerine bakıldığında;

- ➢ Adana, Hatay ve Mersin illerimizden küçük balıkçı tekneleri ile açıkta bekleyen ve ekonomik ömrünü tamamlamış ayrıca gözden çıkarılmış olan büyük yük gemilerine ülkemiz kıyılarından düzensiz göçmen taşınması suretiyle göçmen kaçakçılığı faaliyetlerinin gerçekleştirildiği,
- ➢ Yabancı uyruklu şahısların, organizatörler aracılığıyla ülkemize yasal yollardan getirilerek, pasaportlarını kayıp ettikleri gerekçesiyle ilgili ülke temsilciliklerinden geçici seyahat belgesi aldırıldığı ve kaybedildiği beyan edilen pasaportların içeriğinde tahrifat yapılmak suretiyle, ülkemizdeki göçmenlerin yasadışı olarak, hava yolu ve kara yoluyla ülkemiz dışına çıkışlarının sağlandığı,
- ➢ Organizatörler aracılığıyla, yasal yollardan ülkemiz dışına çıkarılan şahıslara, götürüldükleri transit ülkelerde, kendilerine hedef ülkeye ulaşabilmek için gerekli olan kısmen veya tamamen sahte olarak düzenlenmiş seyahat belgeleri temin edilmek suretiyle göçmen kaçakçılığı faaliyetleri gerçekleştirildiği,
- ➢ Ülkemizin doğu ve güney sınırlarından karayolu ile yasal veya yasadışı olarak giriş yapan göçmen şahısların, Yunanistan ve Bulgaristan ile ülkemiz arasında bulunan kara sınırlarından yaya olarak veya çeşitli araçlarla yasadışı çıkış yaptırıldığı,
- ➢ Ülkemizin batı ve güney sahil hattının kullanılarak deniz yoluyla küçük bot ve balıkçı tekneleri aracılığıyla ülkemize çok yakın noktada bulunan Yunan adalarına yasadışı çıkışların olduğu gözlemlenmektedir.

İnsan Ticareti

İnsan ticareti, tüm insanlığı etkileyen ağır bir suç türü ve insan hakları ihlalidir. Tehdit, baskı, hile veya şiddet kullanılarak insanların esarete tabi kılındığı, zorla çalıştırıldığı, hizmet ettirildiği, zorla suç işletildiği, vücut organlarının alındığı, bireyin özgür iradesinin ortadan kalktığı, insan onurunun hiçe sayılarak temel hak ve hürriyetlerinin çiğnendiği bir eylem olan insan ticaretinde, insanlar üzerinde bir emtia gibi tasarrufta bulunulması söz konusudur. Çağımızda en önemli insan hakları ihlali olan köleliğin yok edildiği düşünülürken "modern kölelik" olarak adlandırılan insan ticareti, 21.yüzyılda dünyanın çeşitli yerlerinde ve ülkemizde gözlemlenen bir suç türüdür.

Ulusal ve uluslararası alanda faaliyet gösteren organize suç örgütlerince, insanların içinde bulundukları çaresizliklerinden faydalanmak suretiyle gerçekleştirilen insan ticareti suç faaliyetleri, ülkemizde çoğunlukla zorla fuhuş yaptırma ve zorla çalıştırma şeklinde görülmektedir.

KOM Birimleri tarafından insan ticareti ile mücadelede "mağdur" odaklı bir çalışma yöntemi izlenerek suç organizasyonlarına karşı planlı çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Ayrıca, yürütülmekte olan mücadele çalışmalarında ulusal ve uluslararası kurumlar, kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri ile birlikte hareket edilmesine özen gösterilmektedir.

2014 yılında, Gürcistan makamları ile yapılan işbirliği çerçevesinde yürütülen çalışmalar neticesinde; 26 mağdur ve 12 tacir yakalanmıştır.

İnsan ticareti suç yöntemlerine bakıldığında;

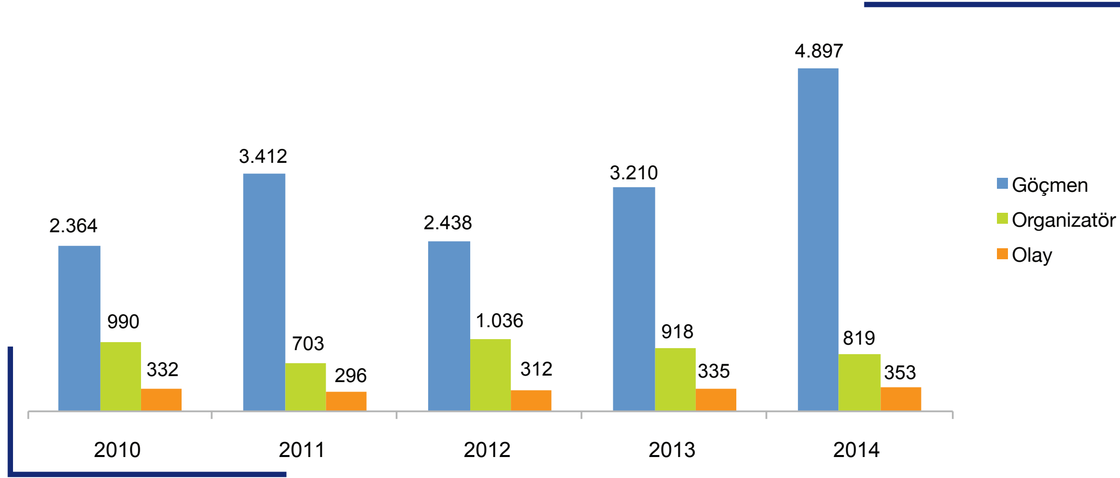
- İnternet ortamında bulunan çeşitli sosyal paylaşım siteleri kullanılmak suretiyle Kuzey Afrika ülkeleri ile eski Doğu Bloğu ülkeleri ve Türki Cumhuriyetlerden, ülkemizin özellikle tatil bölgelerindeki eğlence sektöründe çalışmak için gelen bayanların suç şebekelerinin ağına düşerek fuhuş batağına saplandıkları ve sömürüldükleri,
- Ülkemizin güney ve doğu sınırlarının ötesinde yaşanan iç karışıklık ve savaş ortamından kaçarak ülkemize sığınan insanların çaresizliklerinden faydalanan suç şebekelerinin, söz konusu şahısları tarım ve hizmet sektörü başta olmak üzere diğer sektörlerde gerçek ücretlerinin çok altında ücretler karşılığında veya hiçbir ödeme yapmadan çalıştırdıkları gözlemlenmektedir.

Organ ve Doku Ticareti

Ülkemizde son yıllarda sağlık sektöründe kaydedilen ilerlemeler ile hastanelerimizde gerçekleştirilen başarılı organ nakli ameliyatlarına paralel olarak, organ-doku ticareti suçunun işlenme riskinin de arttığı değerlendirilmektedir. Bu kapsamda, organ ve doku ticareti suçu, yerel düzeyde çeşitli yöntemlerle işlenebilen bir suç türü olmakla birlikte, uluslararası düzeyde organize olmuş profesyonel suç örgütlerince de işlenmektedir. Organ ve doku ticaretinde yüksek meblağlarda para hareketi olması suçun cazibesini artırmakta ve suç örgütlerinin bu suça yönelmesine neden olmaktadır.

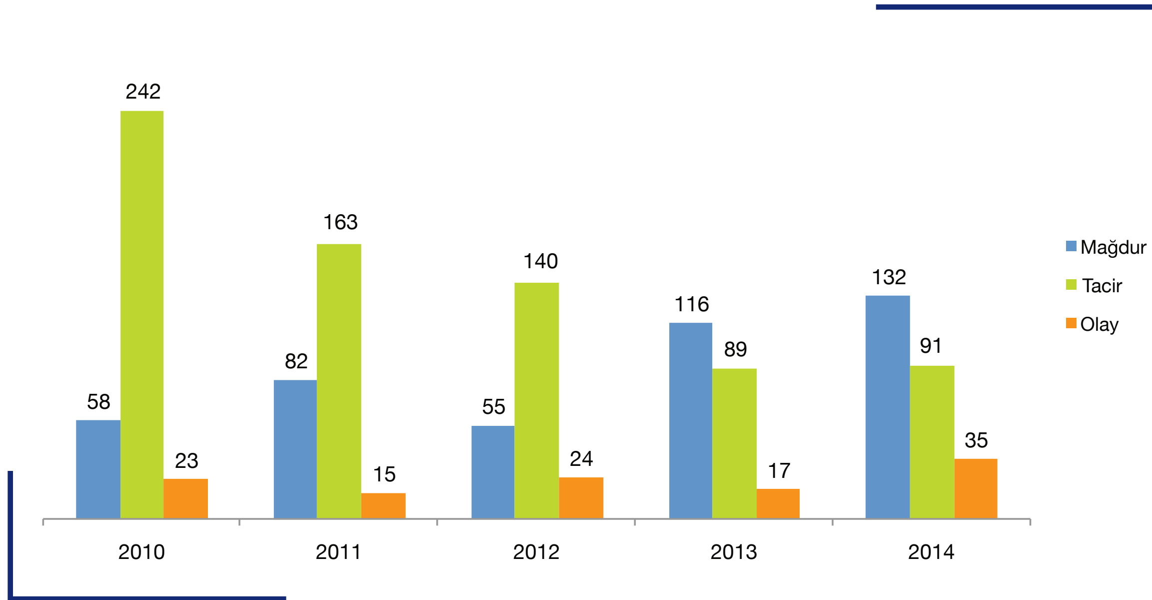
Organize ve doku ticareti suç yöntemlerine bakıldığında;

- Eski Doğu Bloğu ülkeleri ve Türki Cumhuriyetler ile ülkemizde yaşayan ve ekonomik sıkıntılar içinde bulunan şahısların, suç şebekeleri aracılığıyla, donör ile organ alıcısı arasında sahte belgelerle akrabalık bağı kurulmak suretiyle yasadışı organ ve doku nakline tabi tutulduğu,
- Özellikle maddi durumu iyi olan yabancı uyruklu şahısların, kendi ülkeleri ve ülkemizde bulunan suç örgütlerinin uzantıları ile irtibat kurmak suretiyle organ ve doku nakli için “etik kurulları” tarafından istenen belgelerin maddi menfaat karşılığında temin ettirilmesi suretiyle yasadışı olarak ülkemizde bulunan sağlık kuruluşlarında organ ve doku nakli yaptırdıkları,
- Ayrıca, internette bulunan sosyal paylaşım platformlarında, ekonomik zorluk içinde bulunan şahısların organlarını satışa çıkardığı şeklinde ilanlara yer verildiği gözlemlenmektedir.



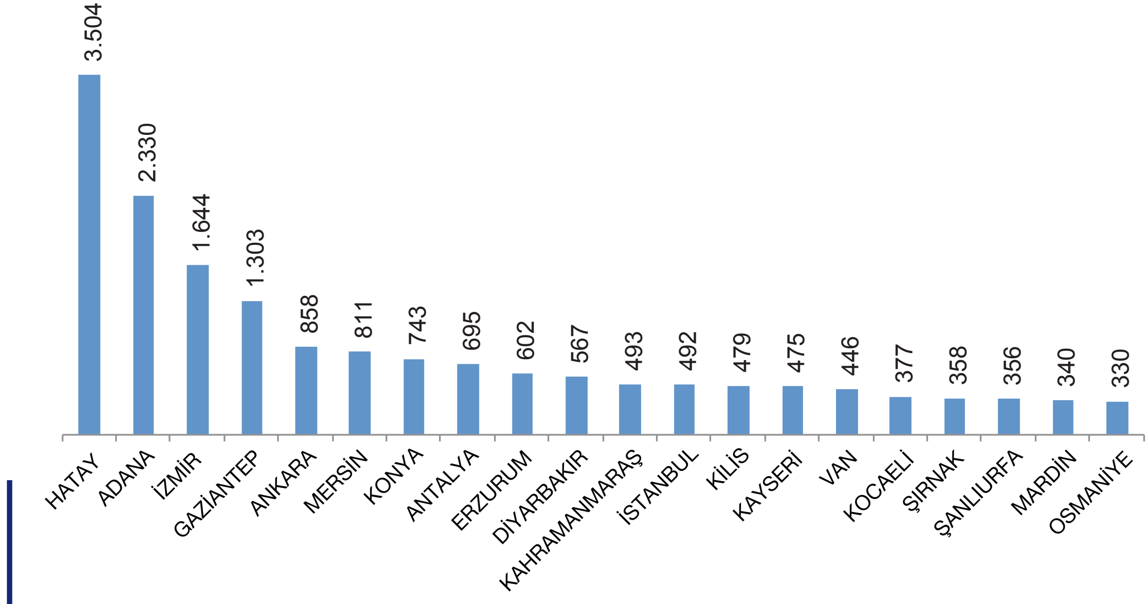
Grafik-13: Yıllara Göre Göçmen Kaçakçılığı İstatistikleri

KOM Birimleri tarafından göçmen kaçakçılığına yönelik 2014 yılında gerçekleştirilen soruşturmalar neticesinde olay ve yakalanan düzensiz göçmen sayılarında 2013 yılına göre artış gözlemlenmiştir.



Grafik-14: Yıllara Göre İnsan Ticareti Suçu İstatistikleri

KOM Birimleri tarafından insan ticareti suçuna yönelik 2014 yılında gerçekleştirilen soruşturmalar neticesinde 2013 yılına göre artış gözlemlenmiştir.



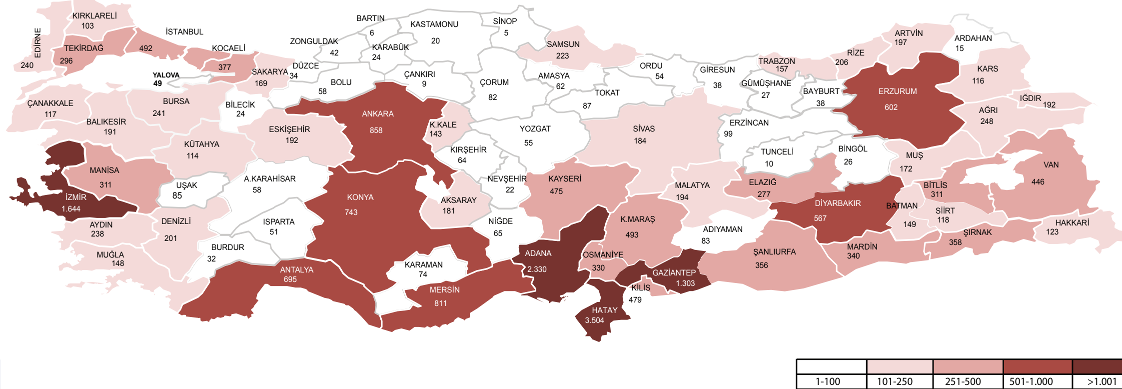
Grafik-18: 2014 Yılı Kaçakçılık Olay Sıralaması (İlk 20 İl)

Tablo-3: Kaçakçılık Olay ve Şüpheli Sayıları 2013-2014 Mukayesesi

KAÇAKÇILIK		2013 OLAY	2014 OLAY	DEĞİŞİM (%)	2013 ŞÜPHELİ	2014 ŞÜPHELİ	DEĞİŞİM (%)
Akaryakıt Kaçakçılığı		3.691	4.901	33	6.082	7.182	18
Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı		20.779	15.744	-24	30.860	22.554	-27
Eşya (Emtia) Kaçakçılığı		3.921	2.900	-26	6.448	4.430	-31
Kültür Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı		484	418	-14	1.129	859	-24
Göçmen Kaçakçılığı	Organizatör	335	353	5	918	819	-11
	Göçmen				3.210	4.897	53
İnsan Ticareti	Tacir	17	35	106	89	91	2
	Şüpheli/Mağdur				124	208	68
Organ Doku Ticareti	Organizatör	12	2	-83	63	0	-100
	Şüpheli				82	7	-91
GENEL TOPLAM		29.239	24.353	-17	49.005	41.047	-16

Tablo-4: Kaçakçılık Yakalamaları 2013-2014 Mukayesesi

KAÇAKÇILIK	2013	2014	DEĞİŞİM (%)
Akaryakıt (litre)	17.422.557	13.701.101	-21
Sigara (paket)	108.243.473	106.431.665	-2
Makaron (adet)	253.936.030	34.524.876	-86
İçki (şişe)	135.191	143.628	6
Cep Telefonu (adet)	397.490	264.433	-33
Çay (kg)	361.102	521.878	45
İlaç/Hap (adet)	9.260.002	7.266.715	-22
Elektronik-Muhtelif Emtia (adet)	5.529.060	4.037.503	-27
Muhtelif Gıda (kg)	2.472.186	988.028	-60
Eser/Sikke (adet)	28.532	36.153	27



Harita-2: 2014 Yılı Kaçakçılık Olay Sayılarının İllere Göre Dağılımı

KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele çerçevesinde alınması gereken idari tedbirler, yapılması zorunlu mevzuat değişikleri ve diğer hususlara ilişkin olarak mücadeleci kurumların genel mutabakatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü KOM Daire Başkanlığının aktif katılımı ile hazırlanan "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" 21.03.2011 tarihinde imzalanmıştır. Kısa, orta ve uzun vadeli hedefler doğrultusunda mücadeleci kurumlarla karşılıklı bilgi paylaşımı gerçekleştirilmektedir.

Bununla birlikte "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" 11.01.2012 tarihindeki Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Koordinasyon Kurulu Toplantısı'nda revize edilmiş, "Yasal, İdari ve Teknik Kapasitesinin Güçlendirilmesi ve İnsan Kaynakları ve Halkla İlişkilerin Güçlendirilmesi" başlıklarının süratle hayata geçirilmesi mücadeleci tüm kurumların ortak görüşü olarak belirlenmiştir.

Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, İçişleri Bakanlığı ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) arasında 2014 yılında yeniden imzalanan "Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" uyarınca, planlı ve münferit olmak üzere idari denetimler yapılmıştır.

2014 yılı içerisinde;

- ➢ Akaryakıt bayilik lisanslı 7.318 istasyonun,
- ➢ Madeni yağ üretimi yapan 58 tesisin,
- ➢ Oto gaz bayi lisansına sahip 1.129 bayiinin,
- ➢ Depolama lisanslı 35 firmanın,
- ➢ İhrakiye akaryakıt satan 7 firmanın,
- ➢ Ayrıca kamu akaryakıt alımına yönelik 1.538 marker denetimi olmak üzere toplam 10.085 denetleme faaliyetleri gerçekleşmiştir.

Gerek ekonomik açıdan gerekse adli ve idari süreçlerde yaşanan gelişmelere paralel olarak akaryakıt kaçakçılığında da dönemsel değişiklikler meydana gelmekte, bu durum kaçakçılık trendlerini de etkilemektedir. Örneğin, akaryakıt harici ürünlerden (solvent ve madeni yağ türevleri) elde edilen karışımlı akaryakıtın piyasaya sürülmesi yöntemi önceki dönemlerde sıklıkla kullanılmakta iken ithalat prosedürleri ve vergilendirme ile ilgili olarak yapılan değişikliklerle akaryakıt harici ürünlerin (solvent ve madeni yağ türevlerinin karışımı) iç piyasada alternatif yakıt olarak kullanılmasında azalma meydana gelmiştir.

Ayrıca son dönemlerde deniz taşıtlarında kullanılmak üzere rafinerilerden alınan motorin cinsi akaryakıtın, akaryakıt bayilerine usulsüz yollardan boşaltıldığı ve kara taşıtlarına satışının yapıldığı değerlendirilmektedir.

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, hazırlanan Başbakanlık Makamının 2012/19 sayılı Genelgesine istinaden Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinesinde, Emniyet Genel Müdürlüğünden 4, Jandarma Genel Komutanlığından 4, Sahil Güvenlik Komutanlığından 2 Personelin ve Maliye Bakanlığı görevlilerinin katılımıyla "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Özel Ekibi" oluşturularak 2014 yılı içerisinde çalışmalarına başlamıştır.

Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele

Uluslararası Polis Teşkilatı (INTERPOL) koordinatörlüğünde Bulgaristan, Beyaz Rusya, Moldovya, Macaristan, Litvanya, Letonya, Polonya, Romanya, Slovakya, Ukrayna, Estonya ülkelerinin temsilcilerinin katılımı ile 17-18 Aralık 2014 tarihinde İstanbul'da gerçekleştirilen "Fikri Mülkiyet ile Kaçakçılık Suçları" konulu Black Poseidon 4 operasyonu planlama toplantısına katılım sağlanmıştır.

Söz konusu toplantıda KOM Daire Başkanlığının tanıtımı, sigara kaçakçılığının etkileri, sebepleri ve yöntemleri, ulusal sigara piyasası, sigara kaçakçılığı istatistiksel analizi, sigara kaçakçılığına ilişkin bölgesel değerlendirmeler, sigara kaçakçılığına ilişkin uluslararası mücadeleye yönelik öneriler başlıklı sunumlar gerçekleştirilmiştir. Katılımcılarla sigara kaçakçılığı ile ilgili mücadeleye ilişkin bilgi değişimi ve işbirliği yapılmıştır.

Ülkemizde bulunan yabancı polis irtibat görevlileri başta olmak üzere İngiltere Ulusal Suç Ajansı (NCA), Güney Doğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi (SELEC) ve Uluslararası Polis Teşkilatı (INTERPOL) ile Ülkemiz ve Avrupa ülkelerini hedef alan sigara kaçakçılığı ve uluslararası mücadele yöntemlerine ilişkin bilgi alışverişinde bulunulmuştur.

Eşya (Emtia) Kaçakçılığı ile Mücadele

Emtia türlerinin yasadışı ihracat ve ithalata konu edilmesini önlemek amacıyla mücadelede kullanılacak en etkin yöntem ve stratejilerin belirlenmesine yönelik çalışmalar yürütülmektedir.

Suç organizasyonlarının ulusal ve uluslararası irtibatlarının tespitine yönelik yürütülen çalışmalar neticesinde ulaşılan verilerin, yürütülecek planlı çalışmalara esas teşkil etmek üzere İl KOM Birimleri ile paylaşılması temel prensip olarak kabul edilmektedir.

Yürütülen soruşturmalar ile ilgili ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla karşılıklı işbirliği ve bilgi paylaşımında bulunulmaktadır. Bu çerçevede yürütülen çalışmalarda uluslararası hukuktan kaynaklanan kısıtlamalardan dolayı bilgi ve belge paylaşımında yaşanılan sıkıntıların çözümü noktasında gerekli girişimlerde bulunulmakta, ilgili ülke yetkilileri ile sorunun çözümüne yönelik görüşme ve toplantılar gerçekleştirilmektedir.

Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı ile Mücadele

Suçun önlenmesi adına İl KOM Birimlerine eğitim verilerek mücadele kabiliyetlerinin arttırılması sağlanmıştır.

Tarihi eser kaçakçılığıyla daha etkin mücadele edebilmek için öncelikli olarak riskli bölgeler belirlenmiş ve bu doğrultuda İl KOM Birimlerine projeli çalışma başlatmaları için yönlendirme yapılmıştır.

Suriye kültür varlıklarının ülkemizde yasadışı ticarete konu edilmesinin önlenmesi için Suriye'ye sınırı bulunan illerimizde görev yapan kolluk, gümrük ve müze görevlilerine yönelik eğitim ve bilgilendirme çalışması yapılmıştır.

Mücadelede etkinliği artırmak amacıyla ülkemizde bulunan medeniyetler ve bu medeniyetlere ait eserlere ilişkin bilgiler, tarihi eserlerin gerçeği ile taklidini ayırt etme metotları, tarihi eser kaçakçılığına karşı alınacak tedbirler ve uygulamada karşılaşılan zorluklar ile soruşturma yöntemleri hakkında yapılan çalışmalar KOM-NET'ten İl KOM Birimlerinin istifadesine sunulmuştur.

Yurt dışına kaçırılan tarihi eserlerimizin iadesine yönelik diğer mücadeleci birimlerle toplantılar yapılarak ulusal ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilen "Kültür Varlığı Kaçakçılığının Önlenmesi" konulu çalıştay ve seminerlere katılım sağlanmıştır.

Çeşitli kanallarla KOM Birimlerine iletilen tarihi eser içerikli görüntüler KOM Daire Başkanlığınca oluşturulan "Eski Eser Takip ve Değerlendirme Programı" üzerinden analize tabi tutulmakta, bu eserlerin taklit/imitasyon ya da dolandırıcılık amaçlı olup olmadığı yönünde ön değerlendirme yapılabilmektedir.

Çalınan veya kaybolan tarihi eserlerimizin görüntü ve envanter bilgileri "Aranan Kültür Varlıkları" isimli projeye kaydedilerek İl KOM Birimlerinin bilgi sahibi olmaları sağlanmakta, aynı zamanda da bu eserlerin yurtdışına çıkarılma ihtimaline karşı duyarlı bulunulması hususunda İl KOM Birimlerine periyodik olarak bildirimler yapılmaktadır.

Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti, Organ ve Doku Ticareti ile Mücadele

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçuyla mücadelede etkinliği artırmak amacıyla ulusal ve uluslararası alanda işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının deşifre edilmesine yönelik ulusal ve uluslararası koordinasyonun sağlanması ve karşılıklı bilgi alışverişinde bulunulması amacıyla KOM Daire Başkanlığı koordinesinde operasyonel toplantılar düzenlenmiştir.

Ayrıca göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçu kapsamında kaynak ve hedef ülkelerle işbirliğinin geliştirilmesi, etkin ve hızlı bilgi alışverişinin sağlanması amacıyla düzenlenen uluslararası toplantılara katılım sağlanmıştır.

İl KOM Birimleri ile birlikte insan ticareti suç soruşturmalarının adli ve idari sürecine dâhil olan ilgili diğer kurum ve kuruluşların farkındalığının arttırılması amacıyla ülkemiz genelinde çeşitli seminer, çalıştay ve konferanslar düzenlenmektedir. "İnsan Ticareti Mağdurlarına Yardım Hattı" olan "ALO 157" servisinin daha aktif bir hale getirilmesi için "İnsan Ticareti Mağdurlarının Korunması Projesi"nin 2016 yılında tamamlanması planlanmaktadır.

2002 yılında Dışişleri Bakanlığı'nın koordinatörlüğünde oluşturulan "İnsan Ticareti ile Mücadele Ulusal Görev Gücü"nün çalışmalarına 2011 yılında ara verilmesine rağmen, 2014 yılında 6458 sayılı "Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu" ile kurulan Göç İdaresi Genel Müdürlüğü çatısı altında söz konusu kurulun çalışmaları yeniden başlatılmıştır. Bu itibarla hem etkili bir mevzuat oluşturulması hem de idari tedbirlerin düzenlenmesi amaçlanmaktadır. "Ulusal Görev Gücü"nün çalışmalarına KOM Daire Başkanlığı tarafından aktif katılım sağlanmaktadır.



Organize Suçlarla Mücadele

ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Organize suç örgütleri, doğrudan veya dolaylı olarak kendileri veya başkalarının yararına haksız kazanç ve maddi/manevi güç elde etmek amacıyla hareket eden, barış ve sükûnu, demokrasiyi, hukuk devleti ilkesi gereklerini tehdit eden ve mutlaka mücadele edilmesi gereken suç organizasyonlarıdır.

Organize suç örgütleri ile mücadelede korunan hukukî değer, kamu güvenliği ve barışıdır. Kamu güvenliği ve barışının bozulması, bireyin güvenli ve huzurlu bir ortamda yaşama hakkını zedelemektedir.

Organize suç soruşturmaları diğer kriminal soruşturmalardan farklılık arz etmektedir. Bu suçları bireysel olaylar olarak ele almak yerine, çeşitli suç faaliyetlerinden sorumlu olan örgütü bir bütün olarak incelemek gerekir. Bir örgütteki kilit kişilerin yakalanıp cezaevine girmesi durumunda bile örgütün derinliği ve mali gücü, diğer örgüt üyeleri üzerinde varlığını sürdürmesini sağlamaktadır.

2014 yılında 33 ilimizde gerçekleştirilen 65 organize suç örgütü operasyonunda yakalanan 1.022 şüphelinin 129'u tutuklanmıştır.

Organize suçlardan ayrı olarak silah ve mühimmat kaçakçılığı; iç karışıklıklar, savaş ve terör olaylarının yaşandığı bölgelerde artan ve zamanla çevre ülkeleri etkileyen bir suç olup aynı zamanda suç örgütlerinin önemli gelir kaynakları arasında yer almaktadır. Bu bağlamda, Suriye'de ve Ortadoğu'da yaşanan iç karışıklıklar nedeniyle kaçakçıların ve yerel halkın eline geçen silahların, önümüzdeki süreçte ülkemize yönelik silah kaçakçılığına kaynaklık edebileceği değerlendirilmektedir.

Haksız kazanç elde etmek amacıyla işlenen bu suç türü sonuçları itibarıyla devletin ve toplumun güvenliğine zarar vermekte ve kanunlarımızda yer alan birçok suç türünü tetiklemektedir.

2014 yılında 46 ilimizde gerçekleştirilen 137 silah-mühimmat kaçakçılığı operasyonunda yakalanan 508 şüphelinin 61'i tutuklanmıştır.

Tehlikeli madde kaçakçılığı ise, 2014 yılı Ekim ayında ülkemizde bulunan bazı büyükelçiliklere zarf içerisinde gönderilen toz maddeler ile birlikte kamuoyunda yer teşkil etmiş ve tehlikeli madde kaçakçılığı ile mücadelenin önemi bir kez daha ortaya çıkmıştır. Tehlikeli maddeler etkisi ani, kamuoyunda yer tutması kolay, mücadelesi ise ilgili kurumların birlikte çalışmasını gerektiren aynı zamanda müdahalesi uzmanlık isteyen bir suç türüdür.

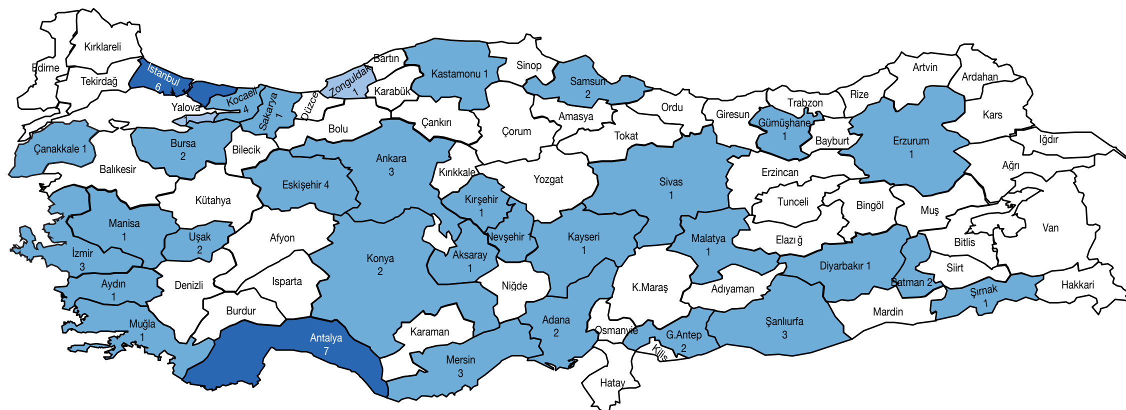
SUÇ EĞİLİMLERİ

Organize Suçlar

Organize suç örgütlerinin, haksız kazanç ve maddi manevi güç elde etmek amacıyla adam öldürme, kasten yaralama suretiyle kişileri iş göremez hale getirme, haraç toplama, alıkoyma, işyeri kurşunlama, yağma, zorla fuhuş yaptırma, çek-senet tahsilatı, tefecilik ve silah kaçakçılığı suçlarını işledikleri görülmektedir.

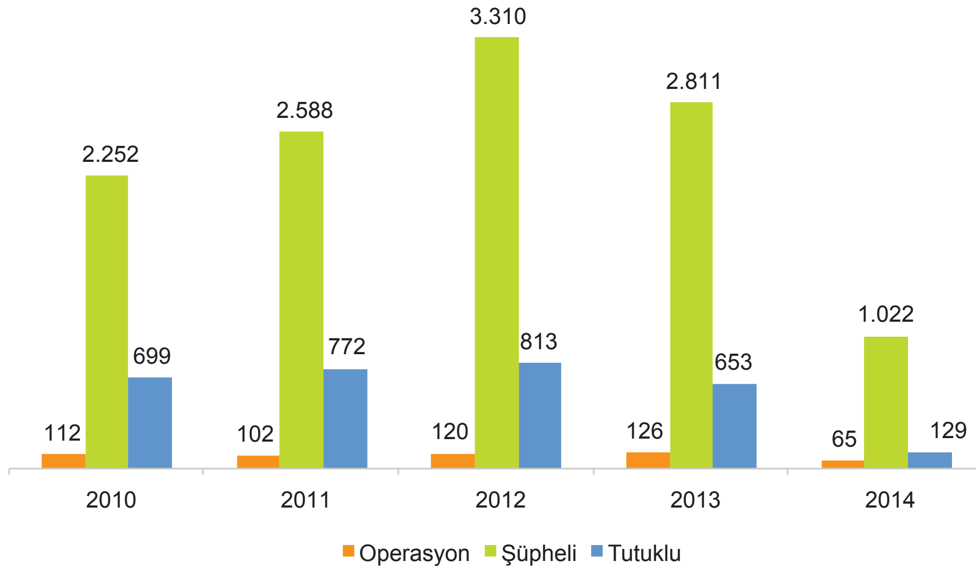
Organize suç örgütlerinin özellikle turistik bölgelerimiz başta olmak üzere illerimizde otopark ve büfe işletmeciliği ile rant sağladıkları, ücretsiz park alanlarında vatandaşlarımızdan tehditle ve zorla para aldıkları, eğlence yerlerinin (bar, disko, gazino vb.) güvenlik ve vale hizmetlerini üstlenerek bu alanlarda etkin oldukları, kamu ihalelerini takip ederek ihalelere giren firma veya ihale yetkililerini tehdit ettikleri görülmektedir.

Organize suç örgütleri bu suçları işlerken hiyerarşik bir yapı içerisinde, aralarında fikir birliği ve iş bölümü yapmak suretiyle belli bir süreklilik içerisinde, şantaj, cebir, şiddet, yıldırma, sindirme, tehdit, korkutma ve kendilerine tabi olmaya zorunlu kılma metotlarını kullanmaktadırlar.

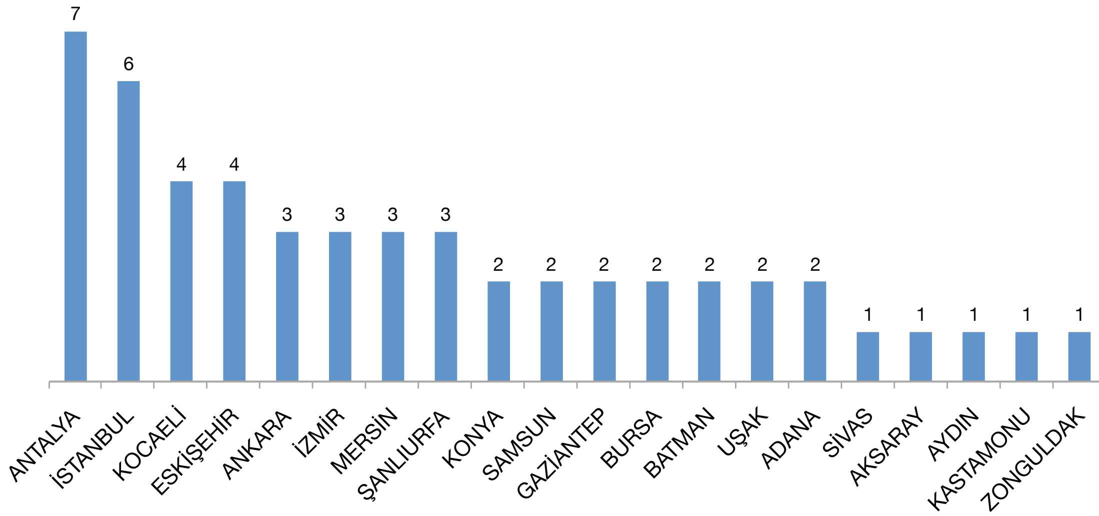


Harita-1: 2014 Yılı Organize Suç Örgütü Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı

2014 yılında suç örgütlerine yönelik 33 ilimizde 65 operasyon gerçekleştirilmiş, 129 şüpheli şahıs tutuklanmıştır.

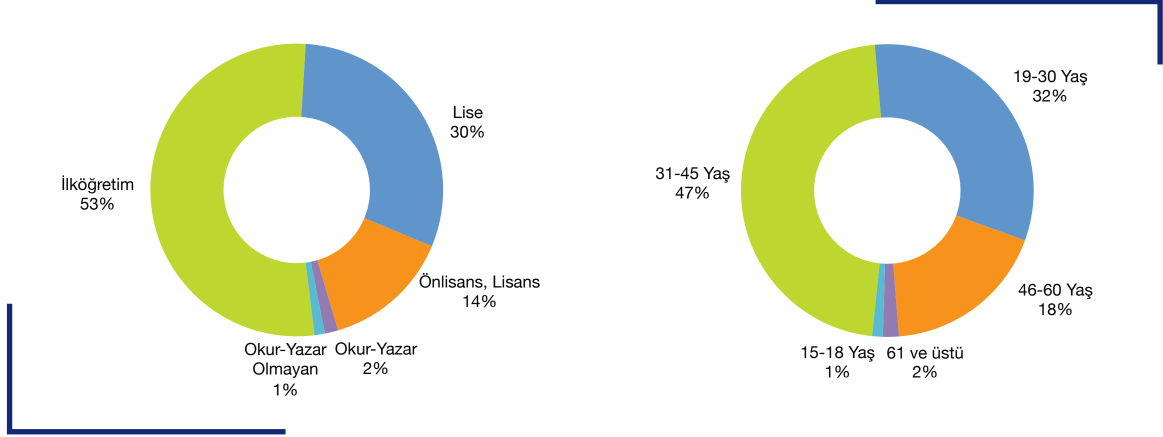


Grafik-1: Yıllara Göre Organize Suç Operasyonu, Şüpheli ve Tutuklu Sayıları



Grafik-2: 2014 Yılı Organize Suç Operasyonları Sayılarına Göre İlk 20 İl

Operasyon sayılarına göre ilk 20 ilimize bakıldığında; nüfus ve ekonomik olarak gelişmiş İstanbul, Antalya, Kocaeli ve Eskişehir gibi illerimizin ilk sıralarda yer aldıkları görülmektedir.



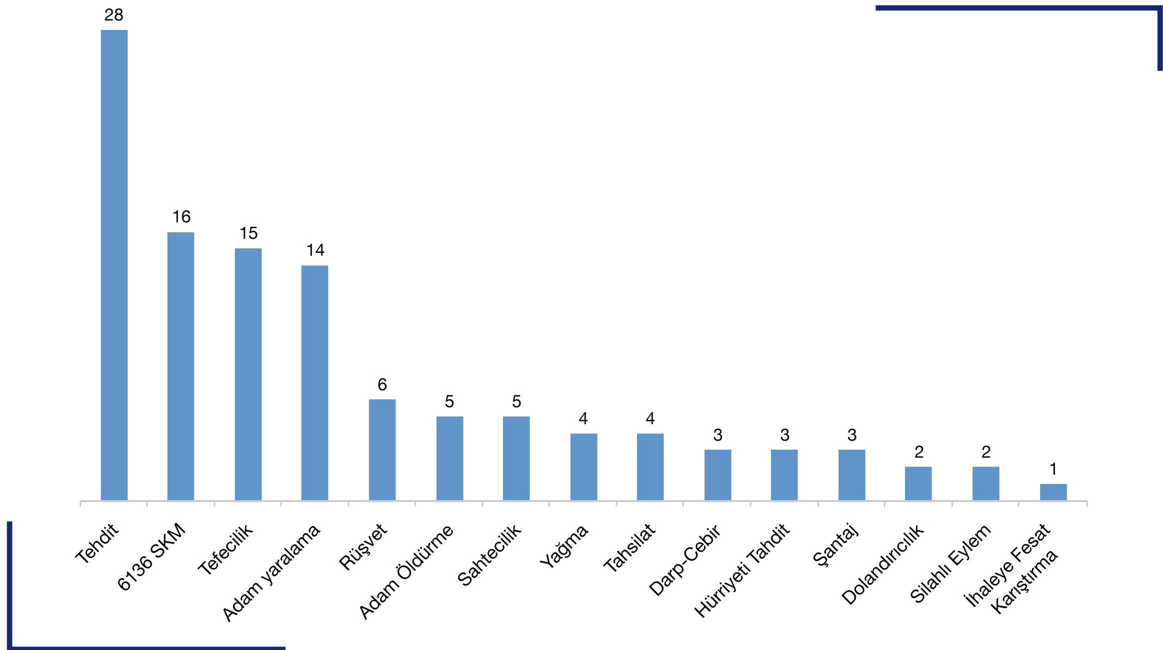
Grafik-3: 2014 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Eğitim Durumu

Grafik-4: 2014 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Yaşa Göre Dağılımı

2014 yılında operasyonlarda yakalanan şüphelilerin eğitim durumu incelendiğinde ilköğretim ve lise mezunu şüpheli sayısının daha fazla olduğu görülmektedir.

2014 yılı organize suç operasyonlarında yakalanan şüphelilerin yaşa göre dağılımına baktığımızda 31-45 yaş arasındaki şüphelilerin %47 ile ilk sırada, 19-30 yaş arasındaki şüphelilerin ise %32 ile ikinci sırada yer aldığı görülmektedir.

Suç örgütlerini genellikle orta yaş grubundaki kişiler oluşturmakla beraber genç ve orta yaş üstü şahısların da suç örgütünün faaliyetleri içerisinde yoğun olarak yer aldıkları görülmektedir.



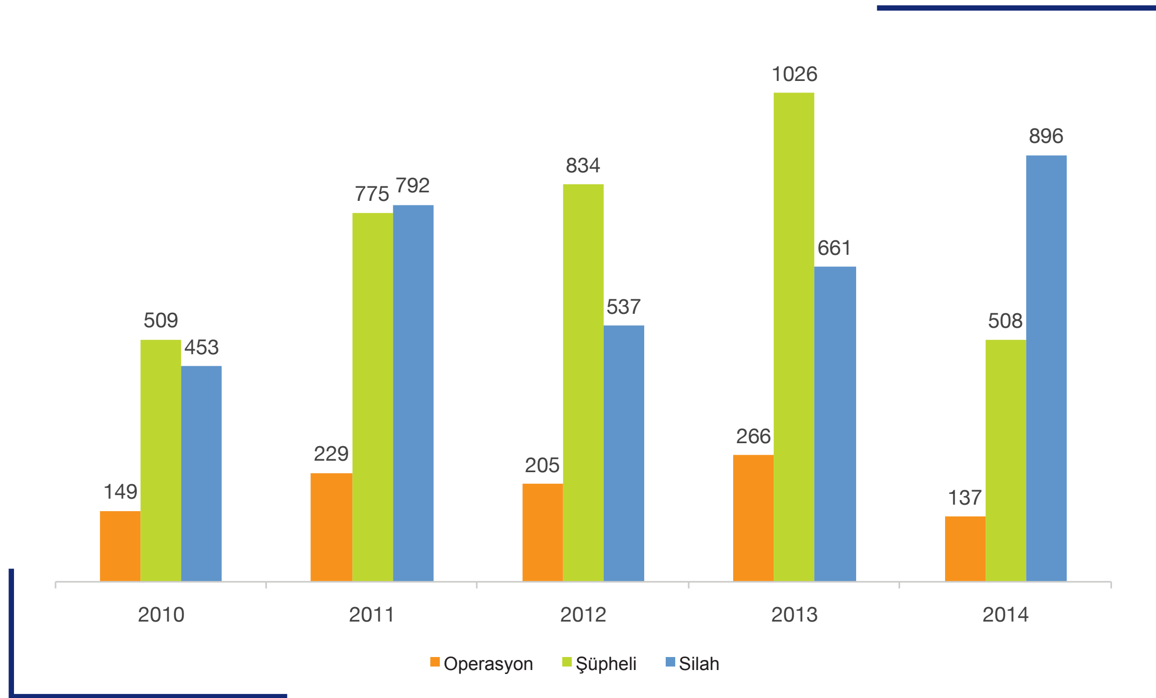
Grafik-5: 2014 Yılı Organize Suç Operasyonlarının Suçun Türüne Göre Dağılımı

Organize suç örgütleri tarafından işlenme yoğunluklarına göre suçlar sıralandığında en fazla tehdit, 6136 SKM, tefecilik ve kasten yaralama suçlarının işlendiği; bu suçları rüşvet, cinayet, sahtecilik, yağma, tahsilat, darp-cebir, hürriyeti tahdit, şantaj, dolandırıcılık, silahlı eylem ve ihaleye fesat karıştırma gibi suçların takip ettiği görülmektedir.

Silah-Mühimmat Kaçakçılığı

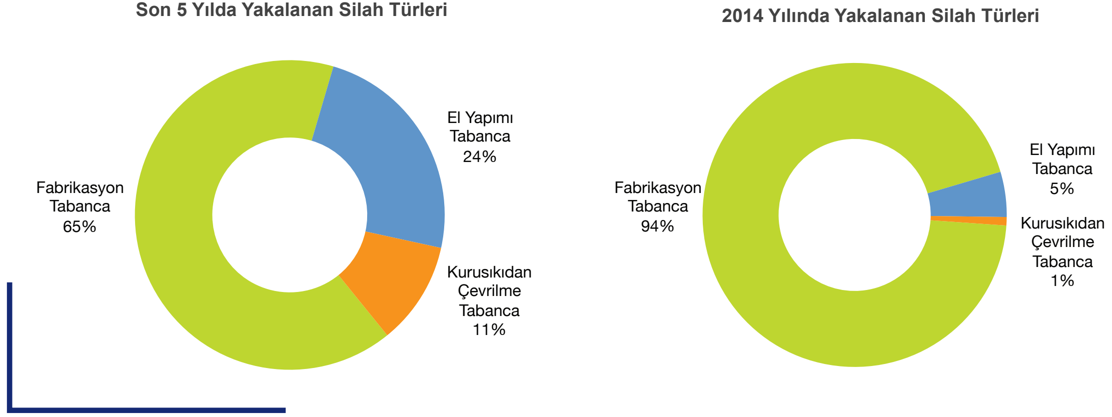
Yürütülen mücadele çalışmalarında Irak ve Suriye sınırlarımızdan ülkemize sokulan fabrikasyon silahların, bölgeyi çok iyi tanıyan kaçakçılar tarafından yaya olarak çuvallar içerisinde veya yük hayvanlarının sırtında ülkemize getirildiği tespitler arasındadır. Gümrük kapılarından ise Kuzey Irak'tan taşımacılık yapan TIR, kamyon ve diğer araçların çoğunlukla özel olarak yaptırılmış zulalarında gizlenmek suretiyle ülkemize sokulmaktadır. Ülkemize getirilen bu silahlar silah-mühimmat kaçakçılığı suç organizasyonları tarafından alınarak, piyasaya sürülmek üzere diğer illerimize sevk edilmektedir.

Diğer yandan silah-mühimmat kaçakçılığı suç organizasyonlarının silah tamir atölyelerinde el yapımı silah imal ettikleri ve kurusıkı tabancaları ateşli silahlara çevirerek piyasaya sürdükleri, ayrıca bazı av bayileri ile birlikte hareket ederek sahte belgelerle mermi kaçakçılığı yaptıkları şeklinde tespitler mevcuttur.



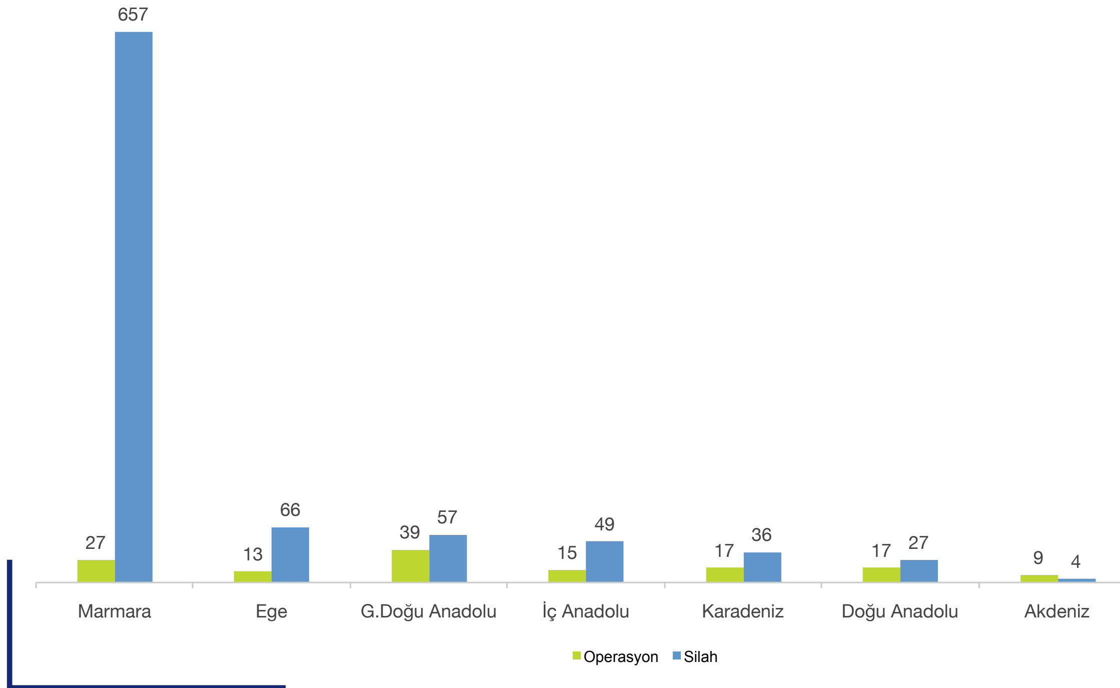
Grafik-6: Yıllara Göre Silah Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon, Şüpheli ve Silah Sayıları

2014 yılındaki operasyon sayısında diğer yıllara oranla düşüş meydana gelmesine rağmen yakalanan silah sayısında önemli bir artış görülmüştür.

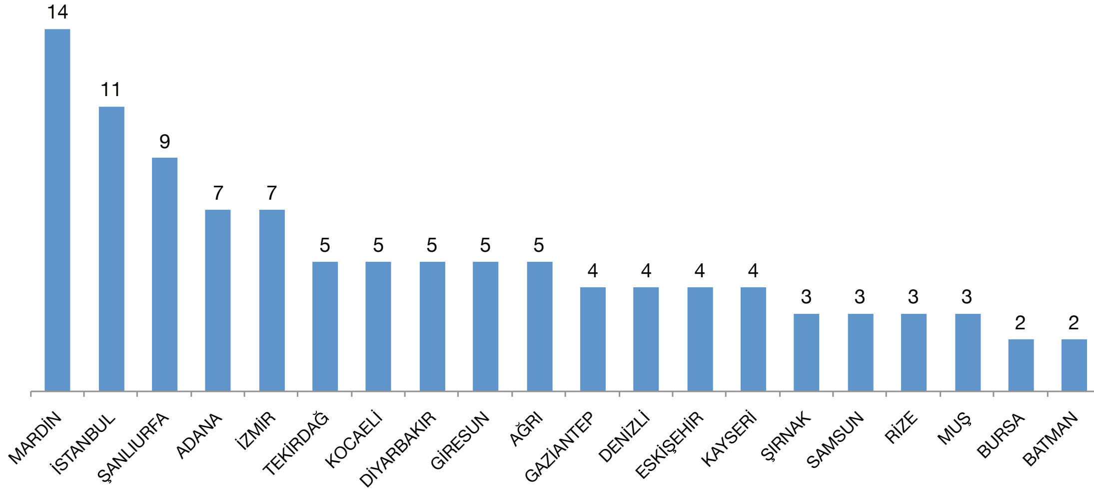


Grafik-7: Ele Geçirilen Silahların İmalat Türlerine Göre Oranları

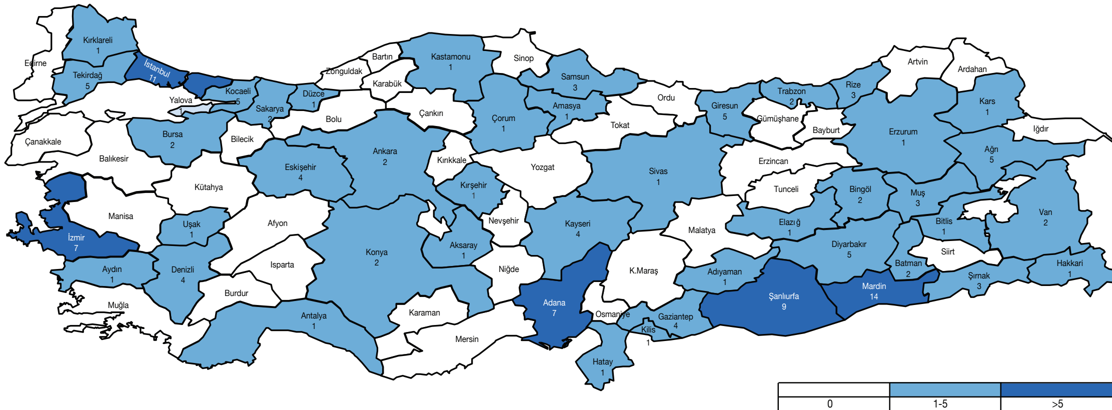
Silah ve mühimmat kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, silahların pazar olarak piyasaya sürüldüğü Marmara bölgesinin silah yakalamaları açısından ilk sırada bulunduğu görülmektedir.



Grafik-8: 2014 Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon ve Yakalanan Silahların Bölgelere Göre Dağılımı



Grafik-9: 2014 Yılında En Çok Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarının Yapıldığı İlk 20 İl



Harita-2: 2014 Yılı Silah Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı

Tehlikeli Madde Kaçakçılığı

Ülkemizde ele geçirilen ve nükleer madde veya radyoaktif kaynak oldukları şüphesiyle Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'na (TAEK) gönderilen maddelerin analiz raporlarından; bu maddelerin ekonomik değerlerinin bulunmadığı, herhangi bir nükleer silah yapımında kullanılabilecek miktar ve niteliklerde olmadıkları anlaşılmıştır.

Ülkemiz tehlikeli maddeler açısından kaynak veya hedef ülke olmamakla beraber, iç çatışmaların devam ettiği Suriye üzerinden kimyasal, biyolojik, radyoaktif ve nükleer maddelerin (KBRN) ülkemize sokulması veya ülkemiz üzerinden başka ülkelere gönderilmesi ihtimaline karşı özellikle sınır illerimizdeki çalışmalara ağırlık verilmektedir.

ORGANİZE SUÇLAR ve SİLAH MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞIYLA MÜCADELEYE YÖNELİK ÇALIŞMALAR

- Organize suç örgütlerine yönelik dosya analiz çalışması ve arşiv güncelleme çalışmaları kapsamında 10 ilde faaliyet gösteren 6 farklı suç örgütüne yönelik tespitler İl KOM Birimlerine gönderilmiştir.
- Suç işlemek amacıyla örgüt kurma suçu (TCK 220.md.) ile mücadelede taşınmazlara, hak ve alacaklara elkoyma (CMK 128.md.), iletişimin tespiti, dinlenmesi ve kayda alınması (CMK 135.md.), teknik araçlarla izleme (CMK 140.md.) tedbirlerinin kullanılabilmesi için kanun teklifi hazırlanarak İçişleri Bakanlığı'na iletilmiştir.
- 81 İl KOM Birimine organize suç örgütlerinin yapısı, suç işleme yöntemleri, eylem çeşitleri ve yöntemleri, faaliyet alanları ile soruşturmalarda dikkat edilecek hususlar hakkında bilgi verilmiştir.
- Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı (2013-2015) kapsamında, KİHBİ Daire Başkanlığı koordinesinde ve KOM Daire Başkanlığı katkılarıyla "Organize Suçlarla Mücadele Rehberi" hazırlanmıştır.
- Ekonomi Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, MASAK, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, Eğitim ve Sosyal Hizmetler Komutanlığı, EGM Tanık Koruma Dairesi Başkanlığı ve 26 İl KOM Birimi personeline organize suçlar konusunda eğitim verilmiştir.
- 81 İl KOM Birimine silah ve mühimmat kaçakçılığının türleri, yöntemleri ve soruşturmalarda dikkat edilecek hususlar hakkında bilgi verilmiştir.
- Silah ve mühimmat kaçakçılığı suç organizasyonlarına yönelik dosya analiz çalışması ve arşiv güncelleme çalışmaları kapsamında 6 ilde faaliyet gösteren 6 farklı suç örgütüyle ilgili tespitler İl KOM Birimlerine iletilmiştir. Ayrıca geçmiş tarihlerde örgütlü silah kaçakçılığı olaylarında örgüt lideri olan ve halen arandığı anlaşılan 12 şahıs yakalanmak üzere il birimlerine bildirilmiştir. İl KOM Birimlerince 2 şahıs yakalanmış ve tutuklanmıştır. Diğer şahısların yakalama çalışmaları devam etmektedir.
- Ülkemizde ihraç amaçlı üretilen kurusıkı silahlarda, iç piyasa için üretilen silahlarda aranan standartlar aranmadığından, bu husus silah kaçakçılarınca suiistimal edilerek ihraç amaçlı üretilen kurusıkı silahların iç piyasaya sürüldüğü ve silahlar üzerinde oynama yapılarak ateşli silaha çevrildiği görülmüştür. Bu suistimalin önlenmesi amacıyla Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı yetkilileri ile toplantılar yapılarak kurusıkı silahlarla ilgili çıkartılacak yönetmeliğe iç piyasa için üretilen silahlarda aranan standartların ihraç amaçlı kurusıkı silahlarda da aranma zorunluluğuna ilişkin madde ekletilmiştir. Söz konusu yönetmelik yürürlüğe girmiştir.
- 24-25.11.2014 tarihinde 26 İl KOM Birimi personeline yönelik, silah ve mühimmat kaçakçılığı ve tehlikeli madde kaçakçılığı uzmanlık eğitimi düzenlenmiştir.
- Silah ve mühimmat kaçakçılığı ve tehlikeli madde kaçakçılığı ile mücadele çalışmaları çerçevesinde, Dışişleri Bakanlığı Silahların Kontrolü ve Silahsızlanma Daire Başkanlığı koordinesinde ilgili kurumların katılımıyla düzenlenen eşgüdüm toplantılarına katılım sağlanmaktadır.
- Silah ve mühimmat kaçakçılığı, tehlikeli madde kaçakçılığı ve organize suçlar ile ilgili bilgiler, İl KOM Birimlerinin faydalanmaları amacıyla KOM Daire Başkanlığının intranet sayfasında yayınlanmaktadır.



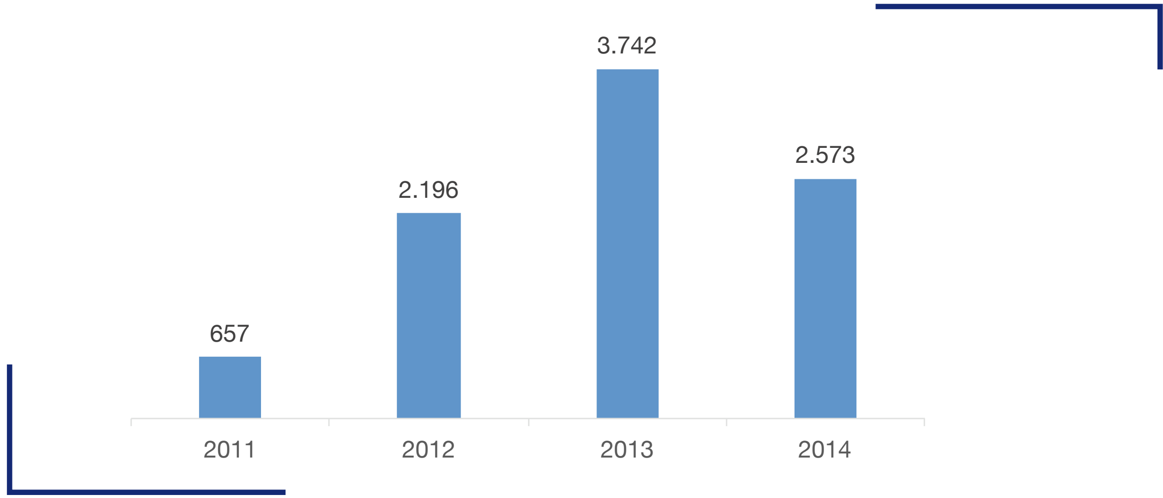
Suç Gelirleriyle Mücadele

SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

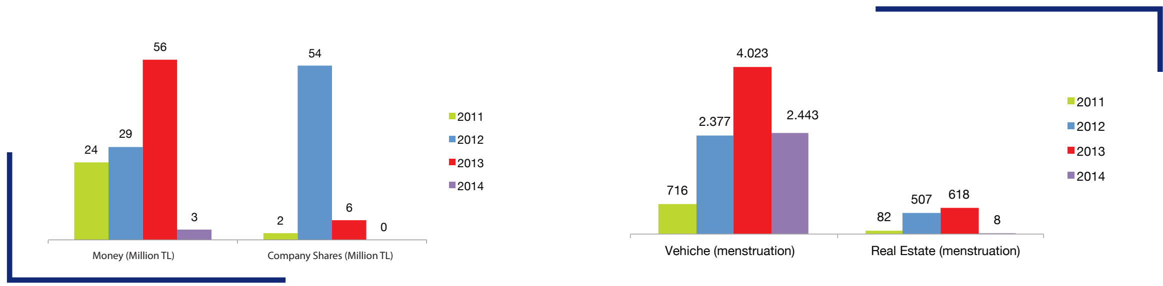
Suç geliri, en geniş anlamı ile yasadışı yollardan elde edilen ekonomik kazançlardır. Suç geliri ile mücadele, özellikle organize suç örgütleri ile mücadelenin önemli bir unsurudur. Suç işlemek suretiyle elde edilen gelirler, toplum düzenini bozucu yeni suçların finansmanında kullanılabileceği gibi suç faillerinin bu tarz fiillere girişimi yönünde motivasyonlarını da artırmaktadır.

Ayrıca günümüz dünyasında suçtan elde edilen gelirlerin dünya ekonomisindeki payının yüksekliği ve hızla gelişen ülkemiz ekonomisine olumsuz tesirleri suç gelirleri ile mücadeleyi zorunlu hale getirmektedir. Organize suç örgütleri, terör örgütleri ve legal görünümlü illegal yapılarla etkin bir şekilde mücadele edilebilmesi için bu örgütlerin suçtan elde ettikleri gelirlerin tespit edilerek el konulması ve mahkemelerce müsadere edilerek kamulaştırılması gerekmektedir.

Bilindiği üzere el koyma kararı bir koruma tedbiridir. El koyma, suçtan elde edildiği kuvvetli şüphesi bulunan ekonomik değerlerin kaybolması veya elden çıkarılmasını önlemek ve mahkeme sonucunda suç geliri olduğunun kanıtlanması halinde müsaderesini mümkün kılmak amacıyla yapılmaktadır. Örgütlerin finans kaynaklarını kesmek ve suçtan elde ettikleri gelirleri ellerinden almak organize suçla mücadelenin en temel unsurlarından birisi haline gelmiştir.



Grafik-1: Elkoyma Yapılan Olay Sayısı



Grafik-2: 2011-2014 Elkoyma İstatistiklerinin Mukayesesi

Suç Gelirleriyle Mücadele Çalışmaları

Suç gelirleriyle etkin mücadeleyi mümkün kılacak nitelikli personel yetiştirmek amacıyla 2014 yılında toplam 996 personele bilgi ve farkındalık eğitimi verilmiştir.

26-27 Kasım 2014 tarihleri arasında Merkez Bankası personeline “Aklama Suçlarıyla Mücadele” eğitimi verilmiştir.

Ayrıca İl KOM Birimlerince yürütülen suç gelirleriyle mücadele çalışmalarına destek verilmektedir.


TADOC



2. Bölüm

Eğitim Faaliyetleri

Uluslararası Faaliyetler

Diğer Faaliyetler

ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ & EĞİTİM FAALİYETLERİ 2014-KOM

BM 17

AB 25

INTERPOL 6

SELEC 11

TAIEX 5

AGİT 7

EMCDA 7

AVRUPA KONSEYİ 8

EUROPOL 6

NATO 2

FRONTEX 6

EİT 2

UAEA 11

OECD 8

DİĞER 26

AVUSTURYA 2, 2

ALMANYA 8

YUNANİSTAN 1

ARNAVUTLUK 12

KARADAĞ 1, 1

İNGİLTERE 8

FRANSA 6

KANADA 1

ABD 17, 8

MEKSİKA 1

SURİNAM 1

GAMBİYA 1

 Uluslararası kuruluşlar ile düzenlenen toplantı ve etkinlik sayısı

 İkili işbirliği kapsamındaki uluslararası toplantı ve etkinlik sayısı

 Görev köpeği eğitimlerine katılan personel sayısı

KOSOVA 19

ROMANYA 4 9

MAKEDONYA 5 1

SIRBİSTAN 1

ÇEK CUMHURİYETİ 1

DANİMARKA 1

ESTONYA 1

NORVEÇ 1

İSVEÇ 4

POLONYA 3

HOLLANDA 3

LİTVANYA 1

KAZAKİSTAN 176 3

GÜRCİSTAN 4 10

MOĞOLİSTAN 2 2

KIRGIZİSTAN 40 1

İTALYA 2

İRAN 2 3

ÇİN 3

FİLİSTİN 1

KKTC 2 1

PAKİSTAN 2

TACİKİSTAN 29 1

KATAR 20

BAE 1

BANGLADEŞ 1

NİJER 1

TÜRKMENİSTAN 8 2

KAMERUN 1

D.KONGO 1 1

AZERBAYCAN 49 1

TANZANYA 1 35

AFGANİSTAN 55 1

MALTA 1

S.ARABİSTAN 20

KUVEYT 1

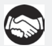
NAHÇIVAN 1 2

ÜRDÜN 2 2

UMMAN 1

UGANDA 2

TUNUS 1

 İkili işbirliği kapsamında imzalanan güvenlik işbirliği metni sayısı

 Düzenlenen eğitimlere katılan personel sayısı



TADOC FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC), KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yer alan, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında ulusal, uluslararası ve bölgesel uzmanlık eğitimleri düzenleyen bir hizmet içi eğitim akademisidir.

TADOC, Türkiye'nin ulusal ve uluslararası düzeyde uyuşturucu maddelerin yasa dışı üretimi, kullanımı ve kaçakçılığına karşı süregelen kararlı mücadelesini eğitim sahasında da sürdürmek, organize suç gruplarıyla mücadeleyi bilimsel veriler ışığında sürekli ve sağlıklı kılabilmek, bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, sürdürülmesi ve geliştirilmesi için uygun bir zemin oluşturmak, Türkiye ve diğer ülkelerden gelen kursiyerleri kaynaştırarak sosyal bir ağ oluşmasını sağlamak gibi amaçlar doğrultusunda; Türkiye - UNODC işbirliği çerçevesinde, 26 Haziran 2000 tarihinde (Bu tarih Dünya Uyuşturucu ile Mücadele Günü olarak kutlanmaktadır) kurulmuştur.

TADOC, eğitim hizmetleri kapsamında merkez ve il birimlerinde, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele bilgisi ve potansiyelini referans alarak yerel kaynakların doğru kullanımını ve geliştirilmesini amaçlar.

TADOC bünyesinde uygulamalı eğitim programları ile personel, görevini yerine getirirken sahip olması gereken mesleki davranışları, gerçeğe birebir uyarlanmış sınıf ortamında deneme imkânı bulmaktadır. Böylelikle söz konusu eğitimlere katılanlar hedef davranışlarla ilgili pratik kazanma imkânı elde etmektedirler.

"Doğru zamanda, doğru yerde, doğru kişiye eğitim" felsefesi kapsamında bölgesel eğitim faaliyetlerinin uygulanmasına ağırlık verilmektedir. Böylelikle suçla mücadelede aynı ya da benzer problemlerle karşılaşması muhtemel birimlerin aynı eğitimde bir araya gelmeleri sağlanmaktadır. Bu yolla, ortak hareket ve birimler arasında işbirliğinin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

TADOC'ta kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden Türkiye kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler verilmektedir. Kuruluşundan günümüze kadar gerçekleştirilen 951 ulusal eğitim programına 30.220 kanun uygulama görevlisi katılmıştır. TADOC bünyesinde bulunan ve bilgisayar destekli uzaktan eğitim sağlayan Bilgisayar Destekli Eğitim (BİDEM) modüllerinden şimdiye kadar 13.071 personel faydalanmıştır.

TADOC bünyesinde, ülkemizle ikili güvenlik işbirliği anlaşması bulunan ülkelerin kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler de verilmektedir. Bunun yanı sıra Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), NATO-Rusya Konseyi (NRC), Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA), Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP), ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA), Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO) ve Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) gibi çok sayıda kuruluş ile eğitim işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Günümüze kadar TADOC tarafından ağırlıklı olarak Balkanlar, Orta Doğu ve Orta Asya ülkelerine yönelik toplam 468 uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 88 ülkeden 8.747 kanun uygulama görevlisi katılmıştır.

ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

Uyuşturucu madde suçları ve organize suçlar, hızlı bir değişim ve gelişim gösterdiğinden, suçla mücadele eden personelimiz de bu değişim ve gelişime ayak uydurmak durumundadır. Görevli personel kendi bireysel çabaları ile gündemi yakalamakta yetersiz kalabilmekte, mücadele için profesyonel yardıma ihtiyaç duyabilmektedir. Sunulan eğitim hizmetlerinin, görevli personelin ihtiyaçlarına cevap verebilecek nitelikte ve teori ile pratiği birleştirmede personele yol gösterici özellikte olmasına özellikle dikkat edilmektedir.

2014 yılı içerisinde kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık, temel, taktik ve teknik konularda 3.827 kanun uygulama görevlisine yönelik 6 "KOM Temel Eğitim Programı" ve 94 "Ulusal Uzmanlık Eğitim Programı" olmak üzere toplam 100 ulusal eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1: 2012 – 2014 Yılları Ulusal Eğitim Faaliyet ve Kursiyer Sayıları

YIL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
2012	124	3.623
2013	143	4.341
2014	100	3.893
TOPLAM	**367**	**11.857**

Temel Eğitim Programları

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerinde görevlendirilmesi düşünülen personele yönelik olarak dönemler halinde "Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Temel Eğitim Programları" düzenlenmektedir. 2014 yılı içerisinde düzenlenen "6 KOM Temel Eğitim Programı"na toplam 301 personel katılmıştır.

Tablo 2: 2014 Yılı Temel Eğitim Programları

No	PROGRAMIN ADI	TARİHİ	KATILIMCI SAYISI	YER
1	78.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	20-24 Ekim 2014	67	TADOC
2	79.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	17-21 Kasım 2014	38	TADOC
3	80.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	01-05 Aralık 2014	38	TADOC
4	81.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	08-12 Aralık 2014	81	TADOC
5	82.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	15-19 Aralık 2014	35	TADOC
6	83.Dönem KOM Temel Eğitim Programı	22-26 Aralık 2014	42	TADOC
TOPLAM			**301**	

Uzmanlık/Seminer Programları

2014 yılı içerisinde TADOC koordinesinde toplam 20 farklı alanda 94 ulusal uzmanlık eğitimi gerçekleştirilmiş ve bu programlardan 3.268 personel istifade etmiştir.

Tablo 3: 2014 Yılı Ulusal Uzmanlık/Seminer Programları

S.N	PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	KOM Temel Bilgilendirme Eğitimi	3	453
2	Analiz Sistemleri ve Veri Girişi Eğitimi	16	315
3	Adobe Connect Eğitimi	1	373
4	Elektronik Belge ve Doküman Yönetim Sistemi (KOMEBYS) Eğitimi	6	172
5	Görüntü İyileştirme Sistemi Eğitimi	1	11
6	İletişimin Tespiti Dinlenmesi ve Kayda Alınması Eğitimi	3	71
7	Karar İşlem Yazılımı Kullanımı Eğitimi	8	227
8	Kimyasalların Kontrolü ve Kaçağa Karşı Koruma Eğitimi	1	21
9	Mali Suç Soruşturmaları Eğitimi	1	54
10	Mobil Denetim Cihazı Kullanıcı Eğitimi	1	40
11	Narkotik Suçlarla Mücadele Uzmanlık Eğitimi	4	1.033
12	Obzervasyon Aracı Eğitimi	1	2
13	Ofis Programı Kullanma ve Resmi Yazışma Kuralları Eğitimi	2	44
14	Özel Soruşturmacı Eğiticilerin Eğitimi	1	20
15	Özel Yazılım ve Sistemi Kullanıcı Eğitimi	1	8
16	Protokol Kuralları Semineri	1	16
17	Tehlikeli Madde Silah ve Mühimmat Kaçakçılığı Eğitimi	1	26
18	Temel Adli Bilişim Uygulamaları Eğitimi	1	38
19	Toplantı ve Zaman Yönetimi Semineri	1	37
20	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi	1	6
TOPLAM		**55**	**2.967**

Taktik ve Teknik Eğitim Programları

2014 yılı içerisinde TADOC tarafından taktik ve teknik mücadele konularını içeren toplam 39 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 612 personelimiz katılım sağlamıştır.

Tablo 4: 2014 Yılı Taktik ve Teknik Eğitim Programları

S.N	PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	Karar işlem Yazılımı ve Kullanımı Eğitimi	1	19
2	Fiziki Takip Eğitimi	3	44
3	Güvenli Sürüş, Araç Durdurma ve Müdahale Eğiticilerinin Eğitimi	1	10
4	Güvenli Sürüş, Araç Durdurma ve Müdahale Eğitimi	4	63
5	Operasyonel Atış Teknikleri ve Taktik Müdahale Temel Eğitimi	2	46
6	Operasyonal Polis Taktikleri ve Müdahale Eğitimi	1	18
7	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitimi	13	226
8	Teknik Araçlarla İzleme Eğitimi	2	29
9	Teknik Takip Temel Eğitimi	3	60
10	Yüz Tanıma Sistemi-Sistem Yönetimi Eğitimi	1	17
11	Polis Savunma Taktikleri Temel Eğitimi	4	62
12	Terörizme Karşı Önemli Tesislerin Korunması Eğitimi	3	18
TOPLAM		**39**	**612**

Tablo 5: 2014 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyet Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'TAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık ve Seminer Eğitimleri	-	2	2
Taktik ve Teknik Eğitimler	16	21	37
TOPLAM	**16**	**23**	**39**

Tablo 6: 2014 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyetleri Katılımcı Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'TAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık ve Seminer Eğitimleri	-	10	10
Taktik ve Teknik Eğitimler	259	343	602
TOPLAM	**259**	**353**	**612**

ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

TADOC, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında eğitim veren dünyada önde gelen eğitim merkezlerinden birisidir. TADOC, bölge ülkeleri kanun uygulayıcı birimlerinin kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele alanında gereksinim duyduğu eğitim ihtiyaçlarını tespit etme ve uzman personel yetiştirme misyonunu yerine getirmektedir. Üstlendiği öncü rol ile bölge ülkeleri operasyonel kurumları arasındaki mevcut iletişim ve işbirliğinin gelişimine katkı sağlayarak güven ortamının oluşmasını temin etmekte ve bunun bir sonucu olarak, uluslararası alanda suçla mücadelede ortak bir dilin oluşmasına destek olmaktadır. TADOC tarafından bilimsel veriler ışığında geliştirilen özel soruşturma teknikleri bazı ülkelerde standart uygulamaya dönüştürülmüştür.

Teori ve pratiğin bir arada yer aldığı TADOC eğitimleri, ülkemizde veya mobil eğitim timleri ile eğitimi talep eden ülkede gerçekleştirilebilmektedir. Uluslararası alanda 17 farklı eğitim programı uygulanmaktadır:

1) Eğiticilerin Eğitimi Programı
2) Gizli Soruşturmacı ve Muhbir Kullanımı Eğitim Programı
3) Gizli Laboratuvarlar ve Sentetik Uyuşturucular Eğitim Programı
4) Karapara Aklama ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadele Eğitim Programı
5) Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı
6) Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı
7) Organize Suç İstihbaratı ve Soruşturma Teknikleri Eğitim Programı
8) Sorgulama ve Mülakat Teknikleri Eğitim Programı
9) Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
10) Takip Teknikleri Eğitim Programı
11) Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı
12) Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele Eğitim Programı
13) Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri
14) Kontrollü Teslimat Eğitim Programı
15) Yolsuzlukla Mücadele Eğitim Programı
16) Polis Liderliği ve Operasyon Yönetimi Eğitim Programı
17) Havaalanlarında Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri

2014 Yılı Uluslararası Eğitim Faaliyetleri

TADOC tarafından 2014 yılı içerisinde 18 farklı ülkeden 484 kanun uygulama görevlisine yönelik toplam 28 uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 20'si TADOC Eğitim Merkezinde, 8'i ise TADOC mobil eğitim timleri sayesinde ilgili ülkelerde gerçekleştirilmiştir. Ayrıca çeşitli platformlarda gerçekleştirilen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine katkı sağlanmıştır.

TADOC'ta yıl içerisinde verilen eğitim programları ülkelerden gelen talepler, düzenlenen eğitim ihtiyaç analizi çalışmaları ve proje içeriklerine göre belirlenmektedir. Başta "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları" olmak üzere "Suç İstihbarat Analizi", "Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri" ve "Örgütlü Suç Soruşturmaları" eğitimleri 2014 yılında en çok düzenlenen eğitim programları olmuştur.

2014 Yılı Uluslararası Eğitimlerde İşbirliği Yapılan Platformlar

İkili Güvenlik İşbirliği Faaliyetleri

Ülkemiz, coğrafi konum olarak uyuşturucu ve kimyasal maddelerin üretim ve tüketim bölgeleri arasında yer alması nedeniyle aradaki trafikten olumsuz etkilenmektedir. Ayrıca bir insanlık suçu olan uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadelesini, uluslararası işbirliğinin gerekliliğine inanarak çok yönlü olarak sürdürmektedir.

Uluslararası bağlantılara sahip suç örgütleri dünyadaki gelişmeleri yakından takip ederek her geçen gün kendilerini yenilemektedirler. Bu suç örgütleriyle mücadele eden devletler, bir yandan nitelikli kanun uygulayıcı personel yetiştirirken, diğer yandan da ortak mücadele yöntemleri belirlemek amacıyla uluslararası işbirliğinde bulunmak durumundadırlar.

Özellikle 90'lı yıllardan itibaren ülkemizde, uyuşturucu madde kaçakçılığı ve organize suçlarla mücadele alanında önemli başarılar gösteren KOM Daire Başkanlığı, uluslararası bağlantılara sahip organize suç gruplarıyla etkin mücadele etmenin ancak bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, geliştirilmesi ve sürdürülmesi ve bu alanda edinilen bilgi ve tecrübelerin eğitim yoluyla paylaşılmasıyla mümkün olacağı inancını benimsemiştir.

Bu doğrultuda, TADOC tarafından ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında 2014 yılında Afganistan, Azerbaycan, Katar, KKTC, Kosova, Libya, Pakistan, Romanya ve Suudi Arabistan kanun uygulama birimlerinden 353 görevliye yönelik toplam 19 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

2014 yılında TADOC'ta gerçekleştirilen uluslararası eğitimlerin birini, 02-06 Haziran 2014 tarihleri arasında Polis Akademisi Başkanlığı'nda temel polislik eğitimi kapsamında Afganistan'dan 5, Azerbaycan'dan 1, Kırgızistan'dan 6, Kosova'dan 5, Makedonya'dan 5, Moğolistan'dan 2 ve Ürdün'den 2 olmak üzere toplam 26 polis adayına yönelik olarak verilen "Organize Suçlarla Mücadele" eğitimi oluşturmaktadır.

NATO – Rusya Konseyi (NRC)

2002 yılında kurulmuş olan NRC Konseyi, NATO müttefiki ülkelerle Rusya Federasyonu arasında siyasi diyalog ve işbirliğinin geliştirilmesini amaçlamaktadır. 25 ülkenin bir araya gelmesi ile oluşturulmuş bir platformdur. Bu platform çerçevesinde Afganistan, Pakistan ve Orta Asya ülkeleriyle eğitim işbirliği imkanlarının geliştirilmesi hedeflenmiştir. 2006 yılından itibaren bu ülkelerin uyuşturucuyla mücadele kapasitelerinin artırılması amacıyla eğitim verilmesini öngören bir proje yürütülmektedir. Türkiye, söz konusu projeye başından itibaren Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde etkin bir biçimde katkı sağlamaya devam etmektedir. TADOC, Rus Domodedovo Akademisi ve ABD DEA Akademisi projenin eğitim aktivitelerini gerçekleştirmeye ehil mükemmeliyet merkezleri olarak seçilmiş ve yetkilendirilmiştir. 2014 yılında TADOC tarafından NRC bünyesinde 4 eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Söz konusu eğitimlere Afganistan, Kazakistan, Kırgızistan, Tacikistan, Türkmenistan ve Pakistan kanun uygulama birimlerinden toplam 61 görevlinin katılımı sağlanmıştır. Bahse konu eğitimlerin 2'si TADOC ve DEA eğiticilerince ortak gerçekleştirilmiştir.

Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)

TADOC, kurulduğu günden bu yana AGİT tarafından eğitimleri tercih edilen akademiler arasında yer almıştır. Bu doğrultuda, 2014 yılında TADOC-AGİT işbirliğiyle Kırgızistan'dan toplam 10 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla 1 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)

TADOC tarafından çeşitli ülkelerde bulunan UNODC ofisleri ile çok sayıda eğitim etkinliği gerçekleştirilmiştir. 2014 yılında UNODC işbirliğiyle Afganistan kanun uygulama birimlerinden toplam 12 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla 1 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT)

TADOC-EİT işbirliği ile EİT üyesi 6 farklı ülkeden (Afganistan, Azerbaycan, İran, Kırgızistan, Pakistan ve Türkmenistan) 12 görevlinin katılımıyla 1 eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir.

Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO)

Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO) ile yapılan işbirliği neticesinde Afganistan'da görevli 36 hakim ve savcıya yönelik olarak 2 adet "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Teknik Takip Eğitim Programı" gerçekleştirilmiştir.

Tablo-7: 2014 Yılı Uluslararası Eğitim Programları

	EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI SAYISI
TADOC'taki Programlar	20	243
Mobil Programlar	8	241
TOPLAM	**28**	**484**

Tablo-8: Kapsamına Göre 2014 yılı Uluslararası Eğitim Programları

S.N.	İŞBİRLİĞİ KAPSAMI	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	İkili Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları	19	353
2	NATO – Rusya Konseyi Projesi (NRC)	4	61
3	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)	1	12
4	Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)	1	10
5	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT)	1	12
6	Afganistan Adalet Organizasyonu (AJO)	2	36
TOPLAM		**28**	**484**

Tablo-9: 2014 Yılı Ülkelere Göre Eğitim Programları ve Katılımcı İstatistiği

S. N.	ÜLKE	KATILIMCI SAYISI	S. N.	ÜLKE	KATILIMCI SAYISI
1	Gürcistan	10	10	Moğolistan	2
2	Kazakistan	176	11	Ürdün	2
3	Afganistan	55	12	Suudi Arabistan	20
4	Kırgızistan	40	13	Katar	18
5	Tacikistan	29	14	İran	2
6	Türkmenistan	8	15	Pakistan	2
7	Tanzanya	35	16	Arnavutluk	12
8	Azerbaycan	49	17	Makedonya	5
9	Kosova	19			
TOPLAM					**484**

BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM (BİDEM)

TADOC bünyesinde, taktik ve sınıf içi eğitimlerin yanı sıra narkotik, mali suçlarla mücadele, istihbarat ve teknik konuları içeren 84 farklı konuda eğiticisiz eğitim sağlayan bilgisayar destekli eğitimler verilmektedir. Söz konusu eğitimlerin verildiği merkez (BİDEM), 2004 yılında UNODC ile TADOC arasında yapılan işbirliği neticesinde kurulmuştur.

Ülke genelinde bilgisayar destekli eğitimlerden EGM, Jandarma Genel Komutanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarının uyuşturucu ve kaçakçılıkla mücadele eden kanun uygulama personeli faydalanmaktadır. Bugüne kadar BİDEM eğitimlerinden toplam 13.071 personel yararlanmıştır.

Türkçe, İngilizce, Rusça ve Afganistan (Darıca) dillerindeki eğitim modüllerinden uluslararası eğitimlerde istifade edilmektedir. TADOC bünyesindeki BİDEM eğitimleri, UNODC tarafından diğer ülkelere en iyi örnek uygulama olarak gösterilmektedir. TADOC-UNODC işbirliğiyle 2010 yılında başlatılan ve dünyada ilk olma özelliğini taşıyan İntranet Destekli Eğitim (İDEM) projesi kapsamında BİDEM Modülleri, Türkçe olarak Polis İntraneti (POLNET) ortamına aktarılmıştır.

E-öğrenme sistemiyle personelimiz yer değiştirmeksizin Pol-Net ortamındaki BİDEM modüllerine Pol-Net destekli bilgisayarlarından ulaşabilmektedir. Böylece işgücünden ve eğitim masraflarından tasarruf edilmesi sağlanmıştır.

KOM Daire Başkanlığı, BİDEM konusundaki tecrübelerini talep eden diğer kurumlarla da paylaşmaktadır. 2014 yılında, Gümrük ve Ticaret Bakanlığının talebi üzerine, network ağı üzerinden erişim sağlanan BİDEM sistemi ilgili kurumun istifadesine sunulmuştur.

Tablo 10: 2012 – 2013 – 2014 Yılları BİDEM Modül İstatistiği

No	EĞİTİM YILI	MODÜLDEN YARARLANAN PERSONEL SAYISI
1	2012	2.683
2	2013	3.193
3	2014	3.688
TOPLAM		**9.564**



KEM Faaliyetleri

KEM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Köpek Eğitim Merkezi (KEM) Şube Müdürlüğü, Emniyet Teşkilatı bünyesinde bulunan tüm görev köpeklerinin idarecileri ile birlikte branş eğitimleri almalarını sağlamak, eğitim programlarını başarı ile tamamlayan köpekleri göreve sevk etmek, faaliyet ve performanslarının takibi ve belirli zamanlarda yeterlilik testlerini yapmak, ayrıca performanslarının artırılmasına yönelik politika ve stratejilerin geliştirmesi çalışmalarına yön vermekle görevlidir.

Görev köpekleri ile ilgili kayıt, düşüm, transfer, sağlık ve üretim gibi tüm işlemlerin yapılması ile görev köpeklerinden fayda sağlanan alanların artırılmasına yönelik faaliyetleri de yine Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğü tarafından yürütülmektedir.

2014 yılı içerisinde üretim ve hibe yolu ile 78 adet yavru köpek ve yine hibe yoluyla 28 adet yetişkin köpek olmak üzere toplam 106 adet köpek temin edilmiştir. Böylece satın alma ile köpek temininin önüne geçilerek ülkemiz ve teşkilatımız büyük bir mali yükten kurtarılmıştır.

2014 yılında KEM'de Narkotik Detektör Köpeği (34), Bomba Arama Köpeği (23) ve Şehir İçi İz Takip Köpeği (7) olmak üzere 3 farklı branşta toplam 64 köpek eğitilmiştir.

Tablo 1: Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2014 Yılı İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı (2014)

BRANŞLAR	MERKEZ	İL	TOPLAM
Uyuşturucu Madde/Banknot Arama Köpeği*	2	141	143
Çay-Tütün Arama Köpeği	1	6	7
Silah-Mühimmat Arama Köpeği	-	2	2
Asayiş-Devriye Köpeği	-	51	51
Bomba Arama Köpeği	3	63	66
Ceset Arama Köpeği	4	-	4
Özel Operasyon Köpeği	-	9	9
Şehir İçi İz Takip Köpeği	5	2	7
GENEL TOPLAM	15	272	289

*(*Uyuşturucu madde arama köpeği olarak görev yapan 143 köpek içerisinden 2 köpeğe ayrıca banknot arama eğitimi verilmiştir.)*

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğünde düzenlenen eğitim programlarında FRONTEX (Avrupa Birliği Sınır Güvenliği Birimi) eğitim kriterleri başta olmak üzere gerçekleştirilen eğitim ihtiyaç analizi, illerin konumu, yakalama istatistikleri ve değerlendirme kriterleri çerçevesinde çalışmalar sürdürülmekte ve programlar dizayn edilmektedir.

Tablo 2: 2014 Yılında Kurum, Katılımcı Sayısı ve Branşlara Göre Verilen Eğitimler

EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI KURUM	KATILIMCI SAYISI	TOPLAM
Uyuşturucu Madde Arama Köpeği ve İdarecisi Temel/Yoğunlaştırılmış Eğitim Programı	EGM Gümrük	46 6	52
Silah/Mühimmat ve Patlayıcı Madde Arama Köpeği ve İdarecisi Temel/Yoğunlaştırılmış Eğitim Programı	EGM KKTC	17 1	18
Kadavra (Ceset) Arama Köpeği ve İdarecisi Temel/Yoğunlaştırılmış Eğitim Programı	EGM	4	4
Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Programı	EGM	6	6
Özel Operasyon Köpeği ve İdarecisi Temel/ Yeterlilik/Yoğunlaştırılmış Eğitim Programı	EGM	15	15
Şehir İçi İz Takip Köpeği ve İdarecisi Temel/ Yoğunlaştırılmış Eğitim Programı	EGM	32	32
Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programı	EGM	6	6
Uzman Eğitmen- Eğiticilerin Eğitimi ve Eğitmen Asistanlığı Eğitim Programı	EGM	38	38
GENEL TOPLAM	-	-	171

Temel Eğitim Programları

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğünde verilen temel eğitim programları 8 hafta, yoğunlaştırılmış eğitim programları ise 4 haftalık eğitim süresini kapsayacak şekilde tekrar dizayn edilmiştir.

Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları

2014 yılı itibarıyla köpek satın alma yöntemiyle köpek tedarikinin önüne geçilerek yavru ve genç köpek yetiştirilmesi konusuna ağırlık verilmiş, tüm branş eğitimlerine uygun köpekler bu birimde görev yapan personel tarafından yetiştirilmeye başlanmıştır.

ULUSLARARASI EĞİTİM FAALİYETLERİ

1. 2014 yılında Avrupa Birliği Sınır Güvenliği Birimi (FRONTEX) tarafından düzenlenen detektör köpek eğitim programlarına dahil olunmuştur. Avrupa Birliği Sınır Güvenliği Birimi (FRONTEX) tarafından düzenlenen ve 4 farklı ülkede (Romanya, Litvanya, Estonya, Norveç) 5 aşamalı olarak gerçekleştirilen detektör köpek eğitim programlarına katılan 1 personelimiz FRONTEX tarafından uzman köpek eğitmeni olarak akredite edilmiş ve sertifikalandırılmıştır.
2. 04-15 Ağustos 2014 tarihleri arasında Romanya Köpek Eğitim Okulunda, "İz Takip Köpeği Eğitmenleri" kursuna 8 personel ile katılım gerçekleştirilmiştir.
3. 06-24 Ekim 2014 tarihleri arasında, Avusturya/Viyana'da gerçekleştirilen "İz Takip Köpeği Eğitimi" programına katılan 2 personelimiz söz konusu programı başarı ile tamamlamışlardır.
4. 25 Ağustos-05 Eylül 2014 tarihleri arasında, Amerika Birleşik Devletleri'nde ikili işbirliği kapsamında gerçekleştirilen bilgi ve tecrübe değişimi faaliyetlerine KOM Daire Başkanlığında görevli 8 personel tarafından katılım sağlanmıştır.
5. Nahcivan Gümrük Komitesi'nin daveti üzerine 01-05 Kasım 2014 tarihleri arasında Nahcivan Özerk Cumhuriyeti'ne bir çalışma ziyaretinde bulunularak Nahcivan görev köpeklerinin barınma ve eğitim alanları yerinde görülmüştür.
6. KEM tarafından düzenlenen "Yoğunlaştırılmış Patlayıcı Madde Arama Köpeği Eğitim Programı"nın ilk kısmı 01-26 Aralık 2014 tarihleri arasında Türkiye'de, ikinci kısmı ise 29 Aralık 2014-09 Ocak 2015 tarihleri arasında Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde gerçekleştirilmiştir.

ULUSLARARASI YARIŞMALAR

Balkan Polis Görev Köpekleri Şampiyonası kapsamında 01-12 Ekim 2014 tarihleri arasında Romanya Sibiu'da düzenlenen ve yaklaşık 30 köpeğin katıldığı yarışmada;

- Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü kadrosunda görevli Polis Memuru Mefaret SAYIR ve köpeği ÜZÜM "Bomba Arama" branşında 2'inci,
- KOM Daire Başkanlığı Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğünde görevli Polis Memuru Orkun KARA ve köpeği PREM "Narkotik" branşında 4'üncü,
- Polis Memuru Mehmet PALDIM ve köpeği ATHENA ise tüm branşlarda ortak nokta olan itaat bölümünden en yüksek puanı almış ve "Asayiş-Devriye" branşında 5'inci olarak ülkemizi gururlandırmışlardır.

OPERASYONEL FAALİYETLER

- Malatya'da 11 aydır kayıp olan M.K. isimli şahsa ait ceset, ceset arama köpeklerimiz tarafından 03.08.2014 günü bulunarak cinayetin aydınlatılmasına katkı sağlanmıştır.
- K.K.T.C. Polis Genel Müdürlüğü'nün talepleri doğrultusunda K.K.T.C. Merkez Bankası para nakil aracının çalındığı ve içerisinde bulanan 3 milyon TL'nin kayıp olduğu olayla ilgili talep üzerine 2 banknot dedektör köpeği ve 3 personel görevlendirilerek gerçekleştirilen çalışmalara katkıda bulunulmuştur.

MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ

Köpek Eğitim Merkezi Şube Müdürlüğünce FRONTEX (Avrupa Birliği Sınır Güvenliği Birimi) Ortaklık Akademisi olma yolunda tüm çalışmalar titizlikle yürütülmüş, altyapı çalışmalarına ağırlık verilerek eğitim alanları çimlendirilmiş ve sayılarının artırılması sağlanmıştır.



TUBİM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye'de uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile mücadele, uyuşturucu maddelerin arzına yönelik mücadele ile aynı öneme sahiptir. Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezinin (EMCDDA) Türkiye'deki irtibat noktası olarak 2002 yılından itibaren faaliyetlerini sürdüren TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle mücadeledeki görevini; izleme, koordinasyon ve önleme faaliyetleri şeklinde yerine getirmektedir.

Ayrıca TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle ilgili elde ettiği verileri analiz etmekte, raporlamakta, ulusal ve uluslararası kuruluşlarla paylaşmaktadır. Bu kapsamda Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Madde Bağımlılığı ile Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi (2006-2012) ve bu belgenin uygulanması için hazırlanan üçer yıllık iki ayrı Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı (2006-2009/2010-2012) hazırlanmıştır.

Bu belgelerin yürürlük sürelerinin 01.01.2013 tarihinde sona ermesiyle birlikte yapılan araştırma, geliştirme ve değerlendirme süreci sonucunda; 2013-2018 yıllarını kapsayan "Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi" ile 2013-2015 yılları arasında yerine getirilmesi öngörülen faaliyetleri kapsayan "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" TUBİM tarafından ilgili kurumların katkı ve mutabakatı ile hazırlanmıştır. Bu sayede ülkemizin uyuşturucu madde kaçakçılığı ve bağımlılığı ile mücadele faaliyetleri stratejik bir planlama zeminine kavuşturulmuştur.

Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi ile Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı Belgeleri, Türkiye'nin 2013-2018 yılları arasındaki 6 yılını planlaması, bu süre içerisinde ülke politikalarımızı, stratejik hedeflerimizi ve ilgili kurumların faaliyetlerini göstermesi bakımından son derece önemli belgelerdir. Söz konusu belgelere "www.kom.pol.tr/tubim" internet adresinden de ulaşılabilmektedir.

TUBİM'İN ULUSAL GÖREVLERİ

TUBİM, görevlerini; İzleme, Koordinasyon ve Önleme alanlarında yerine getirmektedir.

13/11/2014 tarihli ve 2014/19 sayılı Başbakanlık Genelgesi doğrultusunda uyuşturucu ile mücadelenin daha etkin ve ilgili kurumlar arasında işbirliği içerisinde yürütülmesi amacıyla; "Uyuşturucu ile Mücadele Yüksek Kurulu", "Uyuşturucu ile Mücadele Kurulu ve Uyuşturucu ile Mücadele Teknik Kurulu" oluşturulmuş ve kurumlar arasında koordinasyonun sağlanması görevi merkezde Sağlık Bakanlığı Türkiye Halk Sağlığı Kurumu Başkanlığına, illerde ise İl Halk Sağlığı Müdürlüklerine verilmiştir.

Uyuşturucu ile Mücadele Yüksek Kurulu'nun onayı ile yürürlüğe giren "Uyuşturucu ile Mücadele Acil Eylem Planı"nda; halihazırda İl KOM/Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlükleri Madde Kullanımı ile Mücadele Büro Amirliği personeli (İLTEM) tarafından gerçekleştirilen önleme faaliyetlerinin yürütülmesi görevi, Milli Eğitim Bakanlığı koordinesinde Aile ve Sosyal Politikalar ve Sağlık Bakanlıkları ile Türkiye Yeşilay Cemiyetine verilmiştir.

İzleme

TUBİM, uyuşturucu ve uyuşturucu bağımlılığında ülkemizde ve dünyada meydana gelen gelişmeleri takip etmektedir. Uyuşturucu sorununun kolluk, tedavi, önleme vb. tüm boyutlarına ilişkin Türkiye genelini kapsayan ulusal verileri toplayıp analiz ederek raporlamaktadır. Bu bağlamda uyuşturucu ile mücadelenin her alanında faaliyet gösteren sorumlu kurum ve kuruluşlardan topladığı verilerle uyuşturucu ile mücadelede Türkiye'nin profilini çıkarmakla birlikte bu verileri EMCDDA ve UNODC gibi uluslararası kuruluşlara da göndermektedir. Elde ettiği bu verilerin gerekli analiz ve değerlendirmeleri neticesinde uyuşturucu maddelerin; kaçakçılık, tedavi, rehabilitasyon, önleme ve kullanım boyutları ile ilgili yıllık "Türkiye Uyuşturucu Raporu"nu hazırlayarak ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla paylaşmaktadır.

Türkiye Uyuşturucu Raporu

Bağımlılık yapıcı madde ve madde bağımlılığı ile mücadelede yürütülen faaliyetlere ait güvenilir, doğru ve karşılaştırılabilir verilerle 2006 yılından bu yana TUBİM tarafından her yıl düzenli olarak Türkiye Uyuşturucu Raporu hazırlanmaktadır. Raporda yasa dışı madde bağımlılığı sorunu sadece kolluk birimleri boyutuyla değil ilgili tüm bakanlıkları, sivil toplum kuruluşlarını, tedavi ve rehabilitasyon merkezlerini, üniversiteleri ve medyayı da kapsayacak biçimde tüm boyutları ile ele alınmakta ve değerlendirilmektedir. Bu rapor vasıtasıyla uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile ilgili Türkiye'deki mevcut durum, önleme, tedavi, rehabilitasyon, ceza adalet sistemindeki müdahaleler ve yürütülen faaliyetler konusunda detaylı bilgi ve analizler ilgili tüm kurumlarla paylaşılmakta ve bu kurumların kullanımlarına sunulmaktadır.

Erken Uyarı Sistemi (EWS-Early Warning System)

Ülkemizde görülen veya görülme riski bulunan yasal kısıtlılık altında olmayan bağımlılık yapıcı maddelerin kontrolünü hedefleyen Erken Uyarı Sistemi Ulusal Çalışma Grubu 2006 yılında TUBİM bünyesinde kurulmuştur. EWS Ulusal Çalışma Grubunda yer alan kurumlar ülkede yeni bir psikoaktif madde ile karşılaştıklarında "Yeni Psikoaktif Maddeler Formu"nu hazırlayarak TUBİM'e

göndermektedir. TUBİM tarafından EMCDDA yetkililerine bildirilerek madde hakkındaki bilgiler talep edilmekte ve ülke genelindeki yakalama bilgileri gibi diğer bilgiler de TUBİM tarafından toplanmaktadır. Toplanan tüm bu veriler doğrultusunda TUBİM EWS Ulusal Çalışma Grubu Risk Değerlendirme Komitesi toplantıya çağrılmaktadır. Toplantıda her yönü ile değerlendirilen yeni psikoaktif madde veya maddelerin toplumsal bir risk taşıdığı kanaatine varılması durumunda, yasa kapsamına alınması için tavsiye kararı alınmaktadır.

2313 Sayılı Kanun Kapsamına Alınan Maddeler

TUBİM koordinesinde;

- 10. Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubu Toplantısında yasa kapsamına alınması konusunda karar alınan 113 yeni psikoaktif madde, 25 Ocak 2014 tarihli ve 28893 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 16.12.2013 tarihli ve 2013/5742 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.
- 11. Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubu Toplantısında yasa kapsamına alınması konusunda karar alınan 26 yeni psikoaktif madde, 07 Şubat 2014 tarih ve 28906 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 03.01.2014 tarih ve 2014/5818 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.
- 12. Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubu Toplantısında yasa kapsamına alınması konusunda karar alınan 41 yeni psikoaktif madde, 23 Mayıs 2014 tarih ve 29008 (mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 05.05.2014 tarih ve 2014/6330 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.
- 13. Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubu Toplantısında yasa kapsamına alınması konusunda karar alınan 66 yeni psikoaktif madde, 02 Ekim 2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 15.9.2014 tarih ve 2014/6800 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.

Böylece bu güne kadar Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubunca takip edilen toplam 340 yeni psikoaktif madde yasa kapsamına alınmıştır.

Her geçen gün sayısı hızla artan yeni psikoaktif maddeler ile daha etkin mücadele edebilmek için hazırlanan “Jenerik Sınıflandırma” çalışması 20 ve 30 Ekim 2014 tarihlerinde gerçekleştirilen 14 ve 15’inci EWS Ulusal Çalışma Grubu Toplantısı’nda görüşülerek hazırlanmıştır.

Hazırlanan metin Adalet Bakanlığı, Yargıtay 10. Ceza Dairesi Başkanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğünün görüşlerine sunularak kurumlardan gelen görüşler doğrultusunda 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanun kapsamına alınmasına yönelik gerekli çalışmaların başlatılması için Sağlık Bakanlığına bildirilmiştir.

Bakanlar Kuruluna sunulan “Jenerik Sınıflandırma” metni 06 Şubat 2015 tarihli ve 29259 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 26/1/2015 tarihli ve 2015/7238 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunun 19. Maddesi hükümlerine dahil edilmiştir.

Koordinasyon

Koordinasyon; bir organizasyondaki madde ve insan kaynaklarının, bilgi ve becerilerin birleştirilmesi ve bu yolla hedeflenen amaçların gerçekleştirilmesi için yapılan faaliyetleri içermektedir. Ülkemizdeki uyuşturucu ile mücadele faaliyetleri çok sayıda kurum ve kuruluş tarafından yürütülmektedir. Bu kurum ve kuruluşlar arasında sağlanacak koordinasyon sistemli çalışmayı beraberinde getirdiği gibi ülke olarak bu mücadeledeki başarıyı artıracaktır.

Uyuşturucu ile mücadelenin daha etkin ve ilgili kurumlar arasında işbirliği içerisinde yürütülmesi amacıyla 2014 yılı Temmuz ayı itibarıyla Uyuşturucu ile Mücadele Acil Eylem Planı çalışmaları başlatılmıştır.

Bu doğrultuda 13/11/2014 tarihli ve 2014/19 sayılı Başbakanlık Genelgesi yayınlanmış ve Sayın Başbakan tarafından belirlenecek bir Başbakan Yardımcısı Başkanlığında ve Adalet, Aile ve Sosyal Politikalar, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Gençlik ve Spor, Gümrük ve Ticaret, İçişleri, Milli Eğitim ve Sağlık Bakanlarının katılımıyla Uyuşturucu ile Mücadele Yüksek Kurulu oluşturulmuştur.

Bununla birlikte Yüksek Kurul Başkanı tarafından Uyuşturucu ile Mücadele Kurulu ve Uyuşturucu ile Mücadele Teknik Kurulu oluşturulmuştur.

TBMM Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanı Başkanlığında ve ilgili Bakanlık Müsteşar Yardımcıları, Kamu Diplomasisi Koordinatörü ve Yeşilay Cemiyeti Başkanı'nın katılımı ile Uyuşturucu ile Mücadele Kurulu;

Sağlık Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Başkanlığında ve ilgili Bakanlık temsilcilerinin katılımı ile Uyuşturucu ile Mücadele Teknik Kurulu çalışmaları gerçekleştirilmektedir.

İlgili Başbakanlık Genelgesi ile uyuşturucu ile mücadele eden kurumlar arasında koordinasyonun sağlanması görevi, merkezde Sağlık Bakanlığı Türkiye Halk Sağlığı Kurumu Başkanlığı illerde İl Halk Sağlığı Müdürlüklerince yürütülecektir.

Uyuşturucu ile Mücadele Yüksek Kurulu'nun 20.01.2015 tarihinde yapmış olduğu toplantı sonucunda;

- Ulusal Uyuşturucu ile Mücadele Strateji Belgesi,
- Uyuşturucu ile Mücadele Acil Eylem Planı,
- İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları Çalışma Usül ve Esasları,

görüşülerek oy birliği ile kabul edildiği Sağlık Bakanlığı tarafından bildirilmiştir.

Sağlık Bakanlığı tarafından yürürlüğe girdiği bildirilen belgeler TUBİM Şube Müdürlüğü tarafından 81 İl Valiliğine İçişleri Bakanı imzası ile gönderilmiştir.

Önleme

Önleme, bireylerin beden ve ruh sağlığını olumsuz etkileme riski olan her türlü duruma yönelik alınması gereken tedbirlerdir.

Madde Kullanımıyla İlgili Yürütülen Önleme Çalışmaları

Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM); uyuşturucu madde ve madde bağımlılığı ile etkin mücadele amacıyla önleme alanında yapılan çalışmaların önemine dikkat çekmek ve önlemenin etkinliğini artırmak için Türkiye genelinde madde bağımlılığı ile mücadele alanında görev yapan Madde Kullanımı ile Mücadele Büro Amirliği personeline eğitimler vermektedir.

TUBİM il irtibat görevlilerinin çalışmaları bağımlılıkla mücadelede önemli bir yer tutmaktadır. Önleme alanında Türkiye'de TUBİM tarafından düzenlenen eğitim programlarına katılmış olan il irtibat görevlileri ile ülke genelinde madde bağımlılığını önleme çalışmaları yapılmaktadır.

Bu önleme çalışmalarının amaçları arasında:

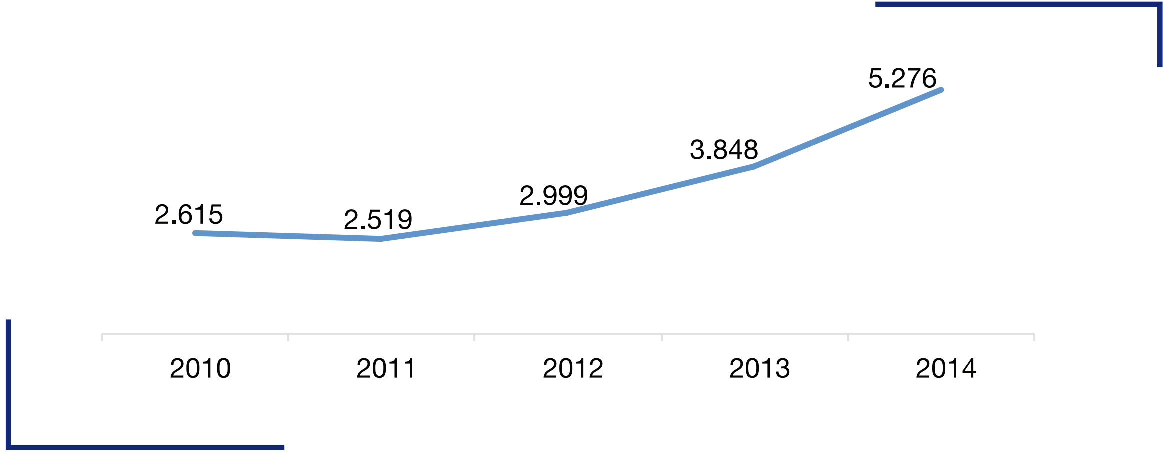
- ➢ Gençlerin ve ailelerin madde bağımlılığına ilişkin bilgi düzeylerini arttırmak,
- ➢ Özellikle risk altında bulunan grupların sosyal projelere katılımlarını sağlayarak toplumun bir parçası olduğu hissini vermek,
- ➢ İlin madde kullanımı ile ilgili profilini ortaya koyabilecek bilimsel çalışmalar yapmak,
- ➢ İlin sorunlarını ortaya koymak ve ilgili kurum ve kuruluşların bu sorunların çözümünün bir parçası olmasına imkân sağlamak,

yer almaktadır.

Tablo-1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Yapılan Faaliyetlerin Sayısı

FAALİYETİN ADI	FAALİYET YILI				
	2010	2011	2012	2013	2014
Konferans	2.416	2.192	2.584	3209	5.029
Tiyatro/film	139	179	302	348	57
Basın yolu ile bilgilendirme	47	16	38	25	41
Diğer	13	132	75	266	149
TOPLAM	2.615	2.519	2.999	3848	5.276

2013 yılında 3.848 olan faaliyet sayısı %37,11 artış göstererek 2014 yılında 5.276'ya yükselmiştir.

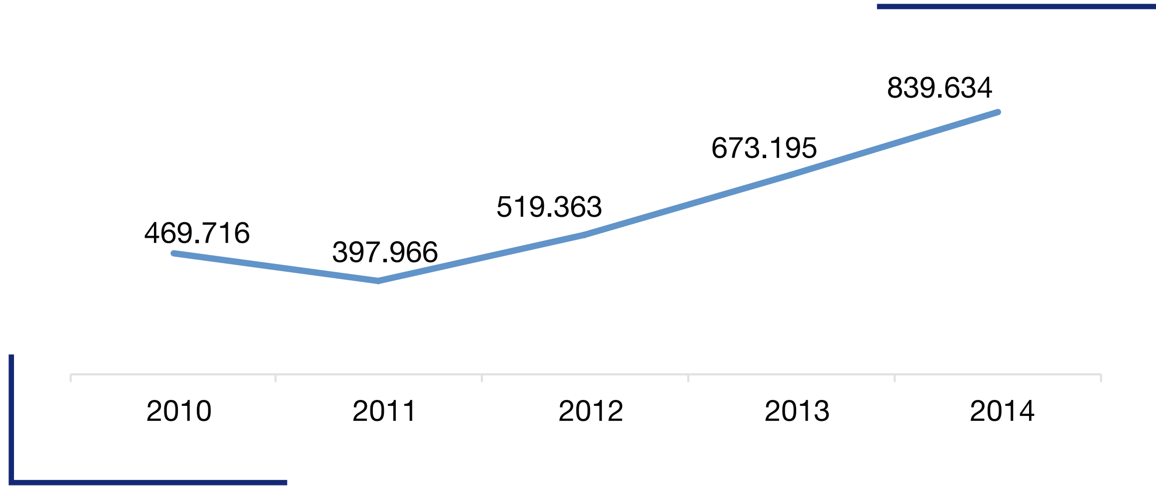


Grafik-1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlerin Sayısının Yıllara Göre Dağılımı

Tablo-2: İl İrtibat Görevlileri Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

FAALİYETİN ADI	FAALİYET YILI				
	2010	2011	2012	2013	2014
Öğrenci	359.685	320.504	399.024	476.885	477981
Öğretmen	19.137	17.613	15.084	18.756	40616
Aileler	26.552	23.267	21.448	62.244	47.683
Basın Mensupları	448	118	409	213	46
Kamu Kurumları	37.409	18.175	19.482	61.080	99.792
Özel Sektör	2.597	3.703	2.079	2.109	1200
S.T.K	5.880	2.243	6.594	2.191	13.967
Diğer	18.008	12.343	55.243	49.717	158.349
TOPLAM	469.716	397.966	519.363	673195	839.634

2013 yılında 673.195 olan ulaşılan kişi sayısı %24,72 artış göstererek 2014 yılında 839.634'e yükselmiştir.



Grafik-2: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

Tablo-3: 2014 Yılında En Fazla Faaliyet Düzenleyen İlk On İl

S.N.	İL	FAALİYET SAYISI
1	İstanbul	1.040
2	Hatay	429
3	Mersin	358
4	Bursa	293
5	İzmir	255
6	Batman	240
7	Adana	215
8	Sakarya	178
9	Gaziantep	147
10	Edirne	130

Uyuşturucu ile Mücadele Yüksek Kurulu'nun onayı ile yürürlüğe giren "Uyuşturucu ile Mücadele Acil Eylem Planı"nda; halihazırda İl KOM/Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlükleri Madde Kullanımı ile Mücadele Büro Amirliği personeli (İLTEM) tarafından gerçekleştirilen uyuşturucu madde kullanımı ve bağımlılığının önlenmesi alanındaki her türlü faaliyetin (bilgilendirme seminerleri, konferanslar, projeli çalışmalar vb.) yürütülmesi Milli Eğitim Bakanlığı Koordinesinde Aile ve Sosyal Politikalar ve Sağlık Bakanlıkları ile Türkiye Yeşilay Cemiyeti tarafından yerine getirileceği ifade edilmiştir.



Uluslararası Faaliyetler

ULUSLARARASI FAALİYETLERE GENEL BAKIŞ

Küreselleşme kavramıyla birlikte hayati önem kazanan iletişim, ulaşım, insan ve sermaye hareketlerindeki büyük artış ve kolaylık, suç örgütleri için de bir fırsat olmuş, örgütler yasadışı faaliyetlerini ulusal sınırların ötesine taşımada bu itici güçten azami oranda istifade etmişlerdir.

Bu bağlamda, sınıraşan organize suç tehlikesine karşı ülkelerin tek başına yürüteceği çalışmalarla sürekli ve etkili bir başarının sağlanması mümkün değildir. Böyle bir başarı için ülkelerin önkoşulsuz ve sağlam temellere dayalı ortak işbirliği anlayışını, kapsamlı güvenlik perspektifiyle geliştirmesi ve güçlendirmesi gerekmektedir.

Sınıraşan suçlara karşı oluşan uluslararası işbirliği ihtiyacından hareketle, gerek bölgesel gerekse küresel çapta birçok girişim ve işbirliği mekanizması hayata geçirilmiştir. Son on yıl içerisinde ülkeler arasında bilgi ve tecrübe paylaşımı ile suçun önlenmesi ve soruşturulmasına katkı sağlamak üzere yapılan istihbarat ve operasyonel bilgi değişimlerini esas alan uluslararası/bölgesel kuruluşlarda, girişimlerde ve inisiyatiflerde büyük bir artış görülmektedir.

Kendi aralarında en az kanun uygulayıcı birimler kadar işbirliği ve diyalog içerisinde bulunan bu çıkar amaçlı suç örgütleri ile mücadelenin olmazsa olmaz koşulu, çok taraflı uzun vadeli bir stratejinin geliştirilmesi ile uluslararası işbirliği, eşgüdüm ve koordinasyondur. Uluslararası organize suçlarla mücadelede ülkelerin tek başlarına yetersiz kalmaları, uluslararası/üstü işbirliğini kaçınılmaz kılmıştır.

Uluslararası İşbirliğinde KOM Daire Başkanlığı'nın Konumu

Sınıraşan suç faaliyetlerindeki artışa paralel olarak ülkelerin ortak mücadele imkânları ve platformları da artmaktadır. KOM Daire Başkanlığı olarak, uluslararası güvenlik işbirliği ihtiyacından hareketle, sınıraşan organize suçlarla mücadelede ikili ve çok taraflı işbirliğinin geliştirilmesine yönelik tüm girişimlere katkı ve destek verilmektedir.

Daire Başkanlığımızın mücadele alanına giren suç faaliyetlerinin önemli bir kısmı, sınıraşan nitelik taşımaktadır. Bu suç türleriyle ulusal bazda mücadele, belirlenen hedefler doğrultusunda bilinçli ve planlı bir şekilde devam ettirilmektedir. Bununla birlikte, uluslararası iltisakları olan suç organizasyonlarının yurtdışı bağlantılarıyla birlikte deşifre edilmesi amacıyla, polisiye işbirliği çerçevesinde ilgili ülkelerle bilgi alışverişi mekanizmaları etkin olarak kullanılmakta, böylece sınıraşan suç örgütleriyle ulusal sınırların ötesinde kesintisiz mücadele sağlanmaktadır.

Stratejik ve operasyonel olarak iki gruba ayırabileceğimiz işbirliği faaliyetlerinde temel amaç sınıraşan suç soruşturmalarında, sürekli, etkin, kapsamlı ve hızlı işbirliği mekanizmalarının kurulmasını sağlamaktır.

Stratejik işbirliği kapsamında, ülkelerin uzman kolluk birimleri karşılıklı olarak birbirlerini tanımakta; öncelikli suç türleri ve bunlara karşı geliştirdikleri etkin soruşturma metotları, örnek operasyonel çalışmalar, teşkilatlanma biçimleri ile görev esnasında kullandıkları teknoloji ve ekipman gibi konularda karşılıklı bilgi ve deneyim paylaşımında bulunmaktadır.

Ayrıca, suçla mücadelenin hukuki zemini konusunda mukayeseli olarak karşılıklı değerlendirmelerde bulunulmaktadır. Ortak çalışma kültürünün geliştirildiği bu temaslar sayesinde, uzman kanun uygulayıcı birimler, muhataplarının suçla mücadeledeki önceliklerini, kapasitelerini ve muhtemel işbirliği imkanlarını anlamakta ve yapılacak operasyonel işbirliğinin temelleri bu esaslar çerçevesinde atılmaktadır.

Başta Birleşmiş Milletler (BM) bünyesinde yürütülen çalışmalar olmak üzere, Avrupa Birliği (AB), INTERPOL, Avrupa Konseyi (AK), Avrupa Güvenlik İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi (SELEC), Karadeniz Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (KEİ), Paris Paktı, Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Pompidou Grubu gibi ülkemizin iştirak ettiği birçok bölgesel ve uluslararası teşkilatın Başkanlığımız görev sahasını ilgilendiren faaliyetlerine aktif katılım sağlanmaktadır. Bu platformlarda ülkemizin sınıraşan suçla mücadelede kat ettiği mesafe, suç trendlerine ilişkin güncel tespitleri, uluslararası mücadelede varsa sorunlar ve çözüm önerileri ile muhtemel işbirliği imkanları muhataplarla paylaşılmaktadır.

İlgili uluslararası ve bölgesel kuruluşların yanında, ikili bazda diğer ülkelerin uzman kolluk birimleriyle karşılıklı operasyonel bilgi değişimi, eğitim ve tecrübe paylaşımı konularına odaklanmış işbirliği mekanizmaları işletilmektedir. Başkanlığımız, uzman kanun uygulayıcı personeli aracılığıyla, görev alanıyla ilgili birçok uluslararası faaliyete iştirak etmektedir.

KOM Daire Başkanlığı; bölge ülkeleri başta olmak üzere küresel çapta sınıraşan suçla mücadeleyi hedefleyen ikili ve çok taraflı işbirliği vasıtalarına görev alanı itibarıyla en etkin şekilde dâhil olmaktadır.

Sınıraşan organize suç faaliyetleriyle mücadelede kazanmış olduğu tecrübeyi mümkün olan her platformda ülkeler ve uluslararası kuruluşlarla paylaşan Daire Başkanlığımız, sınıraşan suç faaliyetlerine karşı operasyonel ve stratejik alanda işbirliğini öngören ikili ve çok taraflı anlaşmaların getirdiği kolaylıklar sayesinde mücadele başarısını her geçen gün ileriye taşımaktadır. KOM Daire Başkanlığı olarak, farklı coğrafyalarda benzer misyon üstlenen kuruluşlarla yakın işbirliği kurulması öncelikli hedeflerimiz arasındadır.

Bu çerçevede Daire Başkanlığımız, 2014 yılında sınıraşan organize suç faaliyetlerine karşı uluslararası alanda operasyonel ve stratejik işbirliği çalışmaları, uluslararası ve bölgesel kuruluşlar ve Avrupa Birliği uyum faaliyetleri kapsamında yurt dışı ve yurt içinde, ikili ve çok taraflı olmak üzere toplam (258) faaliyete iştirak etmiştir.

İkili İşbirliği Faaliyetleri

Yaşadığımız çağ hızlı değişimlerin çağıdır. Buna bağlı olarak günümüzde yaşanan bu değişim ve gelişimlerden faydalanan suç örgütlerinin izlediği yöntem ve tekniklerin daha karmaşık ve çok boyutlu bir hal alması, sınıraşan suçlarla etkin mücadelede uluslararası işbirliğini daha da önemli kılmakta, ülkelerin aralarında gerekli koordinasyonu ve bütünlüğü sağlayarak birlikte hareket etmelerini kaçınılmaz bir hale getirmektedir.

Ülkemizin coğrafi olarak farklı dinamiklerin kesişme noktasında yer alması başta olmak üzere, küresel bazda yaşanan sosyo-ekonomik değişimler, komşu ülkelerde yaşanan savaş ortamı ve siyasi belirsizlik, küreselleşmenin etkisiyle klasik güvenlik sorunlarının yanı sıra, terörizm, yasadışı göç, suç örgütlerinin kontrolünde olan kitle imha silahlarının varlığı gibi birçok faktör ülkemizin güvenlik alanında diğer ülkelerle yürüttüğü ikili ve çok taraflı işbirliğinin önemini geçmiş yıllara kıyasla daha da artırmıştır.

Bu doğrultuda hareket eden Daire Başkanlığımız; sınıraşan organize suçlarla mücadele faaliyetlerinin etkinliğini artırmaya yönelik birçok ülkenin kanun uygulayıcı birimleriyle çok boyutlu stratejik ve operasyonel işbirliğine gitmektedir. Bu bağlamda, 95'e yakın ülke ile imzalanan güvenlik işbirliği metinleri ile ikili işbirliğinin hukuki zemini tesis edilmektedir.

Bununla birlikte, ülkemizde bulunan yabancı polis irtibat görevlileri ve yurtdışında görev yapan irtibat görevlilerimiz ülkeler arasındaki ikili işbirliğinin hızlı ve verimli olmasına hizmet etmektedir. Stratejik işbirliği kapsamında 2014 yılında gerçekleştirilen bazı faaliyetler alt başlıklar halinde aşağıda incelenmektedir.

Avrupa

Avrupa ülkeleriyle ikili siyasi ilişkilerimiz, ekonomik ve ticari işbirliğimiz her geçen gün artarak devam etmektedir. Bunun yanı sıra, Avrupa'nın birçok ülkesinde bulunan Türk nüfusu, ülkemiz ile Avrupa arasında kültürel bir bağ oluşumuna önemli bir katkı sağlamaktadır. Türkiye uluslararası alandaki mevcut etkin konumunu sürdürerek Avrupa ülkeleriyle ilişkilerini ve işbirliğini her alanda geliştirmektedir.

Bu çerçevede; ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında 2014 yılı içerisinde, Almanya, Avusturya, Danimarka, Fransa, Hollanda, İngiltere, İsveç, İtalya, KKTC, Malta, Polonya ve Yunanistan kanun uygulayıcı birimleriyle sınıraşan organize suç faaliyetleriyle mücadele konusunda karşılıklı bilgi ve tecrübe paylaşımında bulunmak ve işbirliği olanaklarını görüşmek üzere çeşitli temaslarda bulunulmuştur.

Balkanlar

Coğrafi olarak ülkemizin Avrupa'ya açılan kapısı konumunda olan Balkan ülkeleriyle her alanda gerçekleştirilen ikili ve çok boyutlu siyasi/ekonomik ilişkilerin öneminin her geçen gün daha da önem kazandığı yadsınamaz bir gerçektir. Türkiye ve Balkan ülkeleri halkları arasındaki tarihsel ve kültürel bağlar günümüzde de önemini korumaktadır.

Bölgesel sahiplenme ve kapsayıcılık ilkeleri doğrultusunda hareket eden ülkemiz Balkan ülkeleri ile olan mevcut ilişkilerin geliştirilmesine büyük önem atfetmekte ve bölge ülkelerinin tümüyle iyi ilişkiler sürdürmektedir.

Bu çerçevede; bölge ülkelerinden Makedonya, Romanya ve Sırbistan ile ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri 2014 yılı içerisinde de devam etmiş ve sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında ilerlemeler kaydedilmiştir.

Ortadoğu ve Kuzey Afrika

Orta Doğu'daki gelişmeler bölge halklarıyla olan mevcut tarihi, kültürel ve sosyal yakınlığımız sebebiyle ülkemizi yakından ilgilendirmektedir. Çok boyutlu, yapıcı ve geleceğe dönük bir dış politika izleyen ülkemiz uzun zamandır Orta Doğu'da sağlanamayan barış, istikrar ve refah ortamının oluşturulmasında, bölge halklarının yaşadığı mevcut sorunları çözülmesinde ve krizlerin aşılmasında aktif bir rol üstlenmektedir.

Türkiye bu çerçevede gerek ikili düzeyde, gerekse çok taraflı platformlarda Orta Doğu ülkeleriyle mevcut ilişkilerini ve işbirliğini yapısal temelde güçlendirmeye çalışmaktadır.

Bu bağlamda; 2014 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konular dâhilinde Birleşik Arap Emirlikleri, Filistin, Kuveyt, Tunus, Ürdün ve Umman ile eğitim başta olmak üzere çeşitli alanlarda toplantı, seminer ve etkinlikler düzenlenmiştir.

Güney Kafkasya

Güney Kafkasya ile ülkemiz arasındaki köklü tarihi ve kültürel bağlar bölge ülkelerinin istikrar, barış ve refahını ülkemiz için daha önemli hale getirmektedir. Ülkemiz bölge ülkeleri ile ikili ve çok yönlü ilişkilerini her alanda geliştirmeye devam etmektedir. Karşılıklı üst düzey ziyaretler ile siyasi ve ekonomik ilişkiler daha sağlam bir temele dayandırılmıştır.

Bu çerçevede; 2014 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konular dâhilinde Azerbaycan, Gürcistan ve Nahçıvan ile çeşitli alanlarda toplantı, seminer ve etkinlikler düzenlenmiştir.

Orta Asya

Ülkemizin ortak dil, tarih ve kültürel bağlarının bulunduğu Orta Asya ülkeleri ile olan ilişkilerini ve işbirliğini tam bağımsızlık ilkesi çerçevesinde, Orta Asya halklarının siyasi ve ekonomik istikrara sahip, komşularıyla işbirliği içinde, gelişen dünya ile entegrasyonu sorunsuz sağlayan bir konuma gelmelerine yönelik bir politika yürütmektedir.

Ülkemiz Orta Asya Cumhuriyetlerinin istikrar ve güvenliklerini tehdit eden uyuşturucu ve silah kaçakçılığı ile terörizm konusunda yaşadıkları mevcut sıkıntıların giderilmesine yönelik işbirliği faaliyetlerine destek vermektedir.

Bu bağlamda; 2014 yılı içerisinde bölge ülkelerinden Kazakistan, Kırgızistan, Moğolistan, Tacikistan, ve Türkmenistan ile çok sayıda eğitim etkinlikleri, toplantı, seminer gibi faaliyetler düzenlenmiştir.

Güney Asya

Güney Asya, tüm dünyayı güvenlik açısından olumsuz yönde etkileyen eroin maddesinin kaynağı olan Afganistan'ın bulunduğu önemli bir bölgedir. Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığı sorunu sadece bölge ülkeleriyle sınırlı kalmayıp diğer ülkelerin güvenliğini de tehdit etmektedir.

Bu bağlamda, Daire Başkanlığımız özellikle Afgan kaynaklı uyuşturucu sorunu ile mücadelede Güney Asya ülkeleriyle ilişkilerini ve işbirliğini daha da geliştirme yönünde her türlü ikili, bölgesel ve uluslararası girişime aktif olarak destek vermektedir.

Başta eroin maddesi kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında bölge ülkelerinden Afganistan, İran ve Pakistan ile yürütülen güvenlik işbirliği faaliyetlerimiz 2014 yılı içerisinde de yoğun bir şekilde devam etmiştir.

Afrika

Ülkemizin "Afrika'ya Açılım Eylem Planı" doğrultusunda Afrika ülkeleriyle olan ilişkilerimizin birçok alanda geliştirilmesi amaçlanmaktadır. Afrika ülkeleriyle ikili güvenlik işbirliğinin geliştirilmesine yönelik uyuşturucu madde kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, silah ve mühimmat kaçakçılığı, karapara aklanması, terörizm ve korsanlık gibi sınıraşan suçlarla mücadele alanında 2014 yılı içerisinde gerçekleştirilen faaliyetlere KOM Daire Başkanlığınca aktif katkı ve katılım sağlanmıştır.

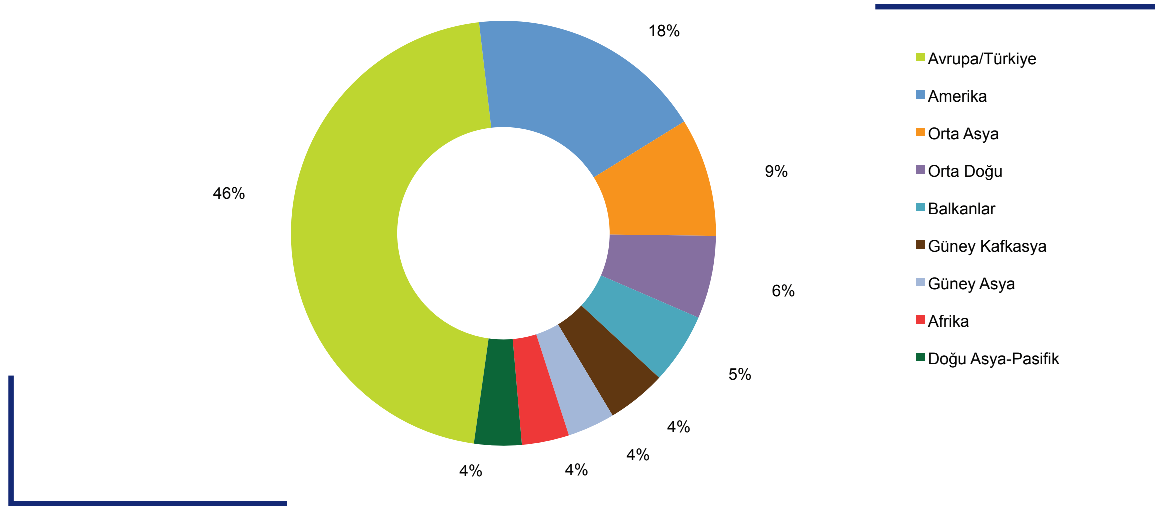
Amerika

Transatlantik bağlar ve çeşitli ittifak ilişkileri çerçevesinde gelişen ilişkilerimiz bağlamında 2014 yılı içerisinde ABD, Kanada ve Meksika ile başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında gerçekleştirilen ikili işbirliği faaliyetlerine Daire Başkanlığımızca aktif katılım sağlanmıştır.

Doğu Asya ve Pasifik

Doğu Asya ve Pasifik bölgesi ülkeleriyle sınıraşan organize suçlarla mücadele alanında ilişkiler 2014 yılı içerisinden de artan bir ivmeyle devam etmiştir. Yükselen ekonomisi ile önemli bir küresel güç haline gelen Çin Halk Cumhuriyeti ve yine ekonomik anlamda önemli bir güce sahip Japonya ile güvenlik alanında gerçekleştirilen ikili işbirliği faaliyetleri ülkemiz açısından önem arz etmektedir.

Bu bağlamda; 2014 yılı içerisinde bölge ülkelerinden Bangladeş ve Çin Halk Cumhuriyeti ile toplantı ve seminer gibi faaliyetler düzenlenmiştir.



Grafik-1: 2014 yılında Avrupa, Balkanlar, Orta Doğu, Güney Kafkasya, Orta Asya, Güney Kafkasya, Afrika, Uzak Doğu, Amerika, Doğu Asya ve Pasifik Ülkeleri Bünyesinde Yurt İçinde veya Yurt Dışında Düzenlenen Faaliyetlerin Yüzdelik Dağılımı

Tablo-1: 2014 Yılında Bölgelere Göre Katılım Sağlanan Yurt İçi/Yurt Dışı Faaliyet Sayıları

BÖLGELER	FAALİYET SAYISI
Avrupa/Türkiye	51
Balkanlar	6
Orta Doğu	7
Güney Kafkasya	5
Orta Asya	10
Güney Asya	4
Afrika	4
Amerika	20
Doğu Asya-Pasifik	4
Toplam	111

Çok Taraflı İşbirliği Faaliyetleri

Daire Başkanlığımız görev ve faaliyet alanı kapsamında uluslararası ve bölgesel kuruluşlarla işbirliği içerisinde çeşitli projeler yürütülmekte; düzenlenen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine katkı ve katılım sağlanmaktadır.

2014 yılı içerisinde uluslararası ve bölgesel kuruluşlar bağlamında yaşanan gelişmelerden öne çıkan hususlar şunlardır:

1. Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) koordinesinde ve Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığıyla mücadele alanında faaliyet gösteren Paris Paktı İnisiyatifi kapsamında, 18-19 Şubat 2014 tarihleri arasında Antalya'da "Afganistan Kaynaklı

Uyuşturucuyla Mücadelede Bölgesel Girişimleri Güçlendirme" konulu uzmanlar grubu toplantısı gerçekleştirilmiştir.

Paris Paktı üyesi ülkeler, Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) ve birçok uluslararası kuruluştan uzmanlar tarafından katılım sağlanan toplantıda, Afganistan kaynaklı uyuşturucu sorunu uluslararası boyutlarıyla ele alınmış ve daha etkili bir işbirliğine yönelik adımlar atılmıştır.

2. UMK 57. Toplantısı; Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi'nin (UNODC) Sekretaryalığında, üye ve gözlemci ülkelerin ve ilgili kuruluşların ve sivil toplum örgütlerinin katılımıyla 17-21 Mart 2014 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Toplantıyı 100'den fazla ülkeden 1000'in üzerinde katılımcı takip etmiş, toplantıya Daire Başkanlığımızdan (4) kişilik bir heyetle iştirak edilmiştir.
3. Suçun Önlenmesi ve Ceza Adaleti Komisyonu (SÖCAK) 23. Dönem Oturumu, 12-16 Mayıs 2014 tarihleri arasında BM organları, ülkeler, uluslararası kuruluşlar, üniversiteler, STK'lar ve bağımsız otoritelerin yoğun ilgisi ve katılımıyla Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Toplantıya KOM Daire Başkanlığımızdan da katılım sağlanmıştır.
4. ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA) tarafından 17-19 Haziran 2014 tarihleri arasında İtalya/Roma'da düzenlenen '31. IDEC Konferansı'na KOM Daire Başkanı başkanlığındaki (2) kişilik bir heyetle katılım sağlanmıştır.
5. Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığıyla mücadele alanında faaliyet gösteren Paris Paktı İnisiyatifi çerçevesinde, 29-30 Eylül 2014 tarihlerinde Avusturya/Viyana'da düzenlenen 'Siyasi İstişare Grubu Toplantısı'na Daire Başkanlığımızdan (2) personel tarafından katılım sağlanmıştır.
6. Birleşmiş Milletler Orta ve Yakın Doğu Yasadışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu (OYUTAK) 49. Toplantısı, 10-13 Kasım 2014 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Afganistan'dan Fas ve Yemen'e kadar uzanan geniş bir coğrafyadaki tüm ülkeler katılım sağlanan toplantıya Daire Başkanlığımızdan (2) personel tarafından katılım sağlanmıştır.
7. Güneydoğu Avrupa Polis İşbirliği Sözleşmesi (PCC-SEE) ve Bulgaristan işbirliğiyle 08-10 Aralık 2014 tarihleri arasında Bulgaristan/Sofya'da düzenlenen "İnsan Ticareti ve İllegal Göç" konulu toplantıya Daire Başkanlığımızda görevli (2) personel tarafından katılım sağlanmıştır.

Avrupa Birliği Faaliyetleri

Bugüne kadar AB ülkeleriyle ortaklaşa yürütülen (5) ayrı eşleştirme projesi başarıyla tamamlanmıştır. Son olarak, 2010 yılında başlayan 'Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi' 04 Temmuz 2012 tarihinde başarıyla sonuçlandırılmıştır.

2014 yılı içerisinde ise Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı'nın (IPA) 2014-2020 yıllarını kapsayacak olan 2. dönemi çerçevesinde Daire Başkanlığımız tarafından (7) adet proje başvurusu yapılmıştır.

2014 yılı içerisinde Avrupa Birliği kapsamında gerçekleşen önemli faaliyetler:

1. Avrupa Birliği Teknik Destek ve Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) kapsamında, 20-22 Mayıs 2014 tarihlerinde İspanya'ya gerçekleştirilen "Organize Suçlarla Mücadelede Bölgesel ve Uluslararası Kuruluşlar İle Polis İrtibat Görevlileri Arasında Operasyonel İşbirliği" konulu çalışma ziyaretine Daire Başkanlığımızda görevli (3) personel tarafından katılım sağlanmıştır.

   Ziyaret esnasında, İspanya İçişleri Bakanlığı Uluslararası Polis İşbirliği Departmanı (SGCPI), Ulusal Polis Teşkilatı (CNP), Guardia Civil (GC), Organize Suçlarla Mücadele İstihbarat Merkezi (CICO), Adli Polis Genel Müdürlüğü Organize Suç ve Uyuşturucu Merkez Ünitesi (UDYCO), GC Adli Polislik Birimi (UTPJ), GC Merkez Harekat ve Operasyon Birimi'nden (UCO) yetkililer tarafından sunumlar yapılmış, ülkemiz ve teşkilatımız adına olumlu kazanımlar elde edilmiştir.

2. Avrupa Polis Koleji (CEPOL) faaliyetleri kapsamında yürütülen 2014 Personel Değişim Programı çerçevesinde, 12-17 Ekim 2014 tarihleri arasında Romanya'da 'Kokain ve Eroin Trafiği' üzerine yürütülen değişim programına Daire Başkanlığımızda görevli (1) personel tarafından katılım sağlanmıştır.

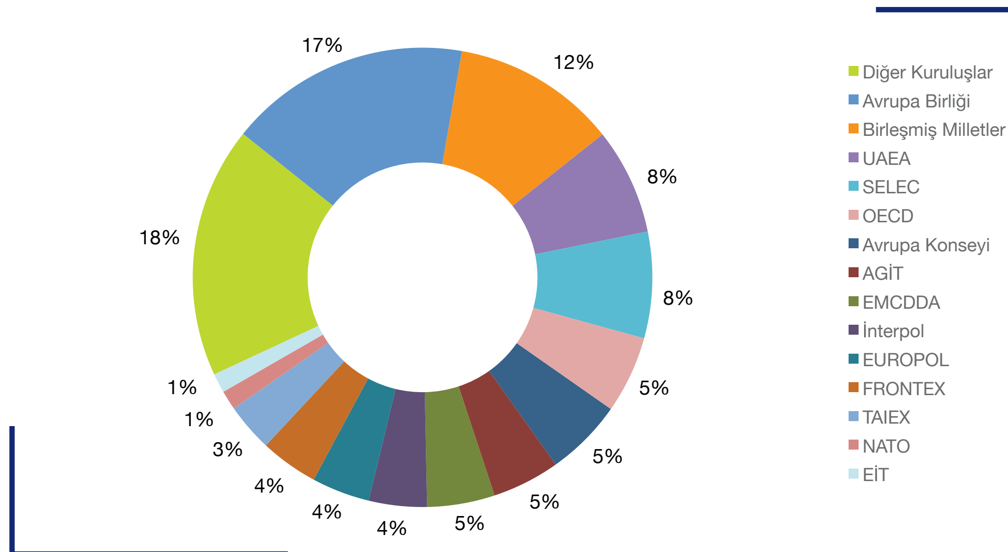
   Değişim programı esnasında temasta bulunulan yetkililer uyuşturucu ile mücadelede Türkiye ile önemli ve etkin işbirliği içerisinde olduklarını memnuniyetle dile getirmişler ve işbirliğinin daha da ileriye götürülmesi noktasında ülke olarak üzerlerine düşeni eksiksiz yapmaya hazır olduklarını belirtmişlerdir.

3. Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (EMCDDA) tarafından 04-05 Aralık 2014 tarihlerinde düzenlenen 'EMCDDA Yönetim Kurulu Toplantısı'na Başkanlığımızda görevli (2) personel tarafından katılım sağlanmıştır.

   Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği arasında 30 Ekim 2007 tarihinde imzalanan 'EMCDDA Çalışmalarına Türkiye Cumhuriyeti'nin Katılımı ile ilgili Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti Arasında Yapılan Anlaşma', 01 Haziran 2014 tarihi itibarıyla tam olarak yürürlüğe girmiştir. Bu Anlaşma doğrultusunda ülkemiz ilk defa EMCDDA Yönetim Kurulu Toplantısı'na davet edilmiştir.

Tablo-2: 2014 Yılında Uluslararası/Bölgesel Kuruluş ve AB Bünyesinde Katılım Sağlanan Yurt İçi/ Yurt Dışı Faaliyet Sayıları

Uluslararası Kuruluşlar ve Avrupa Birliği Kurumları	Faaliyet Sayısı
Avrupa Birliği	25
Birleşmiş Milletler	17
UAEA	11
SELEC	11
OECD	8
Avrupa Konseyi	8
AGİT	7
EMCDDA	7
İnterpol	6
EUROPOL	6
FRONTEX	6
TAIEX	5
NATO	2
EİT	2
Diğer Kuruluşlar	26
TOPLAM	147



Grafik-2: 2014 Yılında Uluslararası Kuruluşlar ve AB Bünyesinde Yurt Dışı ve Yurt İçinde Düzenlenen Faaliyetlerin Yüzdelik Dağılımı

Stratejik Araştırma ve Değerlendirme Faaliyetleri

STRATEJİK ARAŞTIRMA ve DEĞERLENDİRME FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

KOM Daire Başkanlığı tarafından alınan stratejik kararlar ve bu kararların uygulanmasına yönelik koordinasyon faaliyetleri, KOM Birimlerini ilgilendiren mevzuat çalışmalarının yürütülmesi, gerek doğrudan KOM Daire Başkanlığı tarafından koordine edilen gerekse sadece çalışmalarına destek verilen eylem planlarına yönelik çalışmalar, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında yürütülen çalışmalar ile mücadele faaliyetlerinin belirli periyodlarla bülten ve yıllık rapor olarak yayınlanması görevleri Stratejik Araştırma ve Değerlendirme Şube Müdürlüğü tarafından yerine getirilmektedir.

Bu bağlamda 2014 yılında faaliyet alanımızla ilgili birçok mevzuat çalışmasına katkı sağlanmış, genelge ve emir yazılar yazılmış, EGM İdare Faaliyet Raporuna esas olacak Birim Faaliyet Raporu hazırlanmış, İl KOM Birim temsilcileri ve KOM Daire Başkanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla 49'uncu Stratejik Araştırmalar Kurulu (SAK) Toplantısı gerçekleştirilmiştir.

02.09.2013 tarihinde Başbakanlık Makamı tarafından onaylanarak yürürlüğe giren Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı (2013-2015) çalışmaları kapsamında, sorumlu kurum ve kuruluş temsilcileriyle birçok toplantı gerçekleştirilerek yürütülen çalışmalar raporlanmak suretiyle KİHBİ Daire Başkanlığına gönderilmek üzere hazır edilmiştir.

Yayın çalışmaları kapsamında, Türkçe ve İngilizce olarak hazırlanan 2013 KOM Raporu, 2014 yılı Ocak-Nisan dönemini kapsayan KOM Faaliyet Bülteni'nin 10'uncu sayısı ile Mayıs-Ağustos dönemini kapsayan 11'inci sayısı yayınlanarak ilgili birimlerle paylaşılmıştır.

SAK TOPLANTILARI

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele yöntemlerinin tespit ve tayini, hizmet politikalarının ve geleceğe ilişkin stratejik hedeflerin belirlenmesi ve eş güdümün sağlanması konusunda görüş oluşturmakla görevli Stratejik Araştırmalar Kurulu, Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatı Kuruluş, Görev Çalışma Yönetmeliği'nin 23'üncü maddesi gereğince düzenli aralıklarla İl KOM temsilcileri ve KOM Daire Başkanlığı temsilcilerinin katkı ve katılımlarıyla toplanmaktadır.

Faaliyetlerine 02/10/1998 tarihinde başlayan kurul, günümüze kadar toplam (49) toplantı düzenlemiştir. En son yapılan Stratejik Araştırmalar Kurulu 49’uncu toplantısı 25-30 Ocak 2015 tarihinde Antalya’da gerçekleştirilmiştir.

Toplantıda, 2014 yılında gerçekleştirilen çalışmaların değerlendirmesi yapılarak 2015 yılına ilişkin stratejik hedefler belirlenmiştir. Söz konusu stratejik hedefler raporlaştırılarak Makam Onayı alınmak suretiyle KOM Daire Başkanlığı merkez ve il birimlerine duyurulmuştur.

YAYIN FAALİYETLERİ

2013 KOM Raporu

KOM Daire Başkanlığı tarafından 1994 yılında itibaren ulusal ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilen operasyonel çalışmalar, eğitim faaliyetleri ve uluslararası ilişkiler ile diğer faaliyetlerin yer aldığı yıllık faaliyet raporları Türkçe ve İngilizce olarak yayınlanmaktadır. Söz konusu raporlar, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede gelinen durumu göstermesi bakımından da önemli bir belge niteliği taşımaktadır.



Bu bağlamda 2013 yılı faaliyetlerine ilişkin olarak hazırlanan KOM Raporu, 2014 yılı Temmuz ayında tamamlanarak ilgili kurum, kuruluş ve birimlere dağıtılmıştır.

Faaliyet Bültenleri

2011 yılından itibaren “Hizmete Özel” gizlilik derecesiyle 4’er aylık periyodlarla yayınlanmakta olan KOM Faaliyet Bültenleriyle, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele faaliyetleri hakkında farkındalık oluşturmak, kurumsal bilinci güçlendirmek ve Emniyet Teşkilatı diğer birimlerinin de KOM Daire Başkanlığı faaliyetlerinden haberdar olması amaçlanmıştır.



Bu kapsamda, operasyonel faaliyetlerle ilgili istatistiki veriler, suç trendlerine ilişkin değerlendirmeler, eğitim ve uluslararası faaliyetler ile KOM personelince kaleme alınan makalelerden oluşan KOM Faaliyet Bülteninin 2014 yılı Ocak-Nisan dönemine ait 10’uncu sayısı ile Mayıs-Ağustos dönemine ait 11’inci sayısı yayınlanarak ilgili birimlerle paylaşılmıştır.

Emniyet Genel Müdürü Onayı ile basılarak yayınlanan KOM Faaliyet Bülteni, yeni alınan Makam Onayına istinaden 11’inci sayıdan itibaren dijital olarak yayınlanmaya başlamıştır. Bu bağlamda KOM Faaliyet Bülteninin 11’inci sayısı KOM-NET’ten yayınlanmış olup bundan sonraki sayılarda aynı şekilde dijital olarak yayınlanacaktır.

EYLEM PLANLARI

2013-2015 yılarını kapsayan Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı ile organize suçlarla mücadeleyi sistematik bir hale getirmek, ortak bir mücadele kültürü oluşturmak ve ilgili tüm kurum ve kuruluşların desteğini almak amaçlanmıştır.

Eylem planında yer alan stratejik hedef ve faaliyetlerin yürütülmesine ilişkin koodinatörlük görevi Emniyet Genel Müdürlüğü adına KOM Daire Başkanlığı tarafından yürütülmektedir. Tevdi edilen görevler kapsamında ilgili kurum ve kuruluşlarla yapılan ortak çalışmalar raporlaştırılarak KİHBİ Daire Başkanlığına iletilmiştir.

Ayrıca, eylem planında yer alan “Ülke genelinde organize suçlarla ilgili suç ve suçlu profillerinin analizi yapılarak organize suçlarla mücadele eden birimlere yönelik rehber kitap hazırlanması” faaliyeti uyarınca hazırlık çalışmalarında son aşamaya gelinmiş olan ve mücadelede yol göstermesi bakımından önemli bir rol oynayacağı değerlendirilen “Organize Suç Örgütleri ile Mücadele El Rehberi”ne katkı sağlanmıştır.

BİRİM FAALİYET RAPORU

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile idarelere yılda bir defa “İdare Faaliyet Raporu” hazırlama şartı getirilmiştir. Faaliyet Raporu ile kurumların stratejik planlarında yer alan hedeflere yönelik hangi çalışmaların yapıldığı, belirlenen performans göstergelerine ulaşılıp ulaşılamadığı gibi hususların değerlendirilmesi amaçlanmıştır. Bu bağlamda, Emniyet Genel Müdürlüğü İdare Faaliyet Raporu’na esas olacak KOM Daire Başkanlığı Birim Faaliyet Raporu hazırlanmıştır.

Söz konusu raporda, KOM Daire Başkanlığının misyonu, vizyonu, fiziki ve insan kaynaklarına ilişkin bilgileri, yıl içerisinde yapmış olduğu operasyonel faaliyetlere ilişkin mukayeseli istatistikleri, mukayeseli eğitim istatistikleri ve performans göstergeleri yer almaktadır.

EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
Daire Başkanlığı

Telefon: 0312 462 72 52
Faks: 0312 417 06 21
www.egm.gov.tr
www.kom.pol.tr